

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.02.2025 № 217
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 февраля 2025 г.

67. О проекте федерального закона № 826578-8 "О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)" - внесен депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 26 марта 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2025 года.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.01.2025 09:46
№826578 8; 1.1

27 января 2025г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

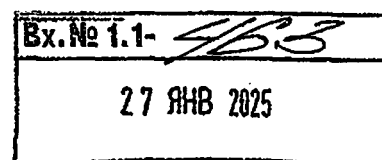
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 1 листе.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов



Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.НИЛОВЫМ

Проект № 826578-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)

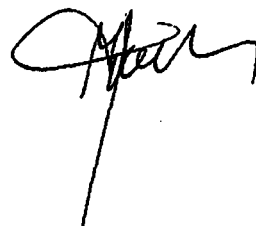
Статья 1

В части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2011, № 7, 905; № 17, ст. 2316; № 23, ст. 3267; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4298; 2012, № 29, ст. 3996; 2013, № 30, 4029; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4376; 2018, № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; 2019, № 30, ст. 4121) после слов «предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8¹, статьями 11.9, 11.26, 11.29, частью 1 статьи 12.3» дополнить словами «(только для транспортного средства, числящегося в угоне)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)»

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) содержит два десятка оснований, которые, как указано в части 1 статьи 27.13 КоАП, в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предполагают принудительное задержание транспортного средства. Задержание транспортного средства представляет собой временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку либо прекращение движения при помощи блокирующих устройств.

Уровень значимости оснований задержания транспортного средства для безопасности дорожного движения, а именно для этого в первую очередь предусмотрена такая мера административного воздействия, как задержание транспортного средства, существенно различается. Задержание транспортного средства осуществляется, например, как в случаях управления транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой или управления транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, так и в случае управления транспортным средством водителем, имеющим при себе документы на транспортное средство (часть 1 статьи 12.3.).

Очевидно, что отсутствие у водителя при себе документов на транспортное средство, если таковые фактически есть, никак не влияет на безопасность дорожного движения, а помещение транспортного средства на специализированную стоянку сопряжено с дополнительными сложностями как для владельца транспортного средства, так и для сотрудников,

принимающих решение о наложении подобной меры административного взыскания. Наиболее типичным случаем является случай, когда водитель забывает какой-либо документ дома, на работе или в другом месте. Такая забывчивость юридически всегда оценивается как виновность водителя, причем умышленная. При этом в большинстве случаев такая причина задержания устраняется. К месту административного правонарушения документы доставляются родственниками либо знакомыми (такая возможность предусмотрена КоАП). Однако не все водители могут устранить причину задержания на месте выявления административного правонарушения.

Более того, если сопоставлять положения частей 1 и 2 статьи 12.3 КоАП, то оказывается, что аналогичные случаи отсутствия у водителя документов на право управления транспортным средством или страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, не являются основанием для задержания транспортного средства. За указанные нарушения предусмотрено лишь предупреждение либо наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

Законопроектом предлагается устранить подобное противоречие в квалификации оснований двух частей статьи 12.3 КоАП. Единственным случаем задержания транспортного средства, когда у водителя отсутствуют документы на транспортное средство либо в установленных случаях отсутствуют документы, предусмотренные законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства, является случай, когда транспортное средство числится в угоне. Информация о числящихся в угоне транспортных средствах не только доступна для сотрудников ГИБДД, но находится в публичном доступе на сайтах ГИБДД. Для реализации этого предложения в части 1 статьи 27.13 КоАП предлагается ввести оговорку относительно положений части 1 статьи 12.3, предполагающей эвакуацию транспортного средства только в случае, если транспортное средство числится в угоне.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
(в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе
регистрационных документов на транспортное средство)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законов и нормативных правовых актов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » сентября 2023 г.

№ 8374-П4

МОСКВА

На № НЯЕ-2/63 от 11 апреля 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части смягчения мер ответственности за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) о применении задержания транспортного средства в целях пресечения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.3 КоАП, только в отношении транспортного средства, числящегося в угоне.

Вместе с тем необходимо учитывать, что используемая в законопроекте формулировка "числящегося в угоне" не имеет нормативного закрепления в законодательстве Российской Федерации, а также однозначного юридического толкования. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством может быть квалифицировано по статье 166 Уголовного кодекса Российской Федерации, если оно совершено без цели хищения (угон). То же деяние, совершенное с целью хищения, в соответствии с уголовным законодательством не признается угоном.

0656582-Уч-2023 (6.0)



1225729 0 - 506 02

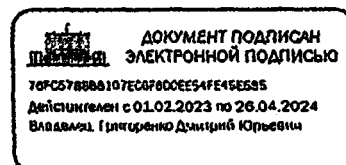
Кроме того, на момент выявления административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.3 КоАП, неправомерное завладение транспортным средством может быть еще не выявлено, а информация о нахождении транспортного средства в розыске может отсутствовать в соответствующих базах данных, и при таких обстоятельствах применение задержания транспортного средства является единственным способом обеспечения защиты законных интересов его владельца и возвращения собственнику принадлежащего ему транспортного средства.

Следует также учитывать, что применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении является правом, а не обязанностью уполномоченных должностных лиц. В соответствии с частью 1¹ статьи 27.13 КоАП задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку. При этом необходимо отметить, что в настоящее время электронные версии водительского удостоверения и свидетельства о регистрации транспортного средства водитель, управляющий транспортным средством, может предъявить в виде QR-кода с экрана телефона в приложении государственных услуг Российской Федерации "Госуслуги Авто", которое используется в рамках проводимого МВД России совместно с Минцифрой России эксперимента.

Указанные положения позволяют уполномоченным должностным лицам осуществлять дифференцированный подход к применению задержания транспортного средства в зависимости от конкретных обстоятельств и прекращать задержание транспортного средства при устранении причин, повлекших применение данной меры.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0656582-Уч-2023 (6.0)

