



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

**РЕШЕНИЕ**

19.02.2025

г. Владивосток

№ 740

Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ мероприятий по созданию объектов в рамках контрактов, допускающих одновременно подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства при реализации региональной программы "Модернизация первичного звена здравоохранения" за 2021-2024 годы

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ мероприятий по созданию объектов в рамках контрактов, допускающих одновременно подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства при реализации региональной программы "Модернизация первичного звена здравоохранения" за 2021-2024 годы", комитет по социальной политике и защите прав граждан отметил следующее.

В рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края", региональной программы Приморского края "Модернизация первичного звена здравоохранения", регионального проекта Приморского края "Модернизация первичного звена здравоохранения Приморского края" на территории 10 муниципальных образований края планируется построить 13 объектов здравоохранения: 2 врачебные амбулатории, 5 поликлиник, 2 структурных подразделения детских поликлиник, 2 структурных подразделения поликлиник и 2 больничных комплекса.

Согласно сводной бюджетной росписи объем бюджетных ассигнований на указанные цели в проверяемом периоде составил 5 654 735,73 тыс. рублей, кассовое исполнение – 4 471 734,06 тыс. рублей (79,1 % от утвержденных бюджетных назначений), в том числе по годам:

в 2021 году – 395 398,27 тыс. рублей, или 91,6 % от утвержденных бюджетных назначений (431 809,48 тыс. рублей);

в 2022 году – 1 052 557,00 тыс. рублей, или 95,0 % от утвержденных бюджетных назначений (1 107 891,08 тыс. рублей);

в 2023 году – 1 147 300,47 тыс. рублей, или 85,4 % от утвержденных бюджетных назначений (1 342 696,44 тыс. рублей);

в 2024 году – 1 876 478,32 тыс. рублей, или 67,7 % от утвержденных бюджетных назначений (2 772 338,73 тыс. рублей).

В нарушение абзаца 5 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем расходов, предусмотренный государственной программой министерству строительства Приморского края на реализацию мероприятия "Модернизация первичного звена здравоохранения", не соответствует законам (решениями) о бюджете.

В целях реализации мероприятий по созданию объектов здравоохранения государственным заказчиком краевым государственным казенным учреждением "Управление капитального строительства Приморского края" (далее – КГКУ "УКС Приморского края") с 8 подрядными организациями заключено 13 государственных контрактов на строительство 13 объектов здравоохранения площадью 49 842,0 квадратных метров на сумму 8 177 401,53 тыс. рублей.

Согласно данным, размещенных в единой информационной системе, а также информации и документов, предоставленных КГКУ "УКС Приморского края" и министерством строительства Приморского края, фактическая оплата за 2021-2024 годы по 13 контрактам составила 4 362 283,94 тыс. рублей (53,3 % от цены контрактов с учетом изменений), в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 2 637 761,32 тыс. рублей,

краевого бюджета – 1 724 522,62 тыс. рублей.

Стоимость исполненных подрядчиками обязательств составила 2 353 422,96 тыс. рублей (28,8 % от цены контрактов с учетом изменений).

В соответствии с условиями контрактов (на дату заключения) планировались следующие сроки ввода в эксплуатацию 13 объектов:

в 2022 году – 1 объект;

в 2024 году – 6 объектов;

в 2025 – 6 объектов.

По состоянию на 1 января 2025 года сроки ввода объектов были изменены:

в 2022 году – 0 объектов;

в 2023 году – 1 объект;

в 2024 году – 5 объектов;

в 2025 – 7 объектов.

По информации министерства строительства Приморского края, основными причинами изменения (переноса) сроков по контрактам являются:

увеличение сроков проектирования, связанное с изменением расчетной площади объекта и медицинского задания на проектирование объекта;

задержки получения разрешения на строительство из-за необходимости проведения объединения земельных участков, изменения конфигурации и (или) площади земельных участков;

необходимость корректировки проектно-сметной документации.

Анализ реализации мероприятий по строительству объектов здравоохранения по состоянию на 1 января 2025 года показал, что:

в 2023 году введен в эксплуатацию 1 объект – врачебная амбулатория на территории с. Верхний Перевал Пожарского муниципального района, КГБУЗ "Пожарская ЦРБ" (ввод в эксплуатацию 10.03.2023);

в 2024 году введены в эксплуатацию 2 объекта:

врачебная амбулатория в п. Заводском, г. Артем, Приморского края, КГБУЗ "Артемовская городская больница № 2" (ввод в эксплуатацию 06.03.2024);

структурное подразделение детской поликлиники на территории п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3" (ввод в эксплуатацию 25.12.2024).

10 контрактов находятся в стадии реализации, в том числе: 9 объектов в стадии строительства (техническая готовность от 7,6 % до 91,9 %) и 1 объект – в стадии проектирования.

За несвоевременный ввод в эксплуатацию объектов здравоохранения, недостижение значения результатов использования Субсидии и нарушение обязательств по соблюдению графика выполнения мероприятий по Соглашению о предоставлении субсидий, Приморским краем произведен возврат средств из бюджета Приморского края в федеральный бюджет:

в 2023 году по итогам 2022 года в размере 3 687,14 тыс. рублей;

в 2024 году по итогам 2023 года – 31 476,27 тыс. рублей.

Вместе с тем, в связи с отсутствием по состоянию на 1 января 2025 года проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы для строительства больничного комплекса в пгт Ольга Ольгинского муниципального района, КГБУЗ "Ольгинская ЦРБ", несоблюдением срока ввода в эксплуатацию структурного подразделения детской поликлиники в п. Трудовое, г. Владивосток, КГБУЗ "Владивостокская детская поликлиника № 3", недостижением уровня технической готовности по объектам, существует риск применения к Приморскому краю штрафных санкций по Соглашению о предоставлении субсидий по итогам 2024 года.

При проведении анализа мер ответственности подрядчиков по контрактам установлено, что в 2023-2024 годах КГКУ "УКС Приморского края" осуществлено 13 случаев применения мер ответственности (пени и штрафы) по 9 контрактам в отношении подрядчиков за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, на общую сумму 69 701,11 тыс. рублей, в том числе:

по 9 контрактам выставлено 11 требований об уплате пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактами, на сумму 68 801,11 тыс. рублей;

по 2 контрактам выставлено 2 требования об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, на сумму 900,00 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2025 года требования об уплате пени и штрафов подрядчиками не исполнены.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ мероприятий по созданию объектов в рамках контрактов, допускающих одновременно подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства при реализации региональной программы "Модернизация первичного звена здравоохранения" за 2021-2024 годы".

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края обеспечить своевременное приведение показателей государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края", региональной программы Приморского края "Модернизация первичного звена здравоохранения", регионального проекта Приморского края "Модернизация первичного звена здравоохранения Приморского края" в соответствии с законом о бюджете.

3. Министерству строительства Приморского края:

3.1. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением сроков строительства объектов здравоохранения, предусмотренных государственными контрактами;

3.2. Осуществлять ведомственный контроль за взысканием КГКУ "УКС Приморского края" с недобросовестных поставщиков, подрядчиков, исполнителей пеней и штрафных санкций в случае нарушения ими условий исполнения (неисполнения) обязательств по контракту;

4. Рекомендовать КГКУ "УКС Приморского края", принять необходимые и достаточные меры для:

4.1. Обеспечения строительства объектов в сроки, установленные государственными контрактами;

4.2. Взыскания неустоек согласно выставленным подрядчикам требованиям, в том числе путем удержания суммы неустойки при окончательном расчете по контрактам;

4.3. При заключении контрактов "под ключ" предусмотреть этапность исполнения контракта, с учетом положений части 57 статьи 12 Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд", с указанием отдельной стоимости этапов работ, с целью определения объемов и стоимости неисполненных обязательств.

5.Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, министерство строительства Приморского края, КГКУ "УКС Приморского края".

Председатель комитета



И.С. Чемерис