



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

19.02.2025

г. Владивосток

№ 715

Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов социальной инфраструктуры (здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения, образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения)"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов социальной инфраструктуры (здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения, образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения)", комитет по социальной политике и защите прав граждан отметил следующее.

В целях привлечения инвестиций в экономику Приморского края, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности на территории края, используется механизм государственно-частного и муниципально-частного партнерства в форме заключения концессионных соглашений.

Применение концессии в социальной сфере – это способ создать новые объекты, реконструировать (модернизировать) изношенные объекты и инфраструктуру на территории Приморского края с частичным покрытием расходов частным партнером.

Положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон № 115-ФЗ) предусмотрено осуществление мониторинга заключения и реализации концессионных соглашений (далее – КС), в том числе на предмет соблюдения сторонами взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в КС, сроков их реализации, объема привлекаемых инвестиций и иных существенных условий (далее – мониторинг).

Мониторинг осуществляется на основе полных и достоверных сведений о КС, своевременно внесенных (актуализированных) в модуль "Мониторинг реализации проектов государственно-частного партнерства" закрытой части государственной автоматизированной системы "Управление" (далее – ГАС "Управление").

Согласно данным, предоставленным министерством экономического развития Приморского края, в ГАС "Управление" внесены сведения в отношении 23 объектов социальной инфраструктуры, в том числе:

16 объектов внесены в 2022-2024 годах, из них по 14 объектам заключены КС, по 2 объектам приняты решения о незаключении КС (отказе в заключении КС);

7 объектов внесены в 2018-2021 годах, из них по 6 объектам были приняты решения о незаключении КС (2020-2021 год), по решению суда расторгнуто 1 КС (1 объект, расторжение в 2018 году).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края проведен анализ реализации 14 КС, заключенных (действовавших, прекращенных) на территории Приморского края в отношении объектов социальной инфраструктуры в период 2022-2023 годов и истекший период 2024 года (далее – проверяемый период).

В 3 КС концедентом является Приморский край и в 11 КС муниципальные образования Приморского края: 3 городских округа (Арсеньевский – 3 соглашения, Артемовский – 1 соглашение, Владивостокский – 4 соглашения) и Надеждинский муниципальный район – 3 соглашения.

Общий планируемый объем инвестиций для реализации 14 КС составляет 80 758 592,31 тыс. рублей, из них: бюджетных средств (средства концедента) 51 581 920,13 тыс. рублей (63,9 процентов), частных инвестиций (средства концессионера) 29 176 672,18 тыс. рублей (36,1 процентов).

Фактический объем инвестиций с даты заключения КС по состоянию на 01 октября 2024 года составил 9 162 274,09 тыс. руб., в том числе средства: концедента – 5 331 403,02 тыс. рублей (58,2 процентов), концессионера – 3 830 871,07 тыс. рублей (41,8 процентов).

Анализ порядка предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной КС, показал, что договоры аренды земельных участков заключены по всем 14 КС, в трех случаях с нарушением срока, установленного КС.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Закона № 115-ФЗ размер арендной платы (ставки арендной платы) или формулу расчета размера арендной платы (ставки арендной платы) не содержат 4 КС (КС в отношении нежилого здания кинотеатра "Шахтер", г. Артем; КС в отношении объекта здание лыжной базы, г. Арсеньев; КС в отношении объекта здание кинотеатра "Космос", г. Арсеньев; КС о создании и эксплуатации объекта образования "Средняя общеобразовательная школа на 1500 мест", с. Вольно-Надеждинское).

По состоянию на 01 октября 2024 года имеется непогашенная концессионерами задолженность по арендной плате и пени в размере

3 980,51 тыс. рублей по 6 договорам аренды, из них по 3 договорам арендная плата в размере 0,42 тыс. рублей погашена 06 ноября 2024 года, по 2 договорам взыскание арендной платы и пени в размере 3 816,89 тыс. рублей осуществляется по решению суда, по 1 договору арендодателем осуществляется подготовка документов для направления искового заявления в Арбитражный суд Приморского края для взыскания арендной платы и пени в размере 163,20 тыс. рублей.

По результатам проверки обеспечения концессионером обязательств по КС (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по КС) установлено, что по 13 из 14 рассматриваемых КС обеспечение исполнения обязательств концессионеров подтверждено договорами страхования ответственности либо залогом денежных средств.

В нарушение пункта 6.1 части 1 статьи 10 Закона № 115-ФЗ по КС о создании и эксплуатации объекта спорта "Дворец боевых искусств в г. Владивостоке" банковская гарантия или договор страхования ответственности не предоставлены.

Проверка обеспечения обязательств концессионера по осуществлению за свой счет страхования риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объекта КС, иного передаваемого концедентом концессионеру по КС имущества, показала, что в 5 из 14 КС обеспечение исполнения обязательств концессионеров не подтверждено договорами (полисами) страхования строительно-монтажных работ (рисков) и договорами страхования имущества, в том числе по 4 КС, прекращенным по решению суда, по 1 КС – договор страхования заключен 21 ноября 2024 года.

По результатам анализа предусмотренной КС концессионной платы установлено, что концессионная плата не предусмотрена по 1 КС в отношении объекта муниципальной собственности Арсеньевского городского округа – "Сооружение видовая площадка имени В.К. Арсеньева и Дерсу Узала". Данное обстоятельство, в том числе явилось одним из оснований расторжения КС.

Положениями Закона № 115-ФЗ предусмотрено осуществление концедентом контроля за соблюдением концессионером условий КС, в том числе за исполнением обязательств по соблюдению сроков создания и (или) реконструкции объекта КС, осуществлению инвестиций в его создание и (или) реконструкцию, обеспечению соответствия технико-экономических показателей объекта КС установленным технико-экономическим показателям, осуществлению деятельности, предусмотренной КС, использованию (эксплуатации) объекта КС в соответствии с целями, установленными КС.

Необходимо отметить, что указанная норма приобрела императивный характер только с 01 октября 2023 года, до указанной даты осуществление контроля за исполнением КС являлось правом, а не обязанностью концедента.

Результаты осуществления контроля должны оформляться соответствующим актом, который подлежит размещению в течение пяти рабочих дней с даты составления на официальном сайте концедента. Доступ к

данному акту обеспечивается в течение срока действия КС и в течение трех лет после дня окончания срока его действия.

По результатам анализа информации и документов, предоставленных концедентами, установлено, что акты о результатах контроля были оформлены только по 3 КС Арсеньевского городского округа (12 актов) и по 1 КС Владивостокского городского округа (1 акт).

По результатам анализа размещения информации на официальных сайтах концедентов установлено, что размещение актов о результатах контроля осуществлено только по 4 КС из 14 рассматриваемых (по 3 КС, заключенным администрацией Арсеньевского городского округа, на официальном сайте концедента размещено 5 актов; по 1 КС, заключенному администрацией Владивостокского городского округа, на сайте Научно-образовательного портала г. Владивостока "Империя школ" размещен 1 акт).

При анализе КС на соответствие нормам законодательства на предмет согласования изменений, вносимых в КС, с антимонопольным органом установлено, что по 3 из 14 КС предусмотренный статьей 13 Закона № 115-ФЗ порядок согласования не соблюден (КС о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования "Детский сад на 240 мест п. Зима-Южная Надеждинского муниципального района"; КС о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования "Средняя общеобразовательная школа на 450 ученических мест в п. Зима-Южная Надеждинского муниципального района"; КС о создании и эксплуатации объекта образования "Средняя общеобразовательная школа на 1500 мест, расположенная в районе ул. Рихарда Дрегиса, 5, с. Вольно-Надеждинское, Надеждинского района, Приморского края").

Концессионные соглашения по объектам социальной инфраструктуры заключены по следующим направлениям:

1. "Спорт и туризм" заключено 4 КС (2 КС действуют и находятся в стадии реализации, 2 КС расторгнуты (признаны недействительными) по решению суда, в том числе по объектам:

1) "Ледовая арена для керлинга в г. Владивостоке" (03 сентября 2024 года администрацией г. Владивостока выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. В ходе осмотра объекта (15.11.2024) установлено, что на объекте ведутся работы по подтяжке кассет (фасадные панели) в рамках гарантийных обязательств);

2) "Современный круглогодичный семейный горнолыжный курорт "Арсеньев" в г. Арсеньеве" (большая часть объектов КС в настоящее время проходит этап проектирования, на стадии создания находится объект "Строительство кресельного подъемника на горе Обзорной в г. Арсеньев" – предварительный срок завершения его создания – 1 квартал 2025 года);

3) "Дворец боевых искусств в г. Владивостоке" (по решению Арбитражного суда Приморского края КС признано недействительным);

4) "Здание лыжной базы в г. Арсеньев" (расторгнуто по решению Арбитражного суда Приморского края).

2."Культура и отдых" – заключено 4 КС (3 КС действуют и находятся в стадии реализации, 1 КС расторгнуто по решению суда), в том числе по объектам:

1)"Здание кинотеатра "Космос" в г. Арсеньев" (объект находится в стадии эксплуатации);

2)"Здание кинотеатра "Шахтер" в г. Артем" (находится на стадии реконструкции);

3)"Парк "Минный городок" в г. Владивостоке" (КС находится на стадии проектирования);

4)"Сооружение видовой площадка имени В.К. Арсеньева и Дерсу Узала" (по решению Арбитражного суда Приморского края КС признано недействительным).

3."Образование" – заключено 6 КС, в том числе:

1)"Детский сад на 240 мест в п. Зима Южная Надеждинского муниципального района" (объект используется по назначению – осуществляется образовательная деятельность);

2)"Средняя общеобразовательная школа на 450 ученических мест в п. Зима Южная Надеждинского муниципального района" (работы на объекте завершены, объект используется по назначению);

3)"Общеобразовательная школа на 1100 мест в г. Уссурийске" (по состоянию на 18 ноября 2024 года строительная готовность объекта – 28,51 процентов. По обращению министерства образования Приморского края Минпросвещения России принято решение о переносе предельного срока ввода в эксплуатацию объекта КС на 2025 год и перераспределении части средств федерального бюджета);

4)"Школа 1100 мест в районе "Снеговая падь" в г. Владивостоке". (по решению Арбитражного суда Приморского края КС признано недействительным. В связи с вступлением судебного акта в законную силу в Управление Федерального казначейства по Приморскому краю с целью исполнения предъявлен исполнительный лист о взыскании с ООО "Школа Будущего-4" средств в размере 63,5 млн рублей в пользу концедента);

5)"Средняя общеобразовательная школа на 1125 ученических мест в г. Владивостоке" (по состоянию на 01 октября 2024 года финансирование по КС не осуществлялось, КС находится на стадии проектирования);

6)"Средняя общеобразовательная школа на 1500 мест в с. Вольно-Надеждинское, Надеждинского муниципального района" (По решению Арбитражного суда Приморского края КС признано недействительным. В связи с вступлением судебного акта в законную силу в Управление Федерального казначейства по Приморскому краю с целью исполнения предъявлен исполнительный лист о взыскании с ООО "Школа Будущего – Надеждинский" средств в размере 575,83 млн рублей в пользу концедента).

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края "Об экспертно-аналитическом мероприятии "Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов социальной инфраструктуры (здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения, образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения)".

2.Рекомендовать Правительству Приморского края по действующим концессионным соглашениям, заключенным в отношении объектов социальной инфраструктуры обеспечить:

2.1.Осуществление контроля за соблюдением концессионерами условий КС, заключенных в отношении объектов социальной инфраструктуры, в соответствии с условиями КС и положениями статьи 9 Закона № 115-ФЗ;

2.2.Исполнение концессионерами обязательств по осуществлению за свой счет страхования риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объектов КС, иного передаваемого концедентом концессионеру по КС имущества в соответствии с условиями КС и положениями Закона № 115-ФЗ;

2.3.При внесении существенных изменений в КС согласование таких изменений с антимонопольным органом или Губернатором Приморского края в соответствии с действующими нормами законодательства.

3.Министерству экономического развития Приморского края при формировании адресной инвестиционной программы рассмотреть возможность обеспечения единого подхода в части формулировки наименования объекта капитального строительства, по объектам, создаваемым в рамках КС, с указанием ссылки, что объект создается в рамках КС.

4.Рекомендовать главам Арсеньевского, Артемовского, Владивостокского городских округов, Надеждинского муниципального района, обеспечить:

4.1.Осуществление контроля за соблюдением концессионерами условий КС, заключенных в отношении объектов социальной инфраструктуры, в соответствии с условиями КС и положениями статьи 9 Закона № 115-ФЗ;

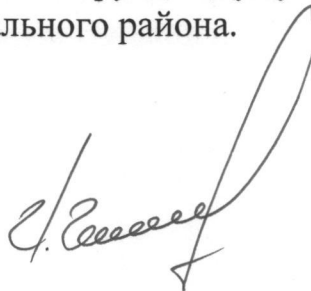
4.2.Исполнение концессионерами обязательств по осуществлению за свой счет страхования риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объектов КС, иного передаваемого концедентом концессионеру по КС имущества в соответствии с условиями КС и положениями Закона № 115-ФЗ;

4.3.При внесении существенных изменений в КС согласование таких изменений с антимонопольным органом или Губернатором Приморского края в соответствии с действующими нормами законодательства.

5.Рекомендовать представительным органам Арсеньевского, Артемовского, Владивостокского городских округов, Надеждинского муниципального района дать поручение соответствующим контрольно-счетным органам муниципальных образований Приморского края включить в планы работы контрольные и (или) экспертно-аналитические мероприятия по вопросам подготовки, заключения, исполнения и прекращения муниципальных концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов социальной инфраструктуры.

6.Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, Правительство Приморского края, министерство экономического развития Приморского края, Администрацию Арсеньевского городского округа, Администрацию Артемовского городского округа, Администрацию города Владивостока, Администрацию Надеждинского муниципального района, Думу Арсеньевского городского округа, Думу Артемовского городского округа, Думу города Владивостока, Думу Надеждинского муниципального района.

Председатель комитета



И.С. Чемерис