

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.02.2025 № 216**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

17 февраля 2025 г.

64. О проекте федерального закона № 818508-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части ограничения размещения религиозных объединений в жилых и нежилых помещениях) - внесен депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабичем, Е.И.Бессоновым, А.Е.Глазковой, Н.И.Васильевым, М.В.Дробот, В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, В.П.Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым, Г.П.Камневым, Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко, А.В.Куринным, О.А.Лебедевым, С.Г.Левченко, Р.М.Лябиховым, В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым, О.А.Михайловым, С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой, А.В.Прокофьевым, В.И.Соболевым, Р.И.Сулеймановым, О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым, И.А.Филатовой, М.В.Щаповым, А.А.Ющенко

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (апрель) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 19 марта 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – апрель 2025 года.

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.01.2025 15:11  
№818508-8: 1.1

15 01 2025г.

№ 5/11

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

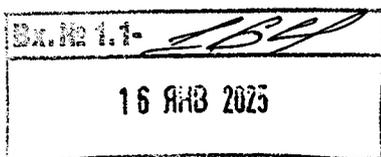
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабич, Е.И.Бессоновым, А.Е.Глазковой, Н.И.Васильевым, М.В.Дробот, В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, В.П.Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым, Г.П.Камневым, Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, С.Г.Левченко, Р.М.Лябиховым, В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым, О.А.Михайловым, С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой, А.В.Прокофьевым, В.И.Соболевым, О.Н.Смолиным, Р.И.Сулеймановым, К.К.Тайсаевым, И.А.Филатовой, М.В.Щаповым, А.А.Ющенко.

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 4 л.;
- 2) пояснительная записка – на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного Федерального закона – на 2 л.
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,



Н.В.Коломейцев

Вносятся депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,  
Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым,  
А.А.Алехиным, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым,  
П.Р.Аммосовым, И.Н.Бабич, Е.И.Бессоновым,  
А.Е.Глазковой, Н.И.Васильевым, М.В.Дробот,  
В.И.Егоровым, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым,  
В.П.Исаковым, Л.И.Калашниковым, С.И.Казанковым,  
Г.П.Камневым, Б.О.Комоцким, А.В.Корниенко,  
А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, С.Г.Левченко,  
Р.М.Лябиховым, В.М.Мархаевым, М.Н.Матвеевым,  
О.А.Михайловым, С.П.Обуховым, Н.И.Осадчим,  
Д.А.Парфеновым, С.М.Пантелеевым, М.Н.Прусаковой,  
А.В.Прокофьевым, В.И.Соболевым, Р.И.Сулеймановым,  
О.Н.Смолиным, К.К.Тайсаевым, И.А.Филатовой,  
М.В.Щаповым, А.А.Ющенко

Проект № 818508-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ  
«О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2002, №12,  
ст.1093; 2014. №43, ст.5800; 2015, часть 1 №17, ст.2478; 2021, №15, ст.2435)  
следующие изменения:

1) в статье 10:

а) пункт 1 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«1. Религиозная организация действует на основании устава, который утверждается её учредителями или централизованной организацией, и он должен отвечать требованиям настоящего Федерального закона, а также гражданского и жилищного законодательства Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Место нахождения религиозной организации, указанное в уставе религиозной организации, должно соответствовать требованиям, указанным в абзаце втором пункта 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.»;

2) пункт 1 статьи 12 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«место нахождения религиозной организации, указанное в его уставе, не соответствует требованию абзаца второго пункта 1 статьи 16 настоящего Федерального закона.»;

3) в статье 16:

а) пункт 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Не допускается размещение религиозных организаций и осуществление ими уставной деятельности в жилых и нежилых помещениях, расположенных в жилых домах, жилых многоквартирных домах и апартаментах.».

## Статья 2

В статье 17 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №188-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 17, ст. 1756; № 30, ст. 3616; 2009, № 51, ст. 6153; 2010, № 31, ст. 4206; 2016, №28, ст.4558; 2019, №16, ст.1822) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Не допускается размещение в жилых и нежилых помещениях жилых домов и жилых многоквартирных домов промышленных производств, гостиниц, религиозных организаций, а так же осуществление миссионерской деятельности за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединения». Жилое или нежилое помещение в многоквартирном доме не может использоваться для предоставления гостиничных услуг.».

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в действие по истечении 180 дней после его принятия.

Президент  
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

В.И.Кашин

Ю.В.Афонин

О.Н.Алимова

Н.В.Арефьев

И.Н.Бабич

Н.И.Васильев

В.И.Егоров

Н.Н.Иванов

С.И.Казанков

Г.И.Камнев

А.В.Куринный

О.А.Лебедев

Р.М.Лябихов

М.Н.Матвеев

С.П.Обухов

С.М.Пантелеев

А.В.Прокофьев

В.И.Соболев

К.К.Тайсаев

М.В.Шапов

*Sp. Mazurek*

Н.В.Коломейцев

Д.Г.Новиков,

А.А.Алехин

П.Р.Аммосов

Е.И.Бессонов

М.В.Дробот

Н.Н.Езерский

В.П.Исаков

Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

Б.О.Комозкий

С.Г.Левченко

В.М.Мархаев

О.А.Михайлов

Н.И.Осадчий

Д.А.Парфёнов

М.Н.Прусакова

Р.И.Сулейманов

И.Ф.Филатова

А.А.Ющенко

*Молин*

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В законопроекте «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести изменения в статьи 10, 12 и 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», регулирующие вопросы ограничения размещения в жилых и нежилых помещениях жилых домов и жилых многоквартирных домов размещение религиозных объединений, а также в статью 17 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающую запрет на размещение в жилых и нежилых помещениях многоквартирных домов промышленных производств, гостиниц, религиозных организаций.

Необходимо отметить, что до настоящего времени норма, устанавливающая требование к месту нахождения религиозных организаций, для осуществления деятельности в соответствии со своим уставом, в законодательстве Российской Федерации отсутствовала, хотя вопрос о месте нахождения религиозной организации, которая проводит службы и традиционные религиозные мероприятия и обряды, привлекающие немалое количество своих адептов, в жилых домах, в которых проживают немало жителей, не исповедующих их религию и не участвующих в данных религиозных мероприятиях и обрядах, особенно за последние годы, стал приобретать остроту из-за жалоб и заявлений жителей многоквартирных домов, в которых они обращают внимание на следующие негативные факторы и нарушения:

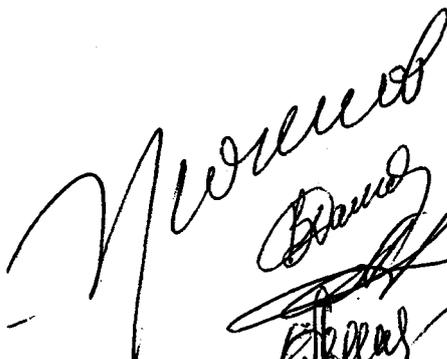
- на первом этаже и около жилого дома, в котором весь первый этаж отдан религиозному объединению, собирается во время религиозных праздников и событий много народу, среди которых много молодежи, и местным жителям приходится слушать на разных языках громкие крики и возгласы весь день;

- на первом этаже на кухне жарят, парят и готовят разные национальные блюда, запахи и чад стоит на верхних этажах, в которых проживают местные жители в жилых квартирах, несмотря на то, что в Уставе не предусмотрено, а разрешений городских и местных органов на приготовление пищи и контроля за этим пищеблоком нет ;

- судя по письмам граждан, в этих помещениях и на ночь остаются ночевать приезжие из других местностей, что в нынешнее беспокойное время не исключает возможности нахождения в этих помещениях религиозных объединений лиц, побывавших в боевых действиях на стороне ИГИЛовцев в Сирии, то есть существует неконтролируемая ситуация в использовании в жилых домах помещений, которые переданы религиозным объединениям, и не всегда в них осуществляются мероприятия, указанные в их Уставе.

Местные органы власти, а также правоохранительные органы, несмотря на неоднократные жалобы и обращения граждан, проживающих в жилом доме, в котором религиозной организации переданы помещения первого этажа в этом же жилом доме, практически не реагируют на данные жалобы, так как, по их информации, решение о выделении данного помещения для религиозного объединения принималось их вышестоящим руководством.

Учитывая вышеизложенное и факторы, негативно влияющие на нормальные взаимоотношения жителей разного вероисповедания и атеистов, проживающих в многоквартирных домах, даже при наличии на первых этажах этих домов нежилых помещений с большой площадью, подготовлен данный законопроект, в котором предлагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и Жилищный кодекс Российской Федерации, устанавливающие разумные нормы о запрете размещения религиозных объединений в жилых и нежилых помещениях жилых домов и жилых многоквартирных домов, что несомненно снимет напряжение в отношениях жителей разных вероисповеданий, проживающих в многоквартирных домах, и позволит создать атмосферу уважения и взаимопонимания между ними, а также обеспечить порядок и защиту конституционных прав граждан от возможных противоправных действий сторонников религиозных объединений.



Г.А.Зюганов



В.И.Кашин



Ю.В.Афонин



О.Н.Алимова



Н.В.Арефьев



И.И.Бабич



Н.И.Васильев



И.И.Мельников



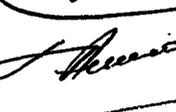
Н.В.Коломейцев



Д.Г.Новиков,



А.А.Алехин



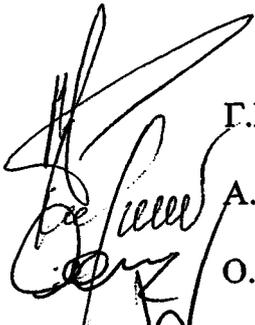
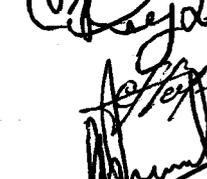
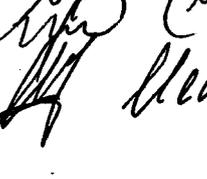
П.Р.Аммосов



Е.И.Бессонов



М.В.Дробот

 Г.П.Камнев  
 А.В.Куринный  
 О.А.Лебедев  
 Р.М.Лябихов  
 М.Н.Матвеев  
 С.П.Обухов  
 С.М.Пантелеев  
 А.В.Прокофьев  
 В.И.Соболев  
 К.К.Тайсаев  
 М.В.Щапов  
 И.И.Иванов  
 В.И.Воздвиженец  
 Чернов В.И.  
 Макаев В.П.

 А.В.Корниенко  
 Б.О.Комоцкий  
 С.Г.Левченко  
 В.М.Мархаев  
 О.А.Михайлов  
 Н.И.Осадчий  
 Д.А.Парфёнов  
 М.Н.Прусакова  
 Р.И.Сулейманов  
 И.Ф.Филатова  
 А.А.Ющенко  
 С.И.Козлов  
 В.И.Воздвиженец  
 Смолин  
 Л.И.Калашников

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

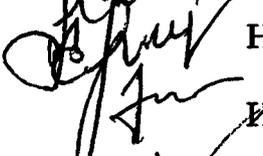
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Введение в действие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

 Г.А.Зюганов

 В.И.Капшин

 Ю.В.Афонин

 О.Н.Алимова

 Н.В.Арефьев

 И.Н.Бабич

 Н.И.Васильев

 В.И.Егоров

 Н.Н.Иванов

С.И.Казанков

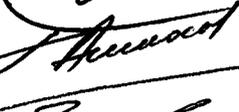
Г.П.Камнев

А.В.Куриный

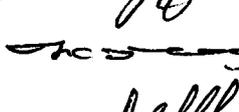
 И.И.Мельников

 Н.В.Коломейцев

 Д.Г.Новиков,

 А.А.Алехин

 П.Р.Аммосов

 Е.И.Бессонов

 М.В.Дробот

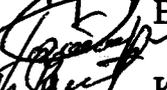
 Н.Н.Езерский

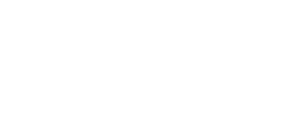
 В.П.Исаков

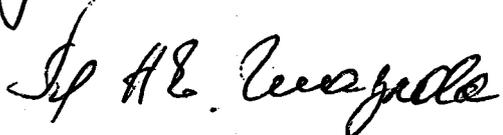
 Л.И.Калашников

А.В.Корниенко

Б.О.Комоцкий

 О.А.Лебедев  
 В.М.Лябихов  
 М.Н.Матвеев  
 С.П.Обухов  
 С.М.Пантелеев  
 А.В.Прокофьев  
 В.И.Соболев  
 К.К.Тайсаев  
 М.В.Щапов

 С.Г.Левченко  
 В.М.Мархаев  
 О.А.Михайлов  
 Н.И.Осадчий  
 Д.А.Парфёнов  
 М.Н.Прусакова  
 Р.И.Сулейманов  
 И.Ф.Филатова  
 А.А.Ющенко



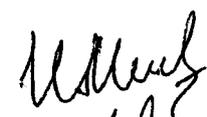
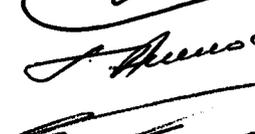
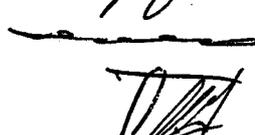
**Смолин**

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона «О  
внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

При принятии Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» признания утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства не потребуется.

 Г.А.Зюганов  
 В.И.Кашин  
 Ю.В.Афонин  
 О.Н.Алимова  
 Н.В.Арефьев  
 И.Н.Бабич  
 Н.И.Васильев  
 В.И.Егоров  
 Н.Н.Иванов  
 С.И.Казанков  
 Г.П.Камнев  
 А.В.Куринный

 И.И.Мельников  
 Н.В.Коломейцев  
 Д.Г.Новиков,  
 А.А.Алехин  
 П.Р.Аммосов  
 Е.И.Бессонов  
 М.В.Дробот  
 Н.Н.Езерский  
 В.П.Исаков  
 Л.И.Калашников  
 А.В.Корниенко  
 Б.О.Комоцкий

 О.А.Лебедев  
 Р.М.Лябихов  
 М.Н.Матвеев  
 С.П.Обухов  
 С.М.Пантелеев  
 А.В.Прокофьев  
 В.И.Соболев  
 К.К.Тайсаев  
 М.В.Щапов

 С.Г.Левченко  
 В.М.Мархаев  
 О.А.Михайлов  
 Н.И.Осадчий  
 Д.А.Парфёнов  
 М.Н.Прусакова  
 Р.И.Сулейманов  
 И.Ф.Филатова  
 А.А.Ющенко

 С.А.Сознкова 19.

СМОЛИН