

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.01.2025 № 210  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

20 января 20 25 г.

**75. О проекте федерального закона № 781363-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (о передаче полномочий федеральных органов власти органам государственной власти субъектов Российской Федерации в части ограничения постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства) - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, А.М.Бабаковым, О.А.Ниловым, Я.В.Лантратовой, М.Г.Делягиным, А.А.Кузнецовым, Д.Г.Гусевым, Н.В.Новичковым, Ю.И.Григорьевым, А.В.Терентьевым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 18 февраля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2025 года.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.11.2024 11:56  
№781363-8; 1.1

28 ноября 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;


финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

29 НОЯ 2024

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.


С.М. Миронов 

А.М. Бабаков 

О.А. Нилов 

М.Г. Делягин 

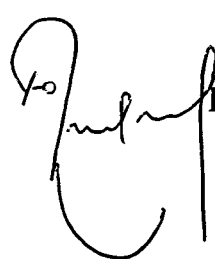
Д.Г. Гусев 

Я.В. Лантратова 

  
А.А. Кузнецов

Н.В. Новичков 

А.В. Терентьев 

 Ю.И. Григорьев

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
А.М. Бабаковым  
О.А. Ниловым  
Я.В. Лантратовой  
М.Г. Делягиным  
А.А. Кузнецовым  
Д.Г. Гусевым  
Н.В. Новичковым  
Ю.И. Григорьевым  
А.В. Терентьевым

Проект № 781363-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Дополнить пункт 1 статьи 8 Федерального закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» абзацем следующего содержания:

«Полномочия Российской Федерации по осуществлению миграционного учета в части ограничения постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства на определенных территориях и на необходимый период передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определенном статьей 46 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент

Российской Федерации

*С. В. Митромин*

*В. В. Путин*

*М. В. Мишустин*

*С. В. Митромин*

*В. В. Путин*

*М. В. Мишустин*

*С. В. Митромин*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и**  
**лиц без гражданства в Российской Федерации»**

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» направлен на повышение эффективности управления миграционными потоками путем передачи части полномочий федеральных органов власти органам государственной власти субъектов Российской Федерации в части установления ограничений на постановку на миграционный учет на отдельных территориях по решению органов власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 45 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

Также в соответствии со статьей 46 вышеуказанного федерального закона полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения, не переданные в соответствии со статьей 45 настоящего Федерального закона и отнесенные к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответственно нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в установленном настоящим Федеральным законом порядке при условии, что возможность передачи осуществления таких полномочий предусмотрена федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующей сфере деятельности.

В данной связи проектом настоящего федерального закона предусматривается, что порядок передачи полномочий в части установления ограничений на постановку на миграционный учет на отдельных территориях по решению органов власти субъектов Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» не предусматривает возможность установления ограничений на постановку на миграционный учет на отдельных территориях по решению органов власти субъектов Российской Федерации. Это создает затруднения в управлении миграционными процессами в регионах, где социальная инфраструктура испытывает повышенную нагрузку

в связи с интенсивным притоком иностранных граждан. Действующий порядок не позволяет оперативно реагировать на изменения миграционной ситуации в конкретных субъектах, что порой приводит к ухудшению качества жизни местного населения и нарушению социальной стабильности.

В настоящее время отсутствие указанных полномочий у органов государственной власти субъектов Российской Федерации для установления ограничений способствует формированию этнических анклавов в ряде регионов. Это явление связано с концентрацией иностранных граждан в отдельных территориях, что приводит к нарушению интеграционных процессов, снижению уровня социальной адаптации мигрантов и усиливает культурную обособленность. Формирование таких анклавов зачастую сопровождается ухудшением криминогенной обстановки, повышенной нагрузкой на местные ресурсы и инфраструктуру, а также ростом социальной напряженности между мигрантами и коренным населением. В результате страдают не только местные жители, но и общая социальная стабильность, что делает необходимость законодательного регулирования этой проблемы особенно актуальной.

Согласно данным Главного управления по вопросам миграции МВД России, на 1 сентября 2024 года в стране находилось 6 174 777 иностранных граждан, что составляет примерно 4,2% от общего населения России. В 2023 году органами внутренних дел было проведено 283,6 тысячи проверок соблюдения миграционного законодательства, по результатам которых составлено 873,3 тысячи административных протоколов, что на 3,6% больше по сравнению с предыдущим периодом.

Более того, согласно данным МВД России, в 2022 году иностранные граждане и лица без гражданства совершили 40 150 преступлений, что составляет 2,04% от общего числа зарегистрированных преступлений в стране. При этом в Москве было зафиксировано 7 680 таких преступлений, а в Московской области — 5 520. В 2023 году наблюдался рост преступности среди мигрантов: за первые шесть месяцев было зарегистрировано 22 000 преступлений, что на 6,3% больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Неравномерное распределение мигрантов по регионам приводит к формированию этнических анклавов, особенно в крупных городах и экономически развитых областях, таких как Москва и Московская область. Формирование таких анклавов также связано с повышением уровня преступности, что подтверждается статистикой МВД.

Передача полномочий по регулированию миграционных процессов субъектам Российской Федерации позволит учитывать региональные особенности и более эффективно управлять миграционными потоками. Это поможет предотвратить чрезмерную концентрацию мигрантов в отдельных регионах, снизить нагрузку на социальную инфраструктуру и уменьшить риски формирования этнических анклавов. Таким образом, делегирование полномочий на региональный уровень будет способствовать повышению социальной стабильности и улучшению криминогенной обстановки в стране.



Предлагаемые изменения включают дополнение пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 109-ФЗ новым положением, согласно которому полномочия Российской Федерации по установлению ограничений на миграционный учет могут быть делегированы органам власти субъектов. Это позволит учитывать региональные особенности, такие как плотность населения, состояние инфраструктуры, экономические возможности и другие важные факторы.

Принятие законопроекта позволит адаптировать управление миграционными потоками к специфическим особенностям каждого региона. В настоящее время федеральный подход носит универсальный характер и не учитывает значительные различия в экономическом, демографическом и инфраструктурном развитии субъектов. Делегирование полномочий региональным и местным органам власти обеспечит оперативность и точность в принятии решений, что особенно важно для территорий, испытывающих повышенную нагрузку на социальную инфраструктуру. Например, регионы с перегруженными системами здравоохранения и образования смогут ввести временные ограничения или направлять миграционные потоки в менее загруженные территории.

Вступление законопроекта в силу предлагается с 1 января 2025 года, что обеспечит достаточный временной промежуток для подготовки органов власти субъектов к реализации переданных полномочий.



The image contains several handwritten signatures in black ink. At the top right, there is a signature that appears to be 'А.А.'. Below it, on the left, is a large, flowing signature that looks like 'А.М.И.С.И.Н.'. To the right of this is another signature that is partially obscured. Below these are several more signatures, including one that looks like 'С.И.В.', one that is very stylized and illegible, and another that looks like 'А.А.'. At the bottom, there are three more signatures, including one that looks like 'А.А.', one that is very stylized and illegible, and another that looks like 'А.А.'. The signatures are scattered across the lower half of the page.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без**  
**гражданства в Российской Федерации»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

*Александр Сидоркин*

*Сергей Иванов*

*Владимир Путин*

*Дмитрий Медведев*

*Ирина Шихова*

*Александр Лукашенко*

*Владимир Путин*

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

