

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.01.2025 № 210
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 января 2025 г.

53. О проекте федерального закона № 804715-8 "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (в части сокращения сроков вступления в силу отдельных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования) - внесен сенаторами Российской Федерации М.В.Белоусовым, С.Ф.Брилкой, О.А.Земцовым, В.В.Зобневым, С.П.Михайловым, В.В.Наговицыным, А.В.Новыховым, А.В.Никитиным, А.А.Савиным, Н.П.Семисотовым, В.В.Соколовым, А.М.Терентьевым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по контролю ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (март) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по контролю отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 19 февраля 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – март 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«15» декабря 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2024 18:05
№804715-8: 11

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

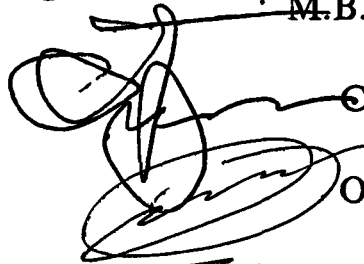
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения

в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



М.В. БЕЛОУСОВ



С.Ф. БРИЛКА

О.А. ЗЕМЦОВ

В.В. ЗОБНЕВ



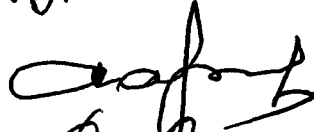
С.П. МИХАЙЛОВ

В.В. НАГОВИЦЫН



А.В. НИКИТИН

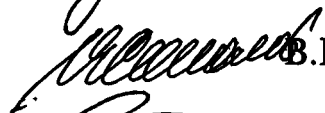
А.В. НОВЬЮХОВ



А.А. САВИН



Н.П. СЕМИСОТОВ



В.В. СОКОЛОВ



А.М. ТЕРЕНТЬЕВ

Вносится
сенаторами Российской Федерации
М.В. Белоусовым, С.Ф. Брилкой,
О.А. Земцовым, В.В. Зобневым,
С.П. Михайловым, В.В. Наговицыным,
А.В. Новьюховым, А.В. Никитиным,
А.А. Савиным, Н.П. Семисотовым,
В.В. Соколовым, А.М. Терентьевым

Проект № 804415-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 3 Федерального закона от 30 июля 2020

года

№ 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст.

5006; 2021, № 24, ст. 4188) изменение, изложив ее в следующей

редакции:

«2. Положения части 1 настоящей статьи не применяются

в отношении нормативных правовых актов:

1) подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства;

2) подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

3) направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств,

в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф;

4) направленных на исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Вексельберг
Селин
Григорьев

В. Нагобичкин
О. Вексельберг

Михайлов
Вексельберг
Вексельберг

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»»

Законопроект о внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» направлен на обеспечение конституционных прав граждан и скорейшее исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью; их признание, соблюдение и защита – обязанность государства (статья 2), права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18).

Особое место в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина занимает Конституционный Суд Российской Федерации, одной из функций которого является нормоконтроль – при проверке конституционности нормативных актов.

Все чаще Конституционный Суд Российской Федерации использует механизм, когда наряду с объявлением актов, противоречащими Конституции Российской Федерации, также указывается на необходимость преодоления возникшего конституционно-правового пробела путем непосредственного прямого действия ее норм до внесения изменений в законодательство.

Пункт 1 статьи 80 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» регламентирует порядок исполнения обязанности органов государственной власти по устранению пробела или противоречий в правовом регулировании в случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании нормативного акта либо отдельных его положений соответствующими Конституции Российской Федерации в данном Конституционным Судом Российской Федерации истолковании.

Так, например, Правительство Российской Федерации не позднее 6 месяцев после опубликования постановления Конституционного Суда Российской Федерации нового закона о внесении изменений в закон, признанный неконституционным, обязано вносить в Государственную Думу проект нового законопроекта о внесении изменений в закон, признанный Конституционным Судом Российской Федерации неконституционным.

Решения Конституционного Суда Российской Федерации обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных,

исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Вместе с тем на практике возникают случаи, когда нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации, но при устранении выявленного Конституционным Судом Российской Федерации «дефекта» затрагивается регулирование в сфере обязательных требований, что требует соблюдения других федеральных законов.

Так, в силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Например, федеральными законами установлено, что указанное правило не применяется в отношении ряда сфер, (в том числе образования (часть 19 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), здравоохранения (часть 10 статьи 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), беспилотников (пункт 3 статьи 2 Воздушного кодекса Российской Федерации).

При этом частью 2 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ установлены исключения в отношении нормативных правовых актов, к которым указанные сроки не применяются:

1) подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства;

2) подлежащих принятию при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

3) направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

По информации Министерства юстиции Российской Федерации, в 2022-2023 гг. во исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации было издано 47 нормативных правовых актов, которые, как правило, вступили в силу со дня официального опубликования. При этом встречаются случаи, когда к таким актам применяются правила части

1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ (например, Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда», постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 г. № 270 «О некоторых вопросах использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства», Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 222-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии», Федеральный закон от 4 ноября 2022 г. № 434-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»).

В этой связи предлагается внести изменения в часть 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, дополнив перечень случаев, в отношении которых не применяется отложенный срок вступления в силу, нормативными правовыми актами, направленными на исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации, в связи с которыми необходимо принятие (издание) или изменение законодательных и иных нормативных правовых актов.

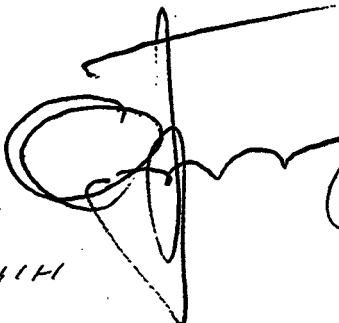

Золотов В





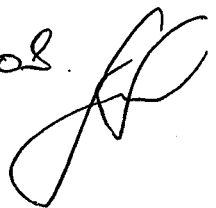














В. Назубичин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и изменения финансовых обязательств государства.

Владимир Путин
Михаил Мишустин
Александр Лукашенко
Сергей Мезенцев
В. Назаров и др.
В. Зубов
В. Зубов
В. Зубов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»


В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения
в статью 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях
в Российской Федерации» признания утратившими силу, приостановления,
изменения или принятия федеральных законов не потребуется.

Михайлов
Сидоров
Васильев
Смирнов
Михайлов
Забудько В
Иванов
Сидоров
В. Нагобучин

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона
«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 3
Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской
Федерации» не предусматривает признание утратившими силу,
приостановление нормативных правовых актов Президента Российской
Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти.


Золотов В.


В. Назобучин

В. Назобучин



М. М. М.