



Къэбэрдэй-Балкъэр Республикэм и Парламентым и
УНАФЭ

Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини
БЕГИМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта
федерального закона "О внесении изменений в статью 12
Федерального закона "О полиции"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Парламент Кабардино-Балкарской Республики **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.С. Родину.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ж. Бифову, З.Д. Геккиеву, В.С. Родиной, А.Л. Шхагошеву, законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента
Кабардино-Балкарской Республики



Т. Егорова

город Нальчик
28 ноября 2024 года
№ 67-П-П

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики
Проект
№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 12 Федерального закона
"О полиции"

В пункте 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3881; № 49, ст. 7067; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 566; 2015, № 10, ст. 1393; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 31, ст. 4821; № 50, ст. 7562; 2018, № 31, ст. 4857; № 32, ст. 5076; 2019, № 23, ст. 2905; № 40, ст. 5488; № 52, ст. 7805; 2020, № 6, ст. 591; 2021, № 15, ст. 2447; № 24, ст. 4188; № 52, ст. 8983; 2023, № 1, ст. 16) слова "предоставлять по представлениям избирательных комиссий, комиссий референдума" заменить словами "предоставлять по представлениям избирательных комиссий", слова ", а в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума," заменить словами "; предоставлять по представлениям избирательных комиссий, комиссий референдума, запросам органов, назначающих членов избирательных комиссий, комиссий референдума, сведения в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума,".

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 12 Федерального закона
"О полиции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции" (далее - законопроект) направлен на согласование положений актов федерального законодательства, регламентирующих обязанности полиции по проведению на основании представлений соответствующих избирательных комиссий, комиссий референдума, запросов государственных органов, наделенных правом назначения членов избирательных комиссий, проверок в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума, и предоставлению по ним сведений об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости, а также привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" полиция наделена правом обработки данных о гражданах, необходимых для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах (в том числе и о лицах, осужденных за совершение преступления, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, совершивших административное правонарушение), а содержащаяся в банках данных информация предоставляется государственным органам и их должностным лицам только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" статья 22 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" дополнена пунктом 6¹, в соответствии с которым по пред-

ставлению избирательной комиссии, комиссии референдума, по запросу органа, назначающего членов избирательной комиссии, направляемым до принятия соответствующего решения, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, его территориальный орган проводят проверку в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума и представляют по ним сведения об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости, а также о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 80-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" пункт 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" изложен в редакции, предусматривающей возложение на полицию обязанности предоставления по представлениям избирательных комиссий и комиссий референдума сведений в отношении лиц, назначаемых членами избирательных комиссий, комиссий референдума, об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой или непогашенной судимости, а также привлечении указанных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

В соответствии с пунктом 5 статьи 23 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" формирование избирательной комиссии субъекта Российской Федерации осуществляется законодательным органом субъекта Российской Федерации и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в порядке, определенном этим Федеральным законом.

Вместе с тем указанные органы государственной власти субъектов Российской Федерации не включены в перечень субъектов, по запросам которых

полиция обязана проводить проверки и предоставлять сведения, приведенные в пункте 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" и пункте 6¹ статьи 22 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Учитывая закрепленное в части 2 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" положение о том, что иные обязанности, помимо установленных частью 1 этой же статьи Федерального закона, могут быть возложены на полицию только путем внесения изменений в данный Федеральный закон, полиция вправе отказать в проведении проверки и предоставлении соответствующей информации по запросам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями по формированию избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Соответственно, отсутствие обозначенной информации создает трудности при принятии указанными органами решения о назначении членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с правом решающего голоса в части соблюдения установленных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах ограничений, препятствующих приобретению такого статуса кандидатами.

Так, в силу подпункта "н" пункта 1 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" членами избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не могут быть лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах.

В целях восполнения данного правового пробела законопроектом предлагается дополнить в качестве основания для проведения полицией проверок в отношении лиц, назначаемых членами соответствующих комиссий, и предоставления по ним информации об осуждении и (или) ином факте уголовного

преследования с указанием сведений о неснятой и непогашенной судимости, а также о привлечении к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах, запросы органов, назначающих членов избирательных комиссий.

Одновременно законопроект предусматривает исключение в пункте 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" из перечня оснований предоставления полицией сведений в отношении лиц, выдвинутых кандидатами на выборах, об имевшихся или имеющихся у них судимостях (о фактах их осуждения) с указанием категории преступления, о дате снятия или погашения судимости, а также привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, представления комиссий референдума с учетом природы и назначения института референдума в Российской Федерации.

Законопроект предварительно был направлен на рассмотрение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Согласно заключению Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции (далее - Комиссия) от 13 апреля 2023 года № 8-347 на проект законодательной инициативы № 8-347 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции" проектируемое изменение представляется избыточным, поскольку по смыслу положений пункта 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" на полицию уже возложена обязанность предоставлять запрашиваемые сведения в отношении указанной категории лиц как по представлениям комиссий, так и по запросам органов, назначающих членов комиссий.

В заключении Комиссии при этом отмечено, что избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии сами являются органами, назначающими членов нижестоящих избирательных комиссий, в связи с чем противопоставление понятий "избирательные комиссии" и "органы, назначающие членов избирательных комиссий" не в полной мере соответствует их соотношению.

Между тем в пункте 6¹ статьи 22 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" обособленно указаны как субъекты, наделенные правом инициирования проверок кандидатов в составы избирательных комиссий, комиссий референдума и получения соответствующих сведений в отношении последних (соответствующие комиссии, органы, назначающие членов комиссий), так и формы обращения по вопросу в уполномоченные органы (представление комиссии, запрос органа).

В действующей редакции пункта 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" в качестве основания для проведения проверки и предоставления сведений в отношении лиц, назначаемых членами соответствующих комиссий, приводятся лишь представления избирательных комиссий, комиссий референдума.

В качестве иного основания принятого решения в заключении Комиссии сделано предположение о возможных дополнительных затратах из федерального бюджета в связи с возложением на полицию дополнительных обязанностей, что не согласуется, в свою очередь, с первым из приведенных замечанием к проекту законодательной инициативы.

По данному поводу также следует отметить, что при внесении Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 80-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О полиции" однотипных изменений в рассматриваемую норму вопрос о дополнительных расходах из федерального бюджета не возникал.

Одновременно в заключении Комиссии указывается, что в пояснительной записке к законодательной инициативе отсутствует данные о недостаточности

существующего правового регулирования, в частности, о том, что сотрудники полиции отказывают органам, назначающим членов комиссий, в предоставлении запрашиваемых сведений.

В этой связи Парламент Кабардино-Балкарской Республики обратился в Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике с просьбой разъяснить вправе ли полиция предоставлять законодательным органам субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации по их запросам предусмотренные пунктом 31 части 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" сведения в отношении лиц, назначаемых членами соответствующих избирательных комиссий (об осуждении и (или) ином факте уголовного преследования с указанием сведений о неснятой или непогашенной судимости, о привлечении их к административной ответственности за нарушение законодательства о выборах и референдумах).

Согласно полученному ответу Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, предоставление указанных сведений по запросу законодательного органа субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации нормативными правовыми актами не предусмотрено, чем подтверждается необходимость предусмотренной законопроектом корректировки федерального законодательства.

Возложение на полицию подобных обязанностей следует признать одной из гарантий реализации избирательных прав, права граждан на участие в референдуме, эффективной деятельности избирательных комиссий и комиссий референдума. В условиях реальной угрозы проникновения экстремистских и криминальных элементов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, дестабилизации общественно-политической ситуации актуальность деятельности полиции по исполнению законодательства о выборах и референдумах сомнению не подлежит.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции" не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект
№ _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № _____

"О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № _____
"О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О полиции", внесенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до _____.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации