

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.11.2024 № 204
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 ноября 2024 г.

3. О проекте федерального закона № 780703-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части правового регулирования создания и содержания мест (площадок) накопления ТКО) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, А.В.Двойных, И.Б.Тресковым, Т.А.Сахаровой, депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, В.В.Абрамченко, Д.Н.Кобылкиным, А.Б.Коганом, Ж.А.Рябцевой, З.З.Байгускаровым, С.А.Пахомовым, В.И.Самокишем, П.Р.Качкаевым, С.В.Разворотневой, М.А.Нуриевым, С.В.Алтуховым, А.Ф.Ягафаровым, Р.М.Лябиховым, А.Р.Метшиным, И.С.Вольфсоном, С.В.Колуновым, А.П.Ивановым, Е.В.Бондаренко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные

органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 14 декабря 2024 года.

5. Включить указанный проект федерального закона в проект порядка работы Государственной Думы на 17 декабря 2024 года для рассмотрения в первом чтении.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 ноября 2024 г.

№ 8/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации




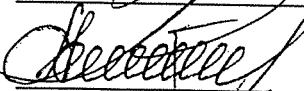
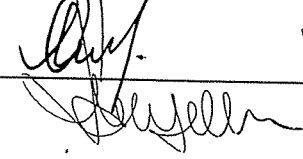
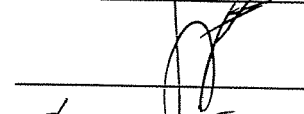
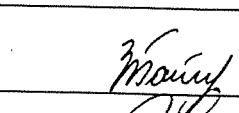
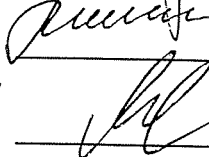

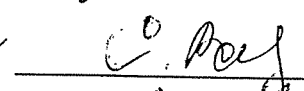
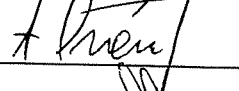
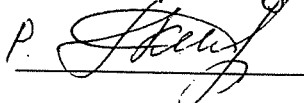

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

27 НОЯ 2024

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 7 л.;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 л.;
 4. Перечень актов на 1 л.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

| | | | |
|---|---------------|--|------------------|
|  | Гордеев |  | Яцунин А.И. |
|  | Кабанов |  | С.В. Анисимов |
|  | В.П. Васильев |  | И.М. Любимов |
|  | М.А. Кузнецов |  | М.С. Васильев |
|  | С.В. Козлов |  | С.В. Разборотнев |
|  | А.П. Егоров |  | П.П. Карков |
|  | Метинин А.Р. | | |

| | | | | |
|----------------------|---|---------------|------|---------------|
| Александр | 1 | Свечнев А.А. | Ван | Кочин А.В. |
| Лихачев С.А. | | | И.А. | Мещков У.В. |
| Мед | 1 | Резвеев М.А. | И.А. | Сарафова Т.А. |
| И.А. | 1 | Богданов И.А. | | |

Вносится сенаторами Российской Федерации
А.В.Яцкиным, А.В.Двойных,
И.Б.Тресковым, Т.А.Сахаровой,
депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым,
В.В.Абрамченко, Д.Н.Кобылкиным,
А.Б.Коганом, Ж.А.Рябцевой,
З.З.Байгускаровым,
С.А.Пахомовым, В.И.Самокишем,
П.Р.Качкаевым, С.В.Разворотневой,
М.А.Нуриевым, С.В.Алтуховым,
А.Ф.Ягафаровым, Р.М.Лябиховым,
А.Р.Метшиным, И.С.Вольфсоном,
С.В.Колуновым, А.П.Ивановым,
Е.В.Бондаренко

Проект № 780703-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Федеральный закон
«Об отходах производства и потребления»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3606; 2011, № 30, ст. 4590; 2011, № 30, ст.4596; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; 2016, № 15, ст. 2066; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768;

2021, № 24, ст. 4188; 2021, № 27, ст. 5184; 2022, № 41, ст. 6953; 2023, № 32, ст. 6208) следующие изменения:

1) в статье 8:

а) в абзаце втором пункта 1 после слов «за исключением» дополнить словами «случая, предусмотренного пунктом 14 статьи 24⁶ настоящего Федерального закона, и иных»,

б) в абзаце втором пункта 2 после слов «за исключением» дополнить словами «случая, предусмотренного пунктом 14 статьи 24⁶ настоящего Федерального закона, и иных»,

в) в абзаце втором пункта 4 после слов «за исключением» дополнить словами «случая, предусмотренного пунктом 14 статьи 24⁶ настоящего Федерального закона, и иных»;

2) пункт 2 статьи 13² дополнить абзацем следующего содержания:

«создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также обеспечение достаточного количества контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов;»;

3) в статье 13⁴:

а) пункт 4:

после слов «включают в себя» дополнить словами «порядок формирования схемы размещения действующих и планируемых к созданию

мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов,»,

дополнить абзацем следующего содержания:

«Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и схема размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов ведутся органами местного самоуправления в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов.»;

б) в пункте 5:

в первом абзаце после слова «себя» дополнить словами «, в том числе»,
в абзаце пятом слова «которые складываются в местах (на площадках)»
заменить словами», потребителях, которые вправе пользоваться местами
(площадками)»,

дополнить абзацами следующего содержания:

«данные о лицах, осуществляющих содержание мест (площадок)
накопления твердых коммунальных отходов;

данные о потребности в создании мест (площадок) накопления твердых
коммунальных отходов и планируемых местах размещения мест (площадок)
накопления твердых коммунальных отходов.»;

в) дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹. Потребность в создании мест (площадок) накопления твердых

коммунальных отходов, а также потребность в контейнерах и бункерах для накопления твердых коммунальных отходов определяется с учетом информации об образовании твердых коммунальных отходов потребителями, которые вправе пользоваться соответствующими местами (площадками) накопления твердых коммунальных отходов, о графике вывоза твердых коммунальных отходов и необходимости соблюдения требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.»;

4) в статье 13⁵: абзац третий пункта 4 дополнить словами «, и вывозе твердых коммунальных отходов»;

5) статью 24⁶ дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14. Создание и (или) содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, может осуществляться региональным оператором на основании соглашения, заключенного с органом местного самоуправления и уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Такое соглашение должно содержать:

обязанность органа местного самоуправления определять и предоставлять земельные участки для создания мест (площадок) накопления

твердых коммунальных отходов, а также определять потребность в контейнерах и бункерах для накопления твердых коммунальных отходов;

требования к создаваемым местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их внешнему виду;

обязанность исполнительного органа субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации) учитывать расходы на создание и(или) содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в составе необходимой валовой выручки регионального оператора, утверждать инвестиционную и (или) производственную программу регионального оператора, содержащую мероприятия по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

обязанность регионального оператора по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в количестве, предусмотренном инвестиционной программой регионального оператора, и (или) по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (выполнению отдельных функций по содержанию контейнерных площадок) в соответствии с производственной программой регионального оператора;

обязанность регионального оператора по передаче в собственность

органов местного самоуправления созданных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также приобретенных контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов;

обязанность по возмещению региональному оператору недополученных средств, использованных таким юридическим лицом на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в случае если на дату прекращения осуществления юридическим лицом деятельности регионального оператора средства возвращены не в полном объеме, а также порядок такого возмещения.»;

б) статью 24⁸ дополнить пунктом 4³ следующего содержания:

«4³. В случае заключения с региональным оператором соглашения, предусмотренного пунктом 14 статьи 24⁶ настоящего федерального закона, при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами учитываются расходы на создание и (или) содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.»;

7) в статье 24¹³:

а) в пункте 1 слово «накопления,» исключить, после слова «отходов» дополнить словами «, а также создание региональным оператором мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»;

б) в пункте 2:

абзац второй дополнить словами «(в случае строительства, реконструкции объектов обработки, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов)»;

в абзаце третьем после слова «отходов» дополнить словами «, мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (в случае, предусмотренном пунктом 14 статьи 24^б настоящего Федерального закона)»;

в) дополнить пунктами 2¹ и 2² следующего содержания:

«2¹. В инвестиционную программу регионального оператора включаются мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включенных в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в соответствии с соглашениями, предусмотренными пунктом 14 статьи 24^б настоящего Федерального закона.

2². В производственную программу включаются мероприятия, обеспечивающие исполнение региональным оператором, оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регулируемого вида деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, требований соглашений, заключенных с субъектом Российской Федерации, в том числе соглашения, предусмотренного пунктом 14 статьи

24⁶ настоящего Федерального закона.».

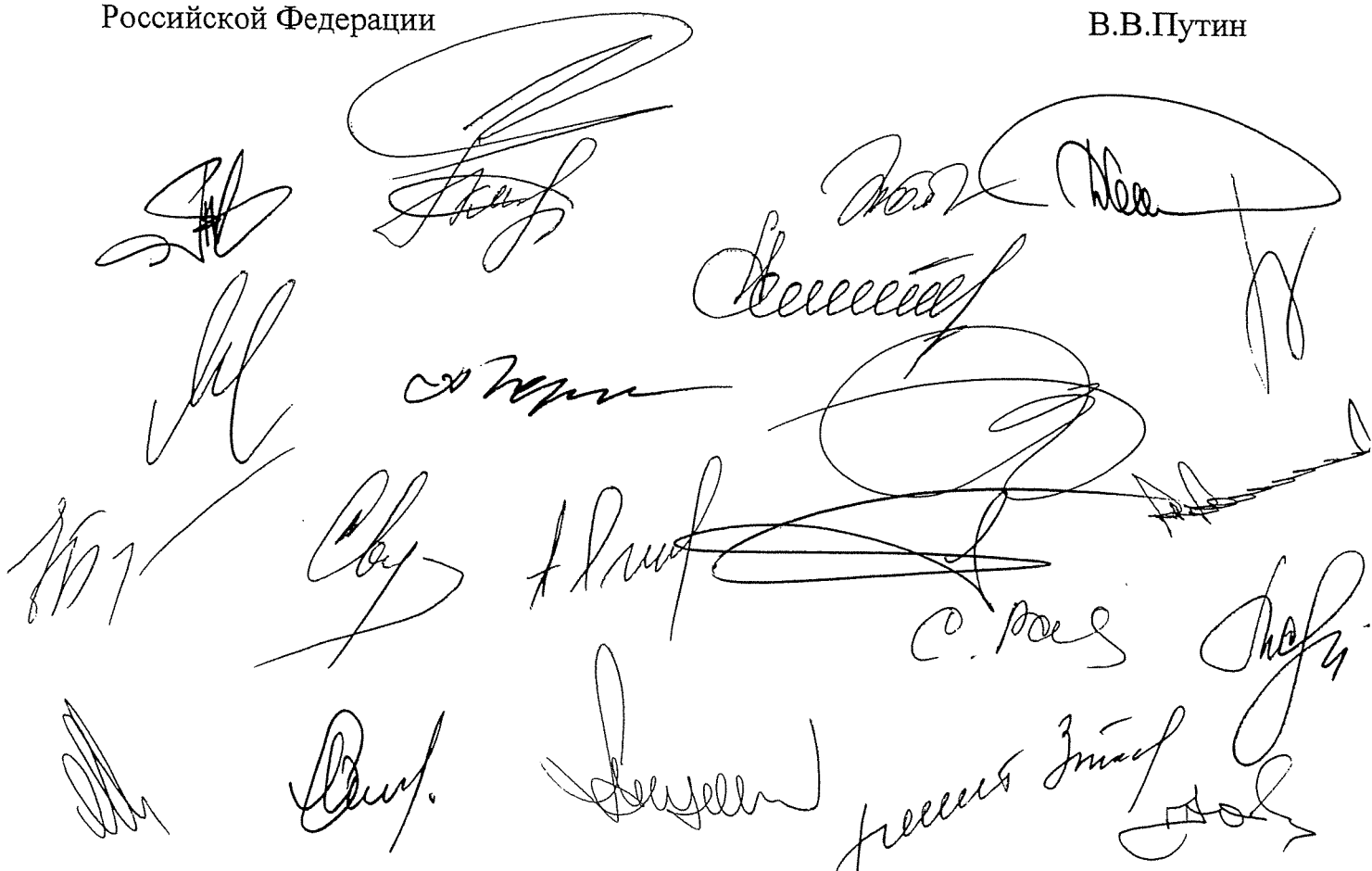
Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

2. В случае если в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов отсутствует информация о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, собственник такого места (площадки) накопления обязан обратиться в орган местного самоуправления с заявкой о включении сведений о таких местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», направленные на совершенствование механизма создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

В числе наиболее актуальных проблем в области обращения с ТКО остаются вопросы недостаточности инфраструктуры для накопления ТКО (контейнерных площадок и контейнеров), а также вопросы ненадлежащего содержания контейнерных площадок.

В настоящее время создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Вместе с тем, у органов местного самоуправления отсутствуют необходимые средства для обеспечения недостающего количества контейнерных площадок и контейнеров, а также для регулярного обновления контейнерного парка.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в необходимую валовую выручку регионального оператора по обращению с ТКО (далее – региональный оператор) возможно включение только расходов на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание.

У потребителей также отсутствует обязанность обеспечить создание контейнерной площадки и приобрести контейнеры.

Таким образом, вопрос о создании, оборудовании и регулярном обновлении контейнерного парка недостаточно урегулирован, что создает проблемы, в том числе при развитии системы раздельного накопления ТКО.

Законопроект дает возможность регионам решить указанную проблему, передав отдельные функции по созданию и (или) содержанию контейнерных площадок региональному оператору.

Таким образом, появляются альтернативные варианты по созданию и содержанию контейнерных площадок:

осуществлять создание и содержание площадок силами органов местного самоуправления,

предоставлять муниципалитетам субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации,

включать соответствующие обязанности в функционал регионального оператора.

В последнем случае должно быть заключено совместное соглашение между органом местного самоуправления, органом власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором (далее – соглашение).

Такое соглашение в обязательном порядке должно содержать следующие положения:

обязанность органа местного самоуправления определять и предоставлять земельные участки для создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также определять потребность в контейнерах и бункерах для накопления твердых коммунальных отходов;

обязанность исполнительного органа субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации) учитывать расходы на создание и (или) содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в составе необходимой валовой выручки регионального оператора, утверждать инвестиционную и (или) производственную программу регионального оператора, содержащую мероприятия по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

обязанность регионального оператора по передаче в собственность органов местного самоуправления созданных мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, а также приобретенных контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов.

Данные о потребности в создании мест (площадок) накопления ТКО и планируемых местах размещения мест (площадок) накопления ТКО будут отражаться как реестрах мест (площадок) накопления ТКО, так и в региональных программах в области обращения с отходами производства и потребления, что позволит органам власти субъекта Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления планировать ликвидацию дефицита площадок.

При этом потребность в создании мест (площадок) накопления ТКО, а также потребность в контейнерах и бункерах должна определяться с учетом информации об образовании ТКО, графике вывоза и необходимости соблюдения требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Законопроект также определяет, что реестр мест (площадок) накопления ТКО будет вестись в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов. При этом состав сведений такого

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект) не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета, а также будет способствовать сокращению соответствующих расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Так, законопроектом предлагается установить возможность включения обязанностей по созданию и(или) содержанию мест (площадок) накопления ТКО в функционал регионального оператора по обращению с ТКО (далее – региональный оператор) на основании совместного соглашения между органом местного самоуправления, органом власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором (далее – соглашение).

Таким образом, законопроект предусматривает возможность гибкого регулирования, когда закрыть потребность в дефиците контейнерных площадок и контейнеров возможно как за счет местных бюджетов, так и за счет субсидий регионального бюджета, предоставляемых в рамках региональных программ, так и путем включения расходов в тарифы региональных операторов на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На текущий момент, по данным, вносимым органами местного самоуправления в федеральную государственную информационную систему учета твердых коммунальных отходов (далее – ФГИС УТКО), в России эксплуатируется 1,04 млн контейнерных площадок, на которых установлено 2,14 млн контейнеров и бункеров для накопления ТКО.

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы по решению вопросов в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с твердыми коммунальными отходами под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козловым (далее – межведомственная рабочая группа) субъектами Российской Федерации проведена оценка потребности в создании новых контейнерных площадок и приобретении контейнеров, которая по состоянию на 19.11.2024 составляет 199 тыс. контейнерных площадок, 484 тыс. контейнеров для смешанных ТКО, 312 тыс. контейнеров для раздельного сбора и 25 тыс. бункеров.

Стоимость создания контейнерных площадок начинается от 30 тыс. руб. для площадки, сваренной из труб и стальной сетки, и может достигать до 300 тыс. руб. для площадок, отвечающих высоким требованиям, в частности, оборудованным крышей, местом для приема крупногабаритных отходов, оборудованием для ограничения доступа к площадке и пр.

При средней цене контейнерной площадки, разработанной в соответствии с лучшей практикой, в 250 тыс. руб. расходы на создание контейнерных площадок, обеспечивающие потребность в целом по Российской Федерации, составят 50 млрд руб.

При средней цене приобретения контейнеров и бункеров 17 тыс. руб. и 45 тыс. руб. соответственно, общие расходы на приобретение контейнеров в целом по Российской Федерации составят 15 млрд руб. При среднем сроке службы контейнера в 5 лет ежегодно будет необходимо обновлять 20% контейнеров, на что необходимо 8 млрд руб. каждый год.

Расходы на содержание контейнерных площадок также существенно варьируются, в том числе, с учетом различных требований к объему работ. При цене за обслуживание контейнерной площадки 3 тыс. руб. в месяц расходы на содержание всех действующих и создаваемых контейнерных площадок оцениваются в 43 млрд руб. в год.

В случае, если расходы на создание контейнерных площадок и закупку контейнеров будут включены в тарифы региональных операторов в полном объеме, потребуется увеличение тарифов на 10% для ликвидации сложившегося дефицита контейнерных площадок и контейнеров в течение 3 лет (учитывая, что необходимая валовая выручка региональных операторов составляет 297 млрд руб. в год, такое увеличение тарифов позволит ежегодно направлять на эти цели 30 млрд руб.).

При включении в тарифы региональных операторов расходов на содержание контейнерных площадок, рост тарифов оценивается в дополнительные 15%.

Отнесение к функциям региональных операторов и создания контейнерных площадок, и их содержания потребует увеличения тарифов на величину около 25%.

Поскольку полномочия по созданию и содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов на федеральном уровне отсутствуют, принятие законопроекта не потребует расходов из федерального бюджета.

При этом законопроект позволяет максимально гибко финансировать создание и содержание мест накопления твердых коммунальных отходов на региональном и местном уровне. Такое финансирование может быть обеспечено за счет средств региональных бюджетов в рамках реализации региональных программ, за счет средств местных бюджетов и за счет учета соответствующих расходов в составе тарифов на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих
принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу
в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» повлечет необходимость внесения изменений в:

постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ»;

постановление Правительства РФ от 31.08.2018 N 1039 "Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра";

постановление Правительства РФ от 20.05.2022 N 913 "Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов";

приказ Минприроды России от 26.12.2022 N 919 "Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов субъектами, размещающими информацию в данной системе"

приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 "Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

