



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

26.11.2024

г. Владивосток

№ 433

О проекте закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов", решение комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан, заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с основными характеристиками бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - фонд) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2.Отметить следующее:

1)общий объем доходов бюджета фонда на 2025 год предусмотрен в сумме 53 203,7 млн рублей, в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, - в сумме 52 196,4 млн рублей, из краевого бюджета - в сумме 613,8 млн рублей, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами обязательного медицинского страхования (далее - территориальные фонды) в рамках межтерриториальных расчетов, - в сумме 318,4 млн рублей;

доходная часть бюджета фонда на 2025 год на 7 652,9 млн рублей или на 16,8 процента выше первоначально утвержденных показателей на 2024 год (45 550,8 млн рублей).

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда составит:

на 2026 год - в сумме 56 710,5 млн рублей, из них межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, - в сумме 56 289,1 млн рублей, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами в рамках межтерриториальных расчетов, - в сумме 343,2 млн рублей;

на 2027 год - в сумме 60 586,5 млн рублей, из них межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, - в сумме 60 138,7 млн рублей, прочие межбюджетные

трансферты, передаваемые территориальными фондами в рамках межтерриториальных расчетов, - в сумме 366,5 млн рублей.

Планируемый рост доходов в 2026 году по сравнению с 2025 годом - 6,6 процента; в 2027 году по сравнению с 2026 годом - 6,8 процента;

2)ежегодно основной составляющей доходов бюджета фонда являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, удельный вес которых в общих поступлениях в 2025-2027 годах составляет 99,9 процента; на 2025 год по данному источнику запланировано доходов в сумме 53 128,6 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 16,8 процента или на 7 636,6 млн рублей; на 2026 год в сумме 56 632,4 млн рублей с ростом к 2025 году на 6,6 процента, на 2027 год в сумме 60 505,3 млн рублей с ростом к 2026 году на 6,8 процента;

в безвозмездных поступлениях в 2025 году 98,2 процента составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) на территории Приморского края; объем размера субвенции на 2025 год - 52 196,45 млн рублей с ростом к 2024 году на 16,1 процента (7 226,5 млн рублей), по сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2026 году - 4 092,7 млн рублей (7,8 процента), в 2027 году - 3 849,5 млн рублей (6,8 процента);

3)прогнозируемый размер страховых взносов на ОМС неработающего населения по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края соответствует показателям проекта Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" и составил: на 2025 год в сумме 16 215,17 млн рублей, с ростом по сравнению с 2024 годом (14 635,71 млн рублей) на 10,8 процента или на 1 579,46 млн рублей; на 2026 год в сумме 17 910,55 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 10,4 процента или на 1 695,38 млн рублей; на 2027 год в сумме 19 407,00 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 8,3 процента или на 1 490,44 млн рублей;

4)неналоговые доходы из общего прогнозного объема доходов составляют 0,1 процента. Общий размер неналоговых доходов оценивается на 2025 год в сумме 75,1 млн рублей с ростом к 2024 году на 27,7 процента или на 16,3 млн рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов неналоговые доходы запланированы в суммах 78,1 млн рублей и 81,3 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4,0 процента и 4,1 процента ежегодно;

основным источником неналоговых доходов на 2025 год является доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 85,5 процента от общего объема неналоговых доходов;

5)общий объем расходов бюджета фонда на 2025 год предусмотрен в сумме 53 203,7 млн рублей, что выше первоначально утвержденных показателей 2024 года (45 550,8 млн рублей) на 7 652,9 млн рублей или 16,8 процента.

Прогнозируемый общий объем расходов бюджета фонда составит: на 2026 год 56 710,5 млн рублей, что выше показателей 2025 года на 6,6 процента; на 2027 год - в сумме 60 586,5 млн рублей, что выше показателей 2026 года на 6,8 процента;

б)законопроектом предусматривается распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года по трем разделам: "Общегосударственные вопросы", "Образование", "Здравоохранение";

расходы по разделам "Общегосударственные вопросы" и "Образование"

осуществляются в целях финансового обеспечения деятельности фонда и не относятся к государственной программе Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края";

по разделу "Общегосударственные вопросы" запланировано расходов на 2025 год 339,9 млн рублей, на 2026 год - 352,7 млн рублей, на 2027 год - 366,2 млн рублей;

по разделу "Образование" (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации) запланировано ежегодно по 0,4 млн рублей;

по разделу "Здравоохранение" запланировано на 2025 год 52 863,4 млн рублей, на 2026 год - 56 357,4 млн рублей, на 2027 год - 60 219,9 млн рублей;

в ходе реализации программных направлений в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края", предусмотрены расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края: в 2025 году запланированы средства в размере 51 856,1 млн рублей (97,5 процента в общем объеме расходов бюджета фонда) с ростом к утвержденному показателю 2024 года (44 644,6 млн рублей) на 16,1 процента или на 7 211,5 млн рублей; в 2026 году - в сумме 55 936,1 млн рублей или выше показателя 2025 года на 7,9 процента; в 2027 году - 59 772,1 млн рублей с ростом к показателю 2026 года на 6,9 процента;

7) объем бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС на 2025 год предусмотрен в сумме 613,8 млн рублей, что выше показателя 2024 года (216,0 млн рублей) в 2,8 раза, в том числе средства: на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы в сумме 302,4 млн рублей, что выше показателя 2024 года в 1,4 раза или на 86,4 млн рублей; на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу - в объеме 311,4 млн рублей;

8) в рамках непрограммных направлений деятельности фонда на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 387,4 млн рублей, по отношению к показателю на 2024 год (354,2 млн рублей) увеличены на 9,4 процента или на 33,2 млн рублей; на 2026 год - 415,0 млн рублей (рост к 2025 году 7,1 процента); на 2027 год - 441,2 млн рублей (рост к 2026 году 6,3 процента), в том числе:

на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе ОМС других субъектов Российской Федерации запланированы расходы на 2025 год в сумме 318,4 млн рублей, на 2026 год - 343,2 млн рублей и на 2027 год - 366,5 млн рублей; по сравнению с 2024 годом (306,1 млн рублей) предусматривается увеличение данных расходов в 2025 году на 12,3 млн рублей или 4,0 процента; за 2026 год рост расходов по отношению к 2025 году составит 24,8 млн рублей или 7,8 процента; за 2027 год по отношению к 2026 году расходы увеличатся на 23,3 млн рублей или 6,8 процента;

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта

медицинского оборудования предусмотрено в 2025 году 69,1 млн рублей; в 2026 году - 71,8 млн рублей и в 2027 году - 74,7 млн рублей; по сравнению с утвержденным значением на 2024 год (48,1 млн рублей), предусматривается увеличение расходов в 2025 году на 20,9 млн рублей или на 43,5 процента, в 2026 и в 2027 годах увеличение показателя по отношению к предыдущему году составит 2,8 млн рублей и 2,9 млн рублей соответственно или 4,1 процента и 4 процента;

9) проект бюджета фонда сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

10) норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, на 2025 год устанавливается в размере 0,87 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам;

11) общий размер средств нормированного страхового запаса фонда на 2025 год установлен в сумме, не превышающей 5 288,0 млн рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов - в сумме, не превышающей 5 645,6 млн рублей и 6 030,2 млн рублей соответственно;

12) по состоянию на 1 октября 2024 года по информации, представленной министерством здравоохранения Приморского края, сумма кредиторской задолженности 46 учреждений, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС выросла по сравнению с началом года (444,1 млн рублей) в 3 раза и составила в сумме 1 290,98 млн рублей, в том числе просроченная в объеме 497,2 млн рублей. Данный факт свидетельствует о финансовой неустойчивости медицинских учреждений и требует не только принятия необходимых мер по ее урегулированию, но и выделения дополнительных средств на ее погашение.

3. Обратить внимание министерства здравоохранения Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на сложившуюся ситуацию по значительному росту объемов кредиторской задолженности по учреждениям здравоохранения, как одного из основных индикаторов, характеризующих финансовое состояние медицинских организаций.

4. Рассмотреть проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" на очередном заседании Законодательного Собрания 27 ноября 2024 года в первом чтении.

5. Рекомендовать Законодательному Собранию принять вышеназванный законопроект в первом чтении.

6. Предложить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Виноградову Дмитрию Александровичу, председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края.

7. Поручить выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу Маноконнову Павлу Руслановичу, заместителю

председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

8. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 7 минут, время для содокладов - по 3 минуты.

9. Направить настоящее решение в министерство здравоохранения Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян