



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690090
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю комитета
по бюджетно-налоговой политике
и финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

Ахояну Г.Ц.

22.11.2024 № 04-09/1156
На № 07-16/336 от 08.11.2024

О направлении заключения
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов".

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Субошенин

Председатель

Д.А. Виноградов

Антонова Екатерина Владимировна
8 (423) 243-62-66

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 07/62
25 ноября 2024 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый
период 2025 и 2026 годов"

В соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края представлен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – законопроект).

Законопроект предлагает первые изменения в Закон Приморского края 22.12.2023 № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – Закон № 494-КЗ, первоначальные назначения).

Предлагаемые корректировки в бюджет ТФОМС Приморского края на 2024 год в основном обусловлены:

увеличением поступлений неналоговых доходов в сумме 52961,62 тыс. рублей;

увеличением планируемых безвозмездных поступлений и их распределением в соответствии с целевым назначением (17822,93 тыс. рублей);

распределением остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2024 – 846571,16 тыс. рублей.

В результате основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ТФОМС) на 2024 год увеличатся по:

доходам – на 70784,55 тыс. рублей (с 45550826,76 тыс. рублей до 45621611,31 тыс. рублей);

расходам – на 917355,71 тыс. рублей (с 45550826,76 тыс. рублей до 46468182,47 тыс. рублей).

В связи с превышением расходов над доходами образуется дефицит бюджета ТФОМС в размере 846571,16 тыс. рублей (законодательно утвержден бездефицитный бюджет).

В таблице приведены изменения основных характеристик бюджета ТФОМС на 2024 год.

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные назначения на 2024 год		
	Закон № 494-КЗ	Законопроект	Отклонения
ДОХОДЫ	45 550 826,76	45 621 611,31	70 784,55
Налоговые и неналоговые доходы	58 864,22	111 825,84	52 961,62
Безвозмездные поступления	45 491 962,54	45 509 785,47	17 822,93

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные назначения на 2024 год		
	Закон № 494-КЗ	Законопроект	Отклонения
РАСХОДЫ	45 550 826,76	46 468 182,47	917 355,71
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА (-)	0,00	-846 571,16	-846 571,16

Бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования его дефицита, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2025 и 2026 годов оставлены без изменений (бездефицитный, по доходам и расходам в одинаковом объеме – 48474908,69 тыс. рублей и 51713187,54 тыс. рублей соответственно по годам).

Доходы

Согласно законопроекту доходы бюджета ТФОМС на текущий год по сравнению с показателями, утвержденными Законом № 494-КЗ, увеличатся на 0,16 %, или на 70784,55 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 494-КЗ	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	58 864,22	111 825,84	52 961,62	189,97
Доходы от оказания услуг и компенсации затрат государства	45 152,78	62 991,68	17 838,90	139,51
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 711,44	48 834,16	35 122,72	356,16
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	45 491 962,54	45 509 785,47	17 822,93	100,04
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	45 491 962,54	45 547 563,05	55 600,51	100,12
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов		2 177,45	2 177,45	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет		-39 955,03	-39 955,03	
ВСЕГО ДОХОДОВ	45 550 826,76	45 621 611,31	70 784,55	100,16

В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета ТФОМС значатся только неналоговые доходы в объеме 111825,84 тыс. рублей, что больше в 1,9 раза первоначальных назначений.

Представленное увеличение (на 52961,62 тыс. рублей) сложилось в основном за счет поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба на 35122,72 тыс. рублей (утверждено Законом № 494-КЗ – 13711,44 тыс. рублей, по законопроекту – 48834,16 тыс. рублей), из которых 31743,56 тыс. рублей –

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств медицинскими организациями (в части бюджета ТФОМС) (утверждено 3243,51 тыс. рублей, законопроект – 34986,07 тыс. рублей). *Справочно: согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС на 01.10.2024 поступило штрафов, санкций, возмещения ущерба – 39994,59 тыс. рублей.*

Доходы от компенсации затрат бюджета ТФОМС увеличиваются на 17838,90 тыс. рублей (утверждено 45152,78 тыс. рублей, законопроект 62991,68 тыс. рублей).

По безвозмездным поступлениям на 2024 год произведено увеличение на 17822,93 тыс. рублей (утверждено 45491962,54 тыс. рублей, законопроект 45509785,47 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Закон № 494-КЗ на 2024 год	Законопроект на 2024 год	Отклонение
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	45 491 962,54	45 509 785,47	17 822,93
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	45 491 962,54	45 547 563,05	55 600,51
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС	216 000,00	216 000,00	0,00
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	44 969 926,80	44 969 926,80	0,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,00	806,80	806,80
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	306 035,74	360 829,45	54 793,71
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ		2 177,45	2 177,45
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ		-39 955,03	-39 955,03

На текущий год в бюджет ТФОМС увеличены поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на 55600,51 тыс. рублей, в том числе:

включены поступления на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 806,80 тыс. рублей;

увеличены прочие межбюджетные трансферты от территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации на 54793,71 тыс. рублей (утверждено 306035,74 тыс. рублей, законопроект 360829,45 тыс. рублей).

Кроме того, законопроект на 2024 год включены:

доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2177,45 тыс. рублей (по факту поступлений за 9 месяцев текущего года);

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 39955,03 тыс. рублей. Объем возвратов за 9 месяцев составил 37560,34 тыс. рублей.

Расходы

Расходы бюджета ТФОМС на 2024 год, представленные в законопроекте (46468182,47 тыс. рублей), выше первоначально утвержденных параметров (45550826,76 тыс. рублей) на 2,01 %, или на 917355,71 тыс. рублей.

Основные корректировки отражены по разделу 09 "Здравоохранение" – увеличение на 917355,71 тыс. рублей, из них 782259,64 тыс. рублей – на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края) (утверждено 44644626,80 тыс. рублей, законопроект – 45426886,44 тыс. рублей).

Кроме того, законопроект на 2024 год включается:

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (53143,40 тыс. рублей);

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (812,97 тыс. рублей).

Также производится перемещение средств в сумме 380,91 тыс. рублей из раздела "Общегосударственные расходы" в раздел "Образование" на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках выполнения функций аппаратом ТФОМС.

Подробный анализ изменений бюджетных назначений по разделам, подразделам, целевым статьям расходов бюджета ТФОМС на 2024 год представлен в приложении 1 к заключению.

В программном формате предлагаемые увеличения расходов отражены по государственной программе Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на общую сумму 793034,21 тыс. рублей и непрограммным направлениям деятельности ТФОМС на 124321,50 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание ответственного исполнителя – министерства здравоохранения Приморского края на внесение изменений в ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" в части внесения изменений объема годовых бюджетных назначений бюджета ТФОМС на текущий год.

Предлагаем в представленный в материалах к законопроекту Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта, включить постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края".

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС

В приложении 1 к законопроекту в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2024 год отражено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 846571,16 тыс. рублей, в том числе: увеличение - (минус) 45621611,31 тыс. рублей и уменьшение – 46468182,47 тыс. рублей.

Выводы и предложения

1. Законопроект предлагает первые изменения в Закон Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов".

2. Корректировки, предлагаемые с учетом результатов исполнения бюджета ТФОМС за 9 месяцев текущего года, изменяют основные характеристики бюджета ТФОМС на 2024 год:

по доходам – увеличение на 70784,55 тыс. рублей до 45621611,31 тыс. рублей;

по расходам – увеличение на 917355,71 тыс. рублей до 46468182,47 тыс. рублей.

В связи с превышением расходов над доходами размер дефицита составит 846571,16 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2025 и 2026 годов оставлены без изменений.

3. В составе налоговых и неналоговых доходов бюджета ТФОМС значатся только неналоговые доходы в объеме 111825,84 тыс. рублей, что по сравнению с первоначальными назначениями больше на 52961,62 тыс. рублей, в основном за счет поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба (на 35122,72 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составят 45509785,47 тыс. рублей за счет увеличения в общем объеме на 17822,93 тыс. рублей, в том числе:

увеличение от других бюджетов бюджетной системы – на 55600,51 тыс. рублей;

включение остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет как доходов от их возврата в бюджет ТФОМС в сумме 2177,45 тыс. рублей, так и их возврат – (-) 39955,03 тыс. рублей.

4. Согласно законопроекту увеличение расходов произведено на 917355,71 тыс. рублей до 46468182,47 тыс. рублей.

Корректировки расходов отражены по разделу 09 "Здравоохранение". В наибольшей сумме (782259,64 тыс. рублей) увеличивается объем финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования (оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края).

5. В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2024 год отражено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

6. Предлагаем включить в Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта, постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края".

7. Бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования его дефицита, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель



Д.А. Виноградов

**Анализ изменений бюджетных назначений бюджета ТФОМС
по разделам (Рз), подразделам (Пр), целевым статьям (ЦСР) классификации
расходов на 2024 год**

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	ЦСР	Закон № 494-КЗ на 2024 год	Законопроект на 2024 год	Отклонение
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01			325 300,00	324 919,09	-380,91
Другие общегосударственные вопросы	01	13		325 300,00	324 919,09	-380,91
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	01	13	7300000000	325 300,00	324 919,09	-380,91
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	01	13	7320000000	325 300,00	324 919,09	-380,91
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках выполнения функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	01	13	7320050930	325 300,00	324 919,09	-380,91
ОБРАЗОВАНИЕ	07			0,00	380,91	380,91
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05		0,00	380,91	380,91
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	07	05	7300000000	0,00	380,91	380,91
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	07	05	7320000000	0,00	380,91	380,91
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках выполнения функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	07	05	7320050930	0,00	380,91	380,91
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09			45 225 526,76	46 142 882,47	917 355,71
Амбулаторная помощь	09	02			812,97	812,97
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	09	02	7300000000		812,97	812,97

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	ЦСР	Закон № 494-КЗ на 2024 год	Законопроект на 2024 год	Отклонение
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	02	7310000000		812,97	812,97
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	09	02	7310052580		812,97	812,97
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09		44 871 346,08	45 664 380,29	793 034,21
Государственная программа Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края"	09	09	0100000000	44 871 346,08	45 664 380,29	793 034,21
Комплексы процессных мероприятий	09	09	0140000000	44 871 346,08	45 664 380,29	793 034,21
Комплекс процессных мероприятий "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае "	09	9	0142600000	44 655 346,08	45 448 380,29	793 034,21
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	0142650930	44 644 626,80	45 426 886,44	782 259,64
Оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края	09	09	0142650931	44 644 626,80	45 426 886,44	782 259,64
Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	09	09	0142680930	10 719,28	21 493,85	10 774,57
Комплекс процессных мероприятий "Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования"	09	09	0142700000	216 000,00	216 000,00	0,00
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского	09	09	0142795001	216 000,00	216 000,00	0,00

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	ЦСР	Закон № 494-КЗ на 2024 год	Законопроект на 2024 год	Отклонение
страхования, в части базовой программы						
Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края	09	09	7300000000	354 180,68	477 689,21	123 508,53
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	7310000000	354 180,68	477 689,21	123 508,53
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	7310050930	306 035,74	340 248,78	34 213,04
Оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации	09	09	7310050932	306 035,74	340 248,78	34 213,04
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	7310052570		53 143,40	53 143,40
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	7310070470	48 144,94	84 297,03	36 152,09
ВСЕГО РАСХОДОВ				45 550 826,76	46 468 182,47	917 355,71