



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 729732-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 729732-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Краснодарского края.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
20 ноября 2024 года
№ 7310-8 ГД

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Краснодарского края
от 25.09.2024 № 1172-П

Вносится Законодательным
Собранием Краснодарского края

Проект

№ 429732-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 27, ст. 3410; № 31, ст. 4196; 2013, № 27, ст. 3474; 2017, № 49, ст. 7327; 2023, № 32, ст. 6212) следующие изменения:

- 1) часть 3 статьи 7 после слов "электронной почты," дополнить словами "доменное имя которого находится в российской национальной доменной зоне,";
- 2) часть 4 статьи 10 после слов "электронной почты," дополнить словами "доменное имя которого находится в российской национальной доменной зоне,";
- 3) часть 1 статьи 11 после слов "направлен ответ," дополнить словами

"либо в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, не указан адрес электронной почты, доменное имя которого находится в российской национальной доменной зоне,".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан
Российской Федерации"

В настоящее время право на обращение является неотъемлемой, значимой частью правового статуса личности. В повседневной жизни в Российской Федерации граждане широко применяют предоставленное им законом право на обращение в надежде, что им помогут отстоять нарушенные права и законные интересы.

Вместе с тем не все заявители реализуют свое право добросовестно. Информационная инфраструктура законодательных органов субъектов Российской Федерации — членов Южно-Российской Парламентской Ассоциации на системной основе подвергается спам-рассылкам, которые осуществляются, как правило, посредством направления массовых обращений от заявителей, использовавших зарегистрированные в иностранной доменной зоне адреса электронной почты. При этом достоверно установить, что автором обращения действительно является лицо, указанное в обращении в качестве адресанта, то есть лицо, непосредственно заинтересованное в разрешении своих вопросов, не представляется возможным.

Использование почтовых сервисов, зарегистрированных на территории недружественных Российской Федерации иностранных государств, на сегодняшний день не отвечает требованиям о защите информации, установленным Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Кроме того, направление обращения заявителя с использованием таких сервисов предполагает, что персональные данные заявителя — гражданина Российской Федерации, которые он должен указать в обращении в силу Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", фактически будут храниться вне территории Российской Федерации, что противоречит нормам Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных".

Доля обоснованных, мотивированных и не содержащих признаки спам-рассылки обращений, отправленных с адресов электронной почты, зарегистрированной в иностранной доменной зоне, не превышает пяти процентов.

Более того, в ходе недружественных действий (хакерских атак) с территорий отдельных иностранных государств в отношении информационной инфраструктуры органов публичной власти Российской Федерации посредством использования адресов электронной почты, зарегистрированных в иностранной доменной зоне, могут возникнуть препятствия для реализации права граждан на обращение в форме электронного документа.

На подобное злоупотребление своими субъективными правами со стороны недобросовестных заявителей государство обязано реагировать и пресекать подобные действия, дезорганизующие работу органов публичной власти всех уровней.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" разработан в целях совершенствования правоотношений, связанных с реализацией гражданами Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в форме электронного документа. С учетом требований к информационной безопасности представляется целесообразным уточнить требования к обращению гражданина в форме электронного документа и указать, что для получения ответа или уведомления о переадресации в обращении гражданина в форме электронного документа должен быть указан электронный адрес, доменное имя которого находится в российской национальной доменной зоне. В случае, если в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, не будет указан адрес электронной почты, доменное имя которого находится в российской национальной доменной зоне, ответ на обращение даваться не будет.

Актуальность указанного вопроса отмечена Комиссией Совета законода-

телей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства, а также законодательными органами субъектов Российской Федерации — членами Южно-Российской Парламентской Ассоциации, предложение по его решению концептуально поддержано.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О порядке рассмотрения обращений
граждан Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений
граждан Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон
"О порядке рассмотрения обращений
граждан Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан
Российской Федерации"

В случае принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных актов федерального законодательства не потребуются.

Председатель Законодательного
Собрания Краснодарского края



Ю.А. Бурлачко