

Заключение
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края
"О краевом бюджете на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

По своей структуре и содержанию законопроект отвечает требованиям статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 64 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае". Законопроект содержит все показатели, необходимые в соответствии со статьями 71 и 77 Закона Приморского края "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" для рассмотрения и принятия проекта закона Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроект сформирован в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Налоговым кодексом Российской Федерации;

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определяющими расходные обязательства субъектов Российской Федерации;

Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года";

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

Законом Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае";

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

прогнозом социально-экономического развития Приморского края на 2025 год и плановый период до 2027 года;

Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2030 года;

законами и иными нормативными правовыми актами Приморского края, устанавливающими расходные обязательства Приморского края;

государственными программами Приморского края.

Нарушений норм федерального законодательства и законодательства Приморского края законопроект не содержит.

Вместе с тем при рассмотрении законопроекта правовое управление рекомендует учесть следующее.

1. Частью 10 статьи 10 законопроекта установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), предусмотренные нормативными правовыми актами Приморского края.

Пунктом 7 части 10 статьи 10 законопроекта предусмотрено предоставление субсидий исполнителям услуг в целях финансового обеспечения затрат на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами за счет средств краевого бюджета.

Аналогичные субсидии предусмотрены пунктом 10 части 11 статьи 10 законопроекта, устанавливающей случаи предоставления субсидий для некоммерческих организаций.

Вместе с тем в данных пунктах не указаны лица, которым предоставляются субсидии, тогда как Порядком предоставления в 2024 году субсидии за счет средств краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в связи с увеличением численности получателей социальных услуг в системе долговременного ухода, утвержденным постановлением Правительства Приморского края от 13 августа 2024 года № 581-пп, предусмотрено, что данные субсидии предоставляются только юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям.

В связи с этим предлагаем в пункте 7 части 1 статьи 10 законопроекта указать, что субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных, муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами за счет средств краевого бюджета.

В пункте 10 части 11 статьи 10 законопроекта предлагаем указать, что субсидии предоставляются некоммерческим организациям (за исключением государственных, муниципальных учреждений) в целях финансового обеспечения затрат на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами за счет средств краевого бюджета.

2. Частью 11 статьи 10 законопроекта утверждаются случаи предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся краевыми государственными учреждениями. При этом абзацем первым

данной части установлено, что субсидии некоммерческим организациям, не являющимся краевыми государственными учреждениями, предоставляются в порядке, установленном Правительством края.

Вместе с тем в части 12 указанной статьи также установлено, что порядок предоставления указанных в части 11 статьи 10 законопроекта субсидий из краевого бюджета устанавливается Правительством края.

В целях устранения внутренних противоречий и дублирующих норм в законопроекте предлагаем часть 12 статьи 10 из законопроекта исключить.

3.Пунктом 37 части 11 статьи 10 законопроекта предусмотрены субсидии Приморскому отделению Всероссийской общественной организации "Молодая Гвардия Единой России" в целях финансового обеспечения затрат, направленных на защиту традиционных духовно-нравственных ценностей, воспитание граждан на основе исторических и национально-культурных традиций, укрепление гражданского самосознания.

В целях уточнения наименования получателя субсидий предлагаем слова "Приморскому отделению" заменить словами "Приморскому региональному отделению".

4.Статьей 20 законопроекта установлены основания для внесения в 2025 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета, связанные с особенностями исполнения краевого бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств краевого бюджета без внесения изменений в закон Приморского края о краевом бюджете.

В пунктах 8 и 9 части 1 статьи 20 законопроекта неверно указаны отсылочные нормы к тесту законопроекта и акту федерального законодательства.

Так, в пункте 8 части 1 основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета указано перераспределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 9 настоящего Закона бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" раздела "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджетов на выплаты работникам органов государственной власти Приморского края, осуществляемые в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством и Законом Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края", в том числе на окончательный расчет при увольнении, превышающие расчетный фонд оплаты труда.

Между тем указанные бюджетные ассигнования предусмотрены статьей 10, а не статьей 9 законопроекта. Предлагаем в пункте 8 части 1 статьи 20 законопроекта слова "в составе утвержденных статьей 9 настоящего Закона" заменить словами "в составе утвержденных статьей 10 настоящего Закона".

В пункте 9 части 1 статьи 20 законопроекта основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи краевого бюджета

указано перераспределение зарезервированных в составе утвержденных статьей 9 настоящего Закона бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу "Другие вопросы в области национальной экономики" раздела "Национальная экономика" классификации расходов бюджетов на реализацию указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

Вместе с тем, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" действует только до конца 2024 года, далее указанные вопросы будут регулироваться Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".

В связи с этим предлагаем в пункте 9 части 1 статьи 20 законопроекта: слова "в составе утвержденных статьей 9 настоящего Закона" заменить словами "в составе утвержденных статьей 10 настоящего Закона",

слова "на реализацию указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" заменить словами "на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".

5. Приложением 2 к законопроекту устанавливаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Приморского края, представительные органы которых согласовали замену части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) дополнительным нормативом, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В данном приложении графы, предусматривающие категории доходов для установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Приморского края, необходимо привести в соответствие с правилами законодательной техники, устранив технические ошибки в наименованиях граф.

Начальник правового управления



И.А. Володина