

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2024 № 199  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

11 ноября 2024 г.

**92. О проекте федерального закона № 736941-8 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (в части установления единообразного подхода к правовому регулированию отношений, связанных с проведением медико-социальной экспертизы, лицам, которым статус инвалида был присвоен бессрочно до даты образования соответствующих новых субъектов Российской Федерации после их вхождения в состав Российской Федерации) - внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, А.В.Чепой, О.А.Ниловым, А.А.Кузнецовым, Д.Г.Гусевым, Я.В.Лантратовой, М.Г.Деягиным**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 10 декабря 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.10.2024 16:13  
№736941-8; 1.1

10 октября 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

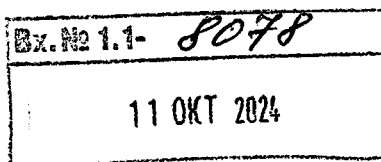
Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;



копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов



А.В. Чепя



О.А. Нилов



А.А. Кузнецов



Д.Г. Гусев



Я.В. Ландратова



М.Г. Делягин



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Российской Федерации  
С.М. Мироновым  
А.В. Чепой  
О.А. Ниловым  
А.А. Кузнецовым  
Д.Г. Гусевым  
Я.В. Лантратовой  
М.Г. Делягиным

Проект *№ 736941-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 12 Федерального закона  
«Об особенностях правового регулирования отношений в сфере  
социальной защиты и социального обслуживания граждан,  
проживающих на территориях Донецкой Народной Республики,  
Луганской Народной Республики, Запорожской области  
и Херсонской области»**

### **Статья 1**


Часть 2 статьи 12 Федерального закона от 17.02.2023 № 18-ФЗ  
«Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной  
защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях  
Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,  
Запорожской области и Херсонской области» («Собрание законодательства  
Российской Федерации», 20.02.2023, № 8, ст. 1196; 01.01.2024, № 1 (часть I),  
ст. 6) изложить в следующей редакции:

«2. Документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года и в которых не указан срок их действия, признаются действующими бессрочно.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – законопроект) предлагается установить единообразный подход к правовому регулированию отношений, связанных с проведением медико-социальной экспертизы.

Пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 N 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» устанавливается, в числе прочего, что документы, дающие право на получение пенсий, пособий, компенсаций и иных социальных выплат, льгот в натуральной форме, право на получение медицинской помощи, действовавшие на территории Донецкой Народной Республики на день её принятия в Российскую Федерацию и образования в составе Российской Федерации нового субъекта признаются и действуют без ограничения срока действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Донецкой Народной Республики.

Аналогичные нормы содержатся в Федеральном конституционном законе от 04.10.2022 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 N 7-ФКЗ «О принятии в

Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», Федеральном конституционном законе от 04.10.2022 N 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области».

Кроме того, такая же норма содержится и в Федеральном конституционном законе от 21.03.2014 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Вместе с тем, частью 2 статьи 12 Федерального закона от 17.02.2023 N 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» документы в связи с установлением инвалидности, которые выданы гражданину на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 года и в которых не указан срок их действия, признаются действующими до 1 января 2026 года.

В правоприменительной практике это означает, что лица, которым статус инвалида был присвоен бессрочно до даты образования соответствующих субъектов Российской Федерации после их вхождения в её состав, будут вынуждены пройти медико-социальную экспертизу в соответствии с установленными в Российской Федерации стандартами после 1 января 2026 года.

Вместе с тем, статьей 12 Федерального закона от 22.12.2014 N 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан,

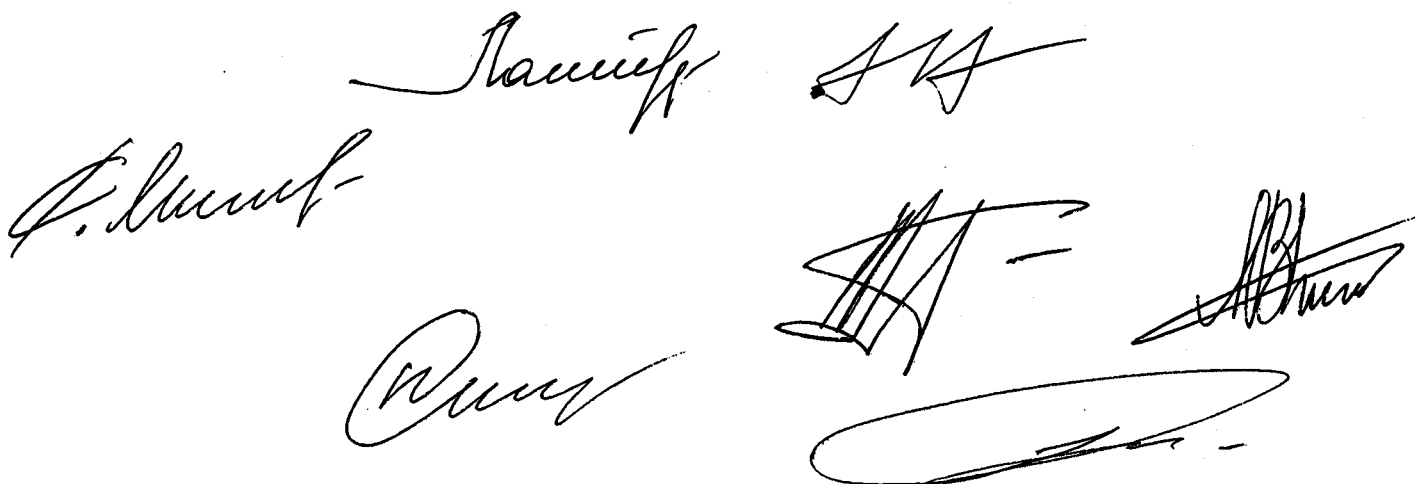


проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» аналогичных требований к указанной категории лиц, проживавших на территории нынешних субъектов Российской Федерации – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, не предъявлялось.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 06.02.2014 N 2-П «По делу о проверке конституционности подпункта 5 статьи 4 Федерального закона «О ветеранах» в связи с жалобой гражданина В.А. Корсакова», федеральный законодатель связан требованиями Конституции Российской Федерации, в частности ее статьи 19 (части 1 и 2), обязывающими его следовать гарантирующим защиту от всех форм дискриминации при осуществлении прав и свобод принципам юридического равенства и справедливости, из которых вытекает необходимость равного обращения с лицами, находящимися в равных условиях, и соблюдение которых означает, помимо прочего, запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, находящихся в одинаковых или сходных обстоятельствах.

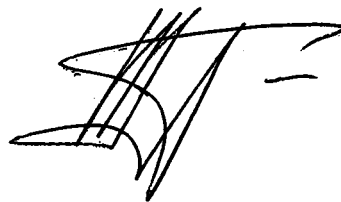
В соответствии с частью 3 статьи 76 Конституции Российской Федерации федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Таким образом, концепция законопроекта направлена на установление единообразного подхода к реализации права граждан Российской Федерации с инвалидностью на социальную защиту.

The bottom section of the document contains seven handwritten signatures in black ink. The signatures are arranged in two rows. The top row has two signatures, and the bottom row has five signatures. The signatures are stylized and difficult to read, but they appear to be official signatures of various individuals involved in the document's preparation or approval.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 12  
Федерального закона «Об особенностях правового регулирования  
отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания  
граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной  
Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и  
Херсонской области»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»

Принятие данного федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

*С. Смирнов*

*С. Смирнов*

*Лавинский*

*Лавинский*

*Лавинский*

*Лавинский*

*Лавинский*