

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.11.2024 № 201
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 ноября 2024 г.

67. О проекте федерального закона № 735387-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (о регенерации историко-градостроительной или природной среды объектов культурного наследия) - внесен сенаторами Российской Федерации Л.С.Гумеровой, Е.Б.Алтабаевой, Е.В.Писаревой, П.Н.Тултаевым, депутатами Государственной Думы О.М.Казаковой, А.М.Шолоховым, Е.Г.Драпеко

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по культуре ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по культуре отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 декабря 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«09» сентября 2024 г.

№ 03-02.42/15

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.10.2024 11:55
№735387-8; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Приложение:

1. текст законопроекта на 9 л. в 1 экз.
2. пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.
3. перечень законов РСФСР и законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Сенаторы Российской Федерации

Л.С.Гумерова

Депутаты Государственной Думы

О.М.Казакова

Вх. № 1.1-
1-0 ОКТ 2024

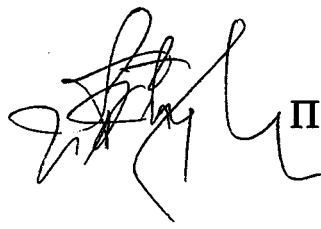
Сенаторы Российской Федерации



Е.Б.Алтабаева



Е.В.Писарева

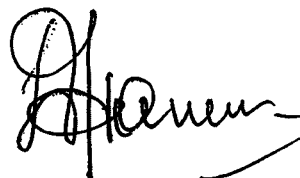


П.Н.Тулгаев

Депутаты Государственной Думы



А.М.Шолохов



Е.Г.Драпеко

Вносится сенаторами
Российской Федерации
Л.С. Гумеровой, Е.Б.Алтабаевой,
Е.В. Писаревой, П.Н.Тултаевым,
депутатами Государственной
Думы О.М.Казаковой,
А.М. Шолоховым, Е.Г. Драпеко

Проект № 438384-В

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 52, ст. 5498; 2014, № 43, ст. 5799; 2016, № 15, ст. 2057; № 27, ст. 4294; 2018, № 32, ст. 5135; 2023, № 31, ст. 5791; № 32, ст. 6204) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 5¹:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и (или) увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства, за исключением проведения работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля, строительству линейных объектов и сетей инженерно-технического обеспечения, не нарушающих характеристики историко-градостроительной или

природной среды объекта культурного наследия; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, работ по капитальному ремонту и реконструкции расположенных на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства без увеличения объемно-пространственных характеристик, по сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, включенными в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленными объектами культурного наследия, по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территориях объектов культурного наследия и не являющихся объектами культурного наследия, иных хозяйственных работ, не противоречащих требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и (или) позволяющих обеспечить функционирование объекта культурного наследия, а также расположенных на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства в современных условиях;»;

б) подпункт 2 дополнить словами « ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и (или) не нарушающей характеристики историко-градостроительной среды;»;

в) подпункт 3 признать утратившим силу.

2) дополнить статьей 5² следующего содержания:

«Статья 5². Воссоздание, восстановление утраченных элементов памятника или ансамбля

1. Воссоздание, восстановление утраченных элементов памятника или ансамбля – меры, направленные на воссоздание, восстановление утраченных элементов памятника или ансамбля, конструктивно не связанных с таким памятником или ансамблем и не включенных в перечень выявленных объектов

культурного наследия, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, осуществляемые на основе документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований и предусматривающие строительство (реконструкцию) таких утраченных элементов, являющихся объектами капитального строительства.

2. Работы по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля, конструктивно не связанных с таким памятником или ансамблем, проводятся путем строительства (реконструкции) в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании проектной документации, обосновывающей проведение работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля и содержащей оценку воздействия таких работ на объект культурного наследия и в случае наличия такого воздействия меры по обеспечению сохранности указанного объекта культурного наследия при проведении работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля в границах территории указанного объекта либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории указанного объекта, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, проводимой в целях обоснования проведения работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля и обеспечения сохранности объекта культурного наследия при наличии воздействия работ на объект культурного наследия в случае их проведения в границах территории объекта культурного наследия или на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, и согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 2 статьи 45 настоящего

Федерального закона, при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия.

До начала проведения работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля заказчик указанных работ обязан не позднее чем за 5 рабочих дней до дня проведения таких работ уведомить орган охраны объектов культурного наследия, осуществляющий полномочия по государственной охране соответствующего объекта культурного наследия о планируемых работах и сроках их проведения.

3. В случае воссоздания, восстановления элементов памятника или ансамбля, конструктивно связанных с таким памятником или ансамблем, данные работы проводятся в порядке, установленном статьей 45 настоящего Федерального закона.

4. Воссоздание, восстановление утраченных элементов памятника или ансамбля проводится на основе принципов:

- научной обоснованности, объективности и законности;
- использования отделочных материалов, соответствующих историко-градостроительной и природной среде памятника или ансамбля;
- воспроизведения объемно-пространственных и архитектурно-стилистических характеристик воссоздаваемого элемента;
- соблюдения требований безопасности в отношении объекта культурного наследия.

5. Допускается отклонение воссоздаваемого элемента памятника или ансамбля от его основных характеристик, существовавших до утраты соответствующего элемента памятника или ансамбля, определенных на основе документов или результатов архивных исследований, в целях его соответствия требованиям технических регламентов и сводов правил, а также применение материалов, отличных от использованных при строительстве воссоздаваемого, восстанавливаемого элемента памятника или ансамбля до его утраты.

Предусмотренное настоящим пунктом отклонение воссоздаваемого элемента памятника или ансамбля от его основных характеристик, существовавших до утраты соответствующего элемента памятника или

ансамбля, и (или) применение материалов, отличных от использованных при строительстве воссоздаваемого, восстанавливаемого элемента памятника или ансамбля до его утраты, не должно приводить к искажению исторического архитектурно-градостроительного облика воссоздаваемого элемента памятника или ансамбля.»;

3) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае распространения на один земельный участок требований, предусмотренных статьей 5¹ настоящего Федерального закона, зон охраны, защитных зон объектов культурного наследия, а также требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения, подлежат применению более строгие ограничения.»;

4) в статье 11:

а) в пункте 2:

абзац седьмой подпункта 1 после слов «требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия» дополнить словами «, в том числе о соответствии работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля согласованной проектной документации»;

абзац седьмой подпункта 2 после слов «требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия» дополнить словами «, в том числе о соответствии работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля согласованной проектной документации»;

5) статью 28 дополнить абзацем следующего содержания:

«обоснования проведения работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля.»;

б) статью 30 дополнить абзацами следующего содержания:

«проектная документация, обосновывающая проведение работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля, если такие элементы расположены за границами территории указанного памятника или ансамбля и земельных участков, непосредственно связанных с

земельными участками в границах территории указанного памятника или ансамбля;

проектная документация, обосновывающая проведение работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля и содержащая оценку воздействия таких работ на такой памятник или ансамбль и в случае наличия такого воздействия меры по обеспечению сохранности указанного памятника или ансамбля, если такие элементы расположены в границах территории указанного объекта и (или) на земельном участке, непосредственно связанном с земельными участками в границах территории указанного памятника или ансамбля.»;

7) абзац первый пункта 2 статьи 34 изложить в следующей редакции:

«2. Охранная зона объекта культурного наследия – территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель и земельных участков, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением регенерации историко-градостроительной и природной среды объекта культурного наследия, а также строительства линейных объектов и сетей инженерно-технического обеспечения, не нарушающего характеристики историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия или направленного на минимизацию негативного воздействия на объект культурного наследия и его историко-градостроительную и (или) природную среду или необходимого для обеспечения его функционирования или обеспечения жизнедеятельности населения»;

8) дополнить статьей 34² следующего содержания:

«Статья 34². Регенерация историко-градостроительной и природной среды объекта культурного наследия

1. Регенерация историко-градостроительной и природной среды объекта культурного наследия – совокупность мер, направленных на сохранение, воссоздание, восполнение частично или полностью утраченных элементов и (или) характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды,

включая сложившуюся историческую застройку, планировку территории и ландшафт, масштаб, структуру, форму, стилистические качества, элементы, характер застройки и благоустройства территории, осуществляемые методами реставрационного воссоздания, компенсационного и адаптивного строительства (реконструкции).

2. Регенерация историко-градостроительной и природной среды объекта культурного наследия осуществляется на основе документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, археологических и архивных исследований, либо выявленных параметров композиционно-пространственного анализа историко-градостроительной среды в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Градостроительного кодекса Российской Федерации с соблюдением особого режима использования земель и требований к градостроительным регламентам, установленным в границах охранной зоны объекта культурного наследия.»;

9) в статье 36:

а) пункт 2 дополнить словами « и оценку нарушения характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды.», после слов «согласованных» дополнить словами «, за исключение случаев, указанных в ст. 5² настоящего Федерального закона,» ;

б) пункт 3 после слов «включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия» дополнить словами «и оценку нарушения характеристик историко-градостроительной и (или) природной среды», после слов «согласованных» дополнить словами «, за исключение случаев, указанных в ст. 5² настоящего Федерального закона,»;

10) дополнить статьей 59¹ следующего содержания:

«Статья 59¹. Исторически ценные градоформирующие объекты

1. Критерии отнесения зданий, сооружений к исторически ценным градоформирующим объектам устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Отнесение зданий, сооружений к исторически ценным градоформирующим объектам по указанным критериям осуществляется при утверждении, изменении предмета охраны исторического поселения.

2. Орган местного самоуправления муниципального образования, в границах которого расположено историческое поселение, в течение 10 рабочих дней со дня получения правового акта об утверждении, изменении предмета охраны такого исторического поселения направляет запрос в орган регистрации прав о собственнике или ином законном владельце исторически ценного градоформирующего объекта.

Уведомление об отнесении здания, сооружения к исторически ценным градоформирующим объектам направляется органом местного самоуправления собственнику или иному законному владельцу такого здания, сооружения в течение 10 рабочих дней со дня получения информации от органа регистрации прав.

3. В отношении исторически ценных градоформирующих объектов запрещается изменение их характеристик, нарушающих предмет охраны исторического поселения, в котором расположены такие исторически ценные градоформирующие объекты.

Правовым актом об утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения в зависимости от характеристик историко-градостроительной среды исторического поселения могут предусматриваться дополнительные требования в отношении исторически ценных градоформирующих объектов.

4. Здание, сооружение может быть исключено из перечня исторически ценных градоформирующих объектов, содержащегося в предмете охраны исторического поселения, в случае его полной физической утраты, признания аварийным и подлежащим сносу при невозможности его реконструкции, утраты критериев, на основании которых такое здание, сооружение было признано исторически ценным градоформирующим объектом.

Решение об исключении здания, сооружения из перечня исторически ценных градоформирующих объектов принимается органом государственной

власти, утвердившим предмет охраны исторического поселения, на основании материалов, подтверждающих наличие оснований, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта.

Указанный в абзаце втором настоящего пункта орган государственной власти вправе отказать в принятии решения об исключении здания, сооружения из перечня исторически ценных градоформирующих объектов при отсутствии или недостоверности предоставленного обоснования.

5. Включение здания, сооружения, являющегося объектом культурного наследия, включенным в реестр, в перечень исторически ценных градоформирующих объектов, содержащийся в предмете охраны исторического поселения, не допускается.

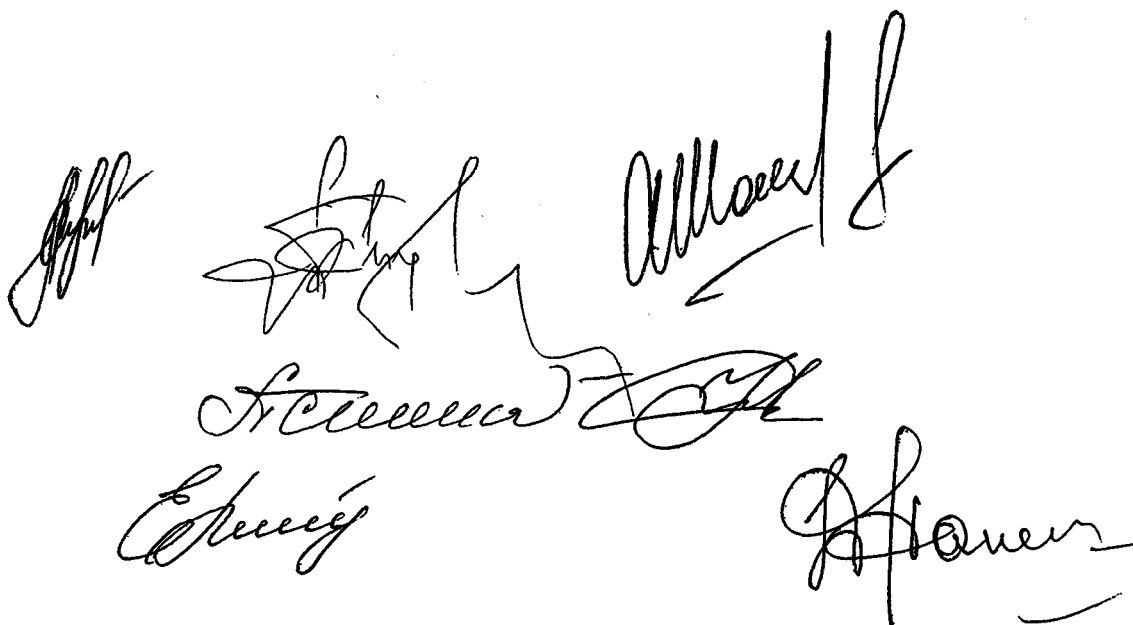
Здание, сооружение, подлежит исключению из перечня исторически ценных градоформирующих объектов, содержащегося в предмете охраны исторического поселения, при включении такого здания, сооружения в реестр.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Объекты культурного наследия имеют основополагающее значение для сохранения исторической среды российских городов и поселений, для патриотического воспитания граждан на основе российских традиционных культурных ценностей и являются подлинными источниками знаний об истории и культуре Российской Федерации.

В современных условиях необходимо обеспечить сохранение и воссоздание исторически сформировавшейся среды городов и поселений, восстановить утраченные объекты, неразрывно связанные с памятниками и ансамблями для сохранения их историко-градостроительного, ландшафтного и природного окружения.

В связи с этим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предусматривает меры, которые будут способствовать сохранению и восстановлению исторической среды памятников и ансамблей.

Для этого изменениями к статье 5¹ Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) предложено разрешить проведение в границах территорий указанных объектов культурного наследия работ по воссозданию, восстановлению утраченных элементов памятника или ансамбля, конструктивно не связанных с памятником или ансамблем и не включенных в перечень выявленных объектов культурного наследия, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Введение вышеуказанных изменений обусловлено отсутствием на сегодняшний день в Федеральном законе необходимого правового инструментария, позволяющего воссоздавать утраченные элементы памятника или ансамбля, если такие элементы не выявлены как объекты культурного наследия (невозможность применения статьи 47 Федерального закона) и непосредственно не связаны с таким памятником или ансамблем, его предметом охраны (невозможность воссоздания в рамках проведения работ по сохранению объекта культурного наследия в соответствии со статьями 41-44 Федерального закона).

Учитывая изложенное, предлагается дополнить Федеральный закон новой статьей 5², которая вводит определение термина «воссоздание, восстановление утраченных элементов памятника или ансамбля», принципы и порядок проведения таких работ, включающий необходимость разработки проектной документации, подлежащей государственной историко-культурной экспертизе.

Для обеспечения надлежащей жизнедеятельности населения городов и поселений России и нормального функционирования объектов культурного наследия новой редакцией пункта 1 статьи 5¹ Федерального закона предусмотрена возможность строительства в границах территорий памятников или ансамблей линейных объектов и сетей инженерно-технического обеспечения, не нарушающих характеристики историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия, при условии, что такое строительство не противоречит требованиям обеспечения сохранности объектов культурного наследия.

В настоящее время Федеральным законом предусмотрены ограничения, связанные с установлением границ территорий объектов культурного наследия, зон охраны, защитных зон объектов культурного наследия и требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения.

Однако, на практике на один земельный участок могут распространяться несколько вышеуказанных ограничений, что создает сложности для их надлежащего соблюдения владельцем земельного участка.

Учитывая необходимость сохранения объекта культурного наследия при проведении хозяйственной и строительной деятельности, законопроектом предлагается определить, что из всех имеющихся ограничений применению подлежат более строгие ограничения указанной деятельности.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона режим охранной зоны объекта культурного наследия допускает строительство, реконструкцию объектов капитального строительства в рамках применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия. При этом в законодательстве Российской Федерации отсутствует определение регенерации историко-градостроительной среды объекта культурного наследия, а также порядок ее проведения.

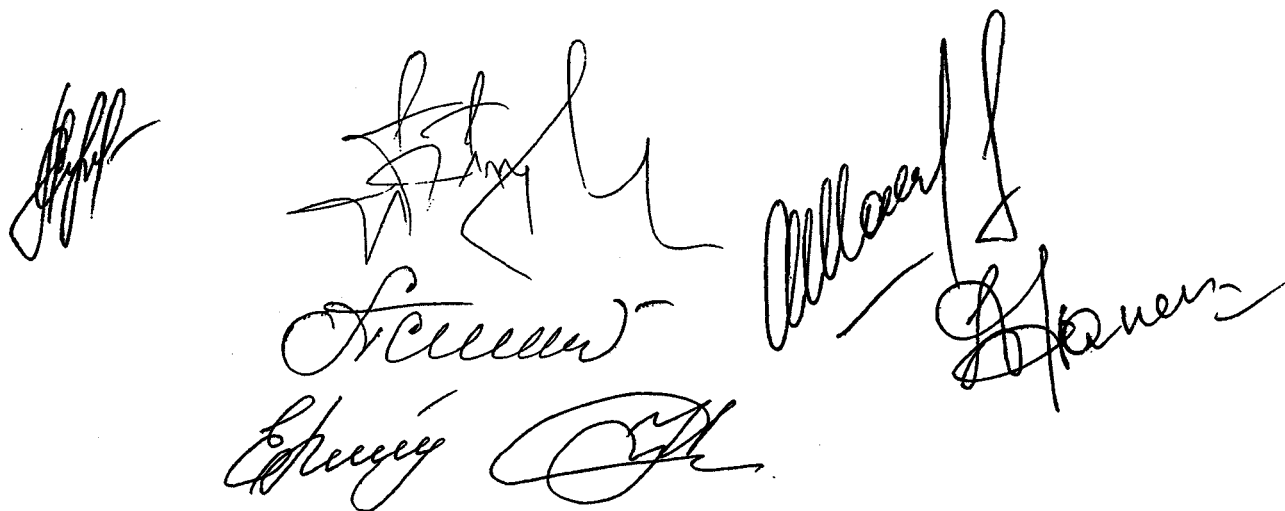
Поэтому законопроектом предусматривается определение понятия регенерации историко-градостроительной среды объекта культурного наследия, а также порядок ее проведения.

Законопроектом предусматривается определение правового режима исторически ценных объектов культурного наследия, а также порядка включения и исключения зданий, сооружений из перечня исторически ценных градоформирующих объектов.

На сегодняшний день законодательством Российской Федерации правовой режим исторически ценных градоформирующих объектов, включая допустимые к проведению работы, не определен. Кроме того, наделение зданий, сооружений статусом исторически ценных градоформирующих объектов на сегодняшний день носит субъективный характер. Также отсутствует порядок исключения зданий, сооружений из перечня исторически ценных градоформирующих объектов. Указанное приводит к

сложностям в проведении работ на исторически ценных градоформирующих объектах.

Проект Федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

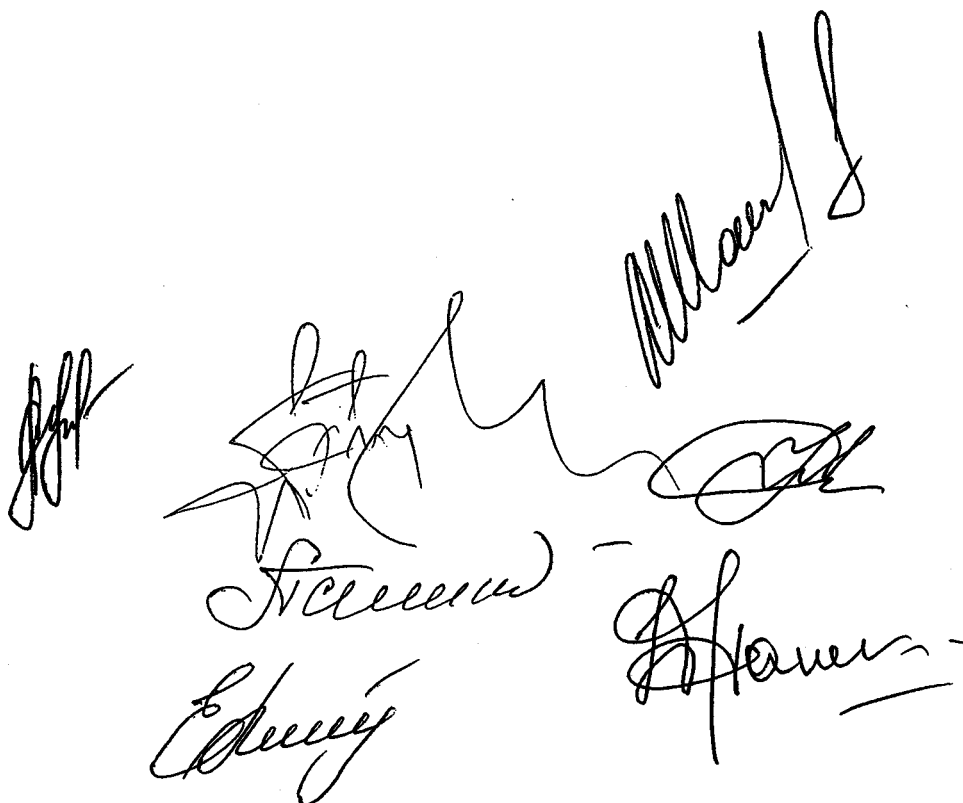


Handwritten signatures of several individuals, including names like "Александр", "Сергей", and "Александр".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

По результатам проведения комплексной оценки влияния социально-экономических, финансовых и иных последствий, предлагаемых к принятию решений на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, реализация полномочий, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», не потребует дополнительных расходов за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials, including the name "Селевков" and "Иванов".

ПЕРЕЧЕНЬ

законов РСФСР и законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»
(далее – Законопроект)

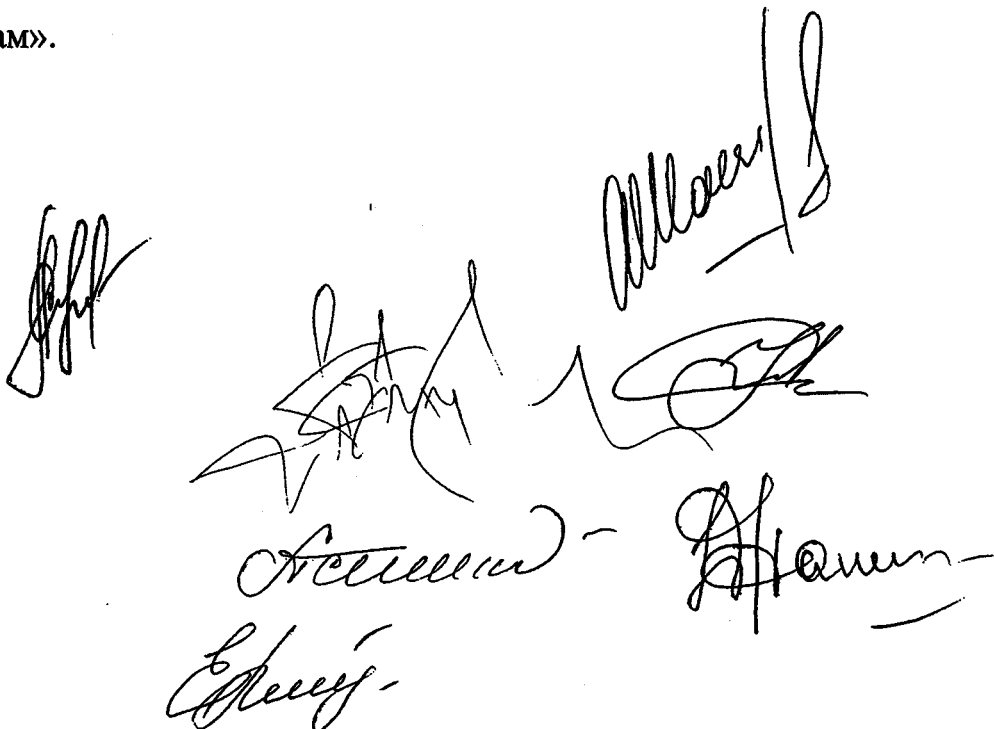
Принятие Законопроекта, не потребует отмены, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Принятие Законопроекта потребует:

внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2024 № 530 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе»;

внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

принятие приказа Минкультуры России «Об утверждении критериев отнесения зданий, сооружений к исторически ценным градоформирующим объектам».



Александр - Иван - Елена