

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.11.2024 № 201
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 ноября 2024 г.

61. О проекте федерального закона № 754555-8 "О внесении изменения в статью 18 Федерального закона "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (по вопросу предоставления социальной выплаты гражданам, утратившим жилье в результате чрезвычайных ситуаций) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.А.Наумовым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, Е.В.Марковым, Я.Е.Ниловым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 5 декабря 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.10.2024 16:58
№754555-8; 1.1

29 октября 2024 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

17.09.2024

Л.Э.Слуцкий

Вх. № 1.1- 8733
30 ОКТ 2024

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слущким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.А.Наумовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект № 754555-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 18 Федерального закона
«О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера»**

Статья 1

Статью 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской

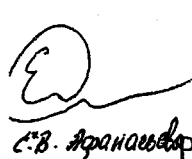
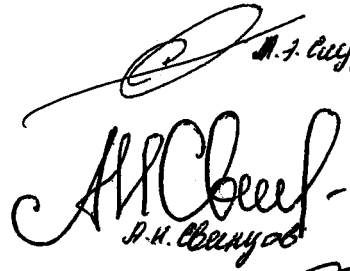
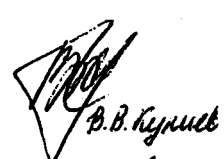
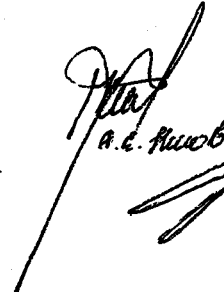
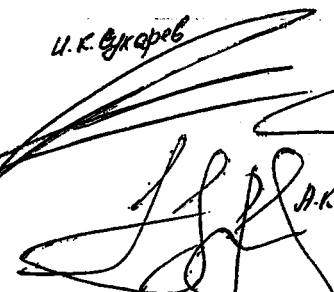
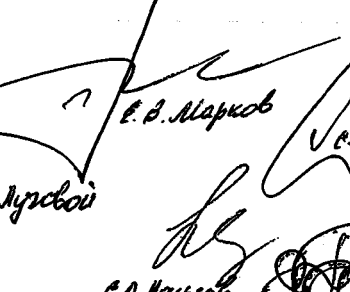
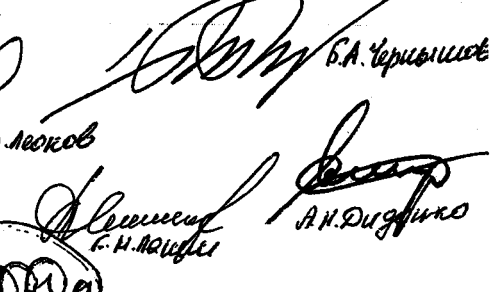
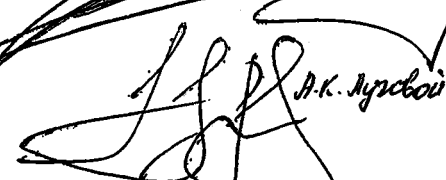
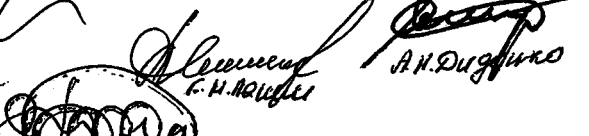
Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2010, № 21, ст. 2529; 2014, № 30, ст. 4272; 2015, № 10, 1408; 2022, Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 14 июля 2022 года, № 0001202207140027) дополнить пунктом 1² следующего содержания:

«1². В случае утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации граждане Российской Федерации, являющиеся собственниками таких помещений, имеют право на получение социальной выплаты за счет средств федерального бюджета для приобретения жилого помещения, подтвержденного государственным жилищным сертификатом. Выдача государственного жилищного сертификата осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения части 1² Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции настоящего Федерального закона) распространяются на граждан Российской Федерации, в случае утраты (гибели) жилого помещения, права собственности на которые оформлены ими в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в результате чрезвычайной ситуации в период с 4 апреля 2024 года до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

 Президент 
 С.В. Иванов Российская Федерация   
   
  

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18
Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения конституционного права граждан на жилище в случае его утраты в результате чрезвычайного происшествия.

Согласно преамбуле Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон) данный федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона граждане Российской Федерации имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций. В пункте 2 данной статьи определено, что порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 данной статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В целях оказания помощи гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, до 2023 года действовало постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 г. № 561 «О государственных

жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий», в соответствии для граждан Российской Федерации, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, признан необходимым выпуск государственных жилищных сертификатов. Государственные жилищные сертификаты выдаются на основании решения Правительства Российской Федерации.

В настоящее время указанное постановление утратило силу.

Установленное Федеральным законом право органов государственной власти субъектов Российской Федерации совместно со страховщиками разрабатывать и реализовывать региональные программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования, представляется недостаточный, поскольку участие граждан в программе носит исключительно добровольный характер, а для граждан, не имеющих договора страхования жилых помещений, остается только один источник - помощь за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по социальным нормам.

Законопроектом предлагается механизм получения государственных жилищных сертификатов вернуть, закрепив в Федеральном законе право граждан Российской Федерации на получение социальной выплаты на счет средств федерального бюджета для приобретения жилого помещения, подтвержденного таким сертификатом. Полномочием по определению порядка их выдачи наделить Правительство Российской Федерации, что в свою очередь потребует дополнения перечня категорий граждан, которые имеют права на получение таких сертификатов, установленного Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий "Выполнение государственных

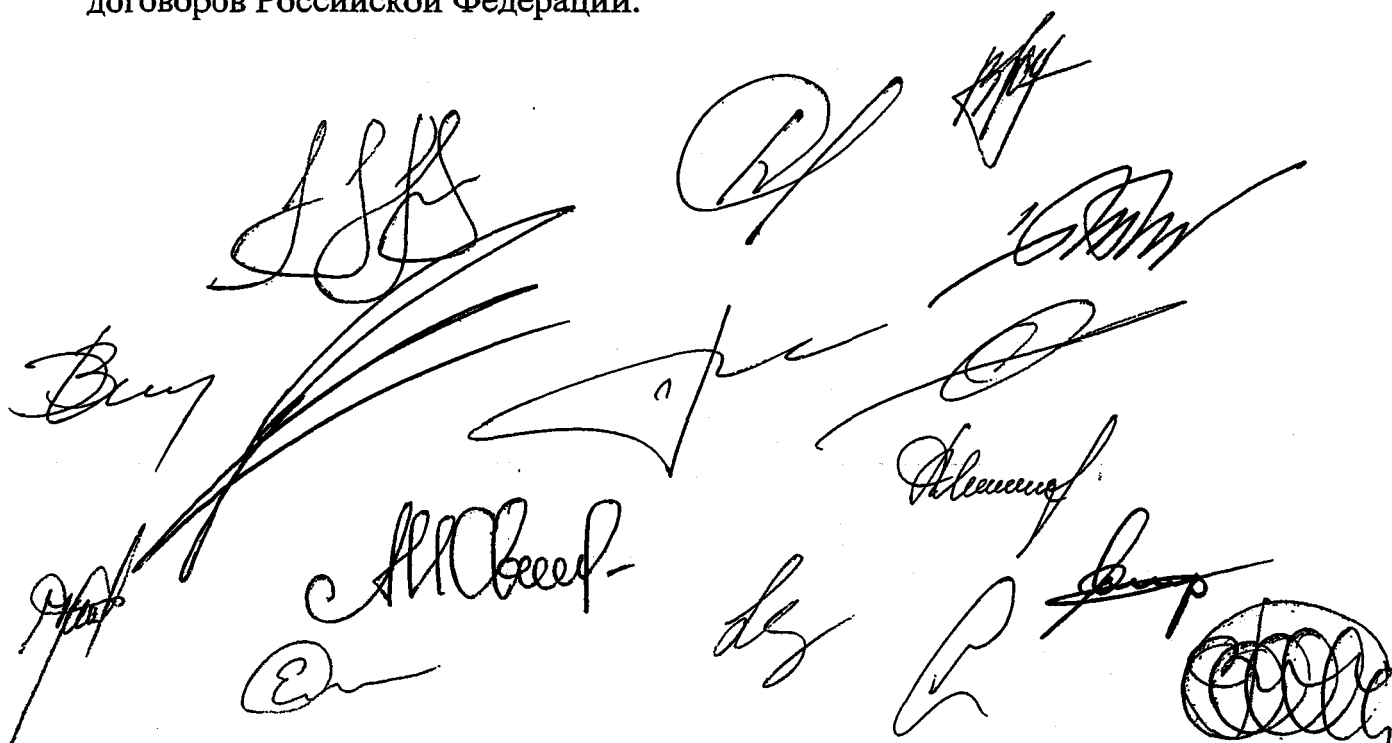
обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации.

Одновременно, законопроектом предлагается гражданам Российской Федерации - собственникам жилых помещений, которые были утрачены в результате чрезвычайной ситуации в городе Орске в апреле 2024 года, также предоставить право на получение государственного жилищного сертификата.

Представляется, что механизм выдачи государственных жилищных сертификатов станет основной гарантией конституционных прав граждан, жилье которых утрачено в результате обстоятельств от них независимых.

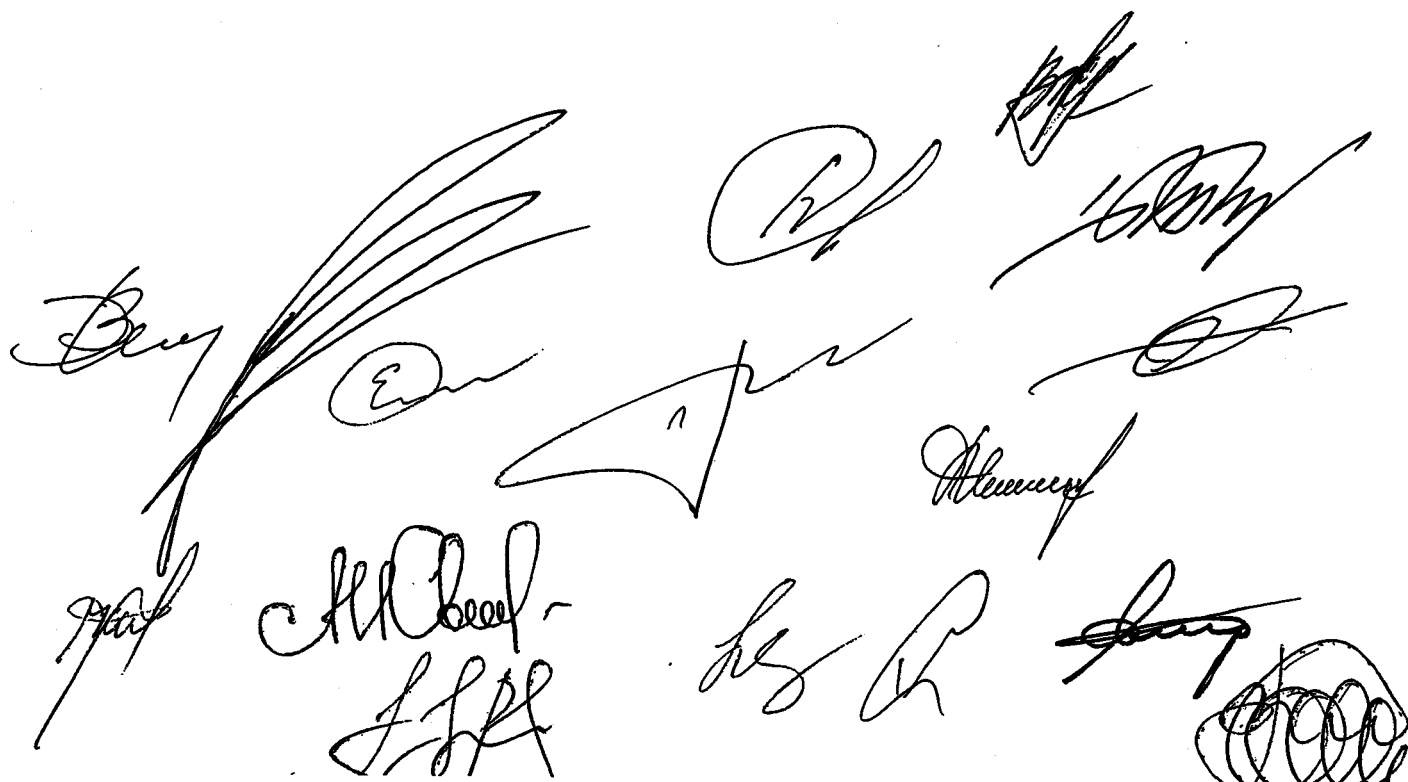
В законопроекте отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 18
Федерального закона «О защите населения и территории от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребует утверждения графика выпуска и распределения государственных жилищных сертификатов на 2025 год в пределах средств, которые должны быть предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. «Об утверждении правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части дополнения перечня категорий граждан, имеющих право на получение социальной выплаты, удостоверяемой государственных жилищным сертификатом, гражданами Российской Федерации, лишившимися жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации.

Исполнители: Минстрой России.

Срок подготовки - в течение девяноста дней со дня вступления в силу Федерального закона.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Л.Э.Слуцкому

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » августа 2024 г.
№ ДГ-П4-27283

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СЛЭ-4/8578 от 8 июля 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении
изменения в статью 18 Федерального закона "О защите населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Л.Э.Слуцким**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 18 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" изменения, предусматривающие право граждан Российской Федерации на получение социальной выплаты за счет средств федерального бюджета в случае утраты (гибели) их жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации для приобретения жилого помещения, подтвержденного государственным жилищным сертификатом, и наделение Правительства Российской Федерации полномочием определять порядок выдачи указанного сертификата.

Вместе с тем законопроектом не учитываются положения статей 11 и 11¹ указанного Федерального закона, закрепляющих особенности реализации

1245372-Уч-2024 (9.0)

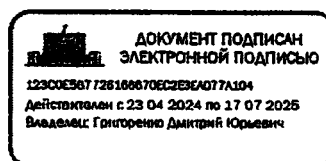


полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и при организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в настоящее время финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе отнесенных к чрезвычайным ситуациям регионального характера), а также в результате террористических актов и (или) при пресечении террористических актов правомерными действиями, осуществляется в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 1327 и от 23 марта 2024 г. № 366.

Таким образом, дополнительное законодательное регулирование избыточно.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

