

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.11.2024 № 201**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

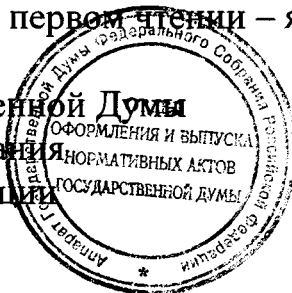
18 ноября 2024 г.

**70. О проекте федерального закона № 743309-8 "О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации" (о порядке согласования работ в охранных зонах трубопроводов) - внесен сенатором Российской Федерации А.И.Кисловым, депутатом Государственной Думы П.Н.Завальным**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по энергетике – соисполнителем.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 19 декабря 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«16» октября 2024 г.

№ 68-02.130/АК

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.10.2024 20:29  
№743309-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации».

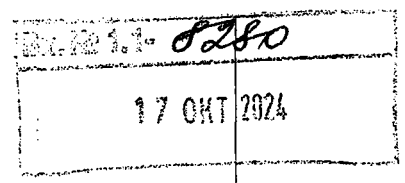
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

А.И. Кислов

Депутат Государственной Думы

П.Н. Завальный



Вносится  
сенатором Российской Федерации  
А.И. Кисловым,  
депутатом Государственной Думы  
П.Н. Завальным

Проект № 443309-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений  
в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации**

## **Статья 1**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2018, № 32, ст. 5135) следующие изменения:

1) дополнить часть 1 статьи 106 пунктом 7 следующего содержания:  
«7) перечень видов деятельности в охранных зонах трубопроводов, требующих согласования с владельцем трубопровода и порядок согласования осуществления такой деятельности, в том числе сроки согласования и перечень оснований для отказа в согласовании;»;

Далее номера пунктов по порядку.

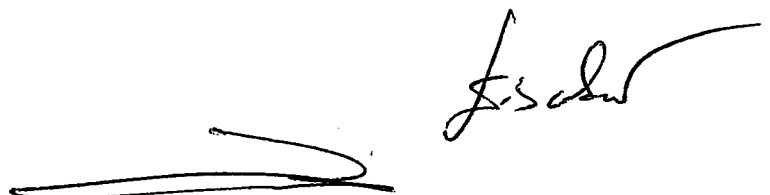
2) дополнить часть 3 статьи 106 текстом следующего содержания:

"а также осуществления видов деятельности в охранных зонах трубопроводов, установленных в соответствии с частью 1 настоящей статьи."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'F. S. ...', is located at the bottom right of the page. It consists of a stylized first name followed by a surname and a long horizontal stroke.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации» разработан в целях обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов при проведении любых видов работ в охранных зонах трубопроводов.

В соответствии с частью 3 статьи 106 Земельного кодекса Российской Федерации требовать согласования размещения зданий, сооружений или осуществления иных видов деятельности в границах зоны с особыми условиями использования территории (далее – ЗОУИТ) не допускается, за исключением случаев размещения зданий, сооружений в границах придорожных полос автомобильных дорог общего пользования.

Правительство Российской Федерации должно утвердить положение в отношении каждого вида ЗОУИТ, в которых предполагается установить перечень ограничений использования земельных участков в границах указанных зон. На основании части 3 статьи 106 в разрабатываемом Положении об охранных зонах магистральных трубопроводов в отношении требований к проведению любых видов работ в охранных зонах может быть реализован лишь уведомительный порядок.

При этом, согласно части 16 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении охранных зон магистральных трубопроводов *до 1 января 2025 года действует разрешительный порядок работ (обязательное согласование)*, поскольку, до принятия данного закона были утверждены Правила охраны магистральных газопроводов (утв. постановлением Правительства России от 8 сентября 2017 года № 1083), Правила охраны магистральных трубопроводов (утв. заместителем Министра топлива и энергетики России от 29 апреля 1992 года № 61 и постановлением Госгортехнадзора России от 22 апреля 1992 года № 9), а новые положения об охранных зонах магистральных трубопроводов в соответствии с требованиями статьи 106 Земельного кодекса не изданы.

Вместе с тем, при принятии Закона 342-ФЗ в части 3 статьи 106 Земельного кодекса вошло положение «о недопустимости требовать согласования иных видов деятельности», что является нормой слишком широкого действия и противоречит требованиям по содержанию ЗОУИТ в надлежащем виде.

В соответствии с действующим законодательством о промышленной безопасности владельцы объектов магистрального трубопроводного транспорта обязаны обеспечить их безопасную эксплуатацию, в том числе принимать меры, направленные на исключение несанкционированного

доступа к трубопроводу третьих лиц. Контроль за доступом третьих лиц реализован в Правилах охраны магистральных трубопроводов согласно которому любые работы и действия, производимые в охранных зонах трубопроводов (кроме ремонтно-восстановительных и сельскохозяйственных работ), могут выполняться только по получении «Разрешения на производство работ в охранной зоне магистрального трубопровода» от предприятия трубопроводного транспорта. До выдачи соответствующего разрешения организация трубопроводного транспорта выполняет обследование участка трубопровода, пролегающего в зоне проведения работ, по результатам которого определяется техническое состояние трубопровода, уточняется положение трубопровода и входящих в его состав сооружений. Так, в соответствии с п. 42 ТР ЕАЭС «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов» осуществление сторонними организациями (лицами) работ в охранной зоне магистрального трубопровода без получения письменного разрешения собственника магистрального трубопровода или его уполномоченного представителя не допускается. Организации трубопроводного транспорта на постоянной основе ведется работа по выдаче разрешений на производство работ в охранных зонах трубопроводов. Ежегодно таких разрешений выдается около 20000. Судебные споры, связанные с выдачей соответствующих разрешений отсутствуют. Действующими Правилами охраны магистральных трубопроводов предусмотрены порядок, сроки выдачи таких разрешений, а также основания для отказа в выдаче разрешений на производство работ в охранных зонах. За период действия разрешительного порядка, начиная с 1951 года, коррупционных факторов выявлено не было.

Случаи проведения работ в охранных зонах трубопроводов в отсутствие согласия со стороны эксплуатирующей организации уже неоднократно становились причиной возникновения аварийных ситуаций на магистральных газопроводах, нефтепроводах (нефтепродуктопроводах).

Требование ч. 3 ст. 106 Земельного кодекса создало коллизию с вышеуказанным Техническим регламентом ЕАЭС, который содержит прямое указание о необходимости получения предварительного разрешения.

Кроме того, упразднение разрешительного порядка противоречит Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года № 216, в том числе не будут выполнены следующие положения:

- защита объектов топливно-энергетического комплекса от совершения актов незаконного вмешательства (ст. 25, перечисление «з»);
- снижение уязвимости, обеспечение управляемости и живучести инфраструктуры и объектов топливно-энергетического комплекса (ст. 26, перечисление «в»).

В определении Конституционного суда Российской Федерации от 6 октября 2015 года № 2318-О отмечается особый статус земельных

участков, расположенных в границах охранных зон, и подчеркивается, что установленные федеральным законодательством ограничения использования земельных участков, на которых размещены объекты системы газоснабжения, обусловленные взрыво- и пожароопасными свойствами газа, направлены не только на обеспечение сохранности объектов системы газоснабжения, но и на предотвращение аварий, катастроф и иных возможных неблагоприятных последствий и тем самым на защиту жизни и здоровья граждан, на обеспечение их безопасности.

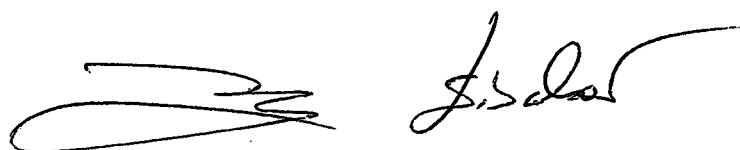
В целях сохранения действующего порядка согласования работ в охранных зонах трубопровода необходимо внести изменения в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающие закрепление разрешительного порядка производства работ в охранных зонах газопроводов, а также продлить срок утверждения положений о зонах с особыми условиями использования территории на 3 года.

Законопроектом предлагается предоставить юридическим лицам – собственникам трубопровода/организациям эксплуатирующим трубопровод право требовать согласования (выдавать разрешение) при проведении любых видов работ в охранных зонах трубопроводов. Таким образом, у эксплуатирующих организаций сохранится контроль за разработкой и соблюдением мероприятий, обеспечивающих безопасное производство работ в охранных зонах трубопроводов, а также возможность приостановки работ, выполняемых с нарушением требований.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализации предлагаемых изменений не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

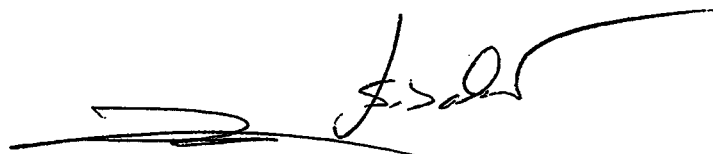
A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end, located in the bottom right corner of the page.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений  
в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 106 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. The signature is located at the bottom right of the page.