



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
комитета по бюджетно-  
налоговой политике и  
финансовым ресурсам  
Законодательного Собрания  
Приморского края

18.11.2024 № 04-08/1137  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ахояну Г.Ц.

О направлении заключения  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: на 29 л. в 1 экз.

Председатель

Д.А. Виноградов

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края  
на проект закона Приморского края "О бюджете  
территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Приморского края на 2025 год и плановый период  
2026 и 2027 годов"**

**УТВЕРЖДЕНО**

Коллегией Контрольно-счетной  
палаты Приморского края  
(протокол от 18.11.2024 № 20)

**Владивосток  
2024 год**

## Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.....	3
3.	Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов .....	6
4.	Расходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.....	13
5.	Источники финансирования дефицита бюджета, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов	22
6.	Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.....	23
7.	Выводы и предложения .....	23

## 1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края № 271-КЗ), от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (далее – Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ) и другими нормативными правовыми актами.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – законопроект, проект бюджета ТФОМС), соответствует условиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 44 Закона Приморского края № 271-КЗ.

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

На основании статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовлено Заключение на проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов".

Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета ТФОМС на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования, а также оценка обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете ТФОМС.

## 2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Состав показателей, предлагаемых к утверждению законопроектом, соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом (статьями 1-6) устанавливаются основные характеристики бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС и распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, получаемых из

других бюджетов бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Приморского края установлен (статья 7 законопроекта) в размере 0,87 % от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС, и находится в пределах, закрепленных статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Законопроектом (статьей 8) устанавливаются размер нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС на 2025 год в сумме 5 288 млн рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов – в суммах 5 645,6 млн рублей и 6 030,2 млн рублей соответственно.

Приложением № 1 к законопроекту определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Приложением № 2 к законопроекту установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Приложением № 3 к законопроекту утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Приложением № 4 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Приложением № 5 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные параметры проекта закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и двухлетний плановый период в сравнении с характеристиками бюджета ТФОМС на 2024 год в редакции Закона Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – Закон от 22.12.2023 № 494-КЗ, закон на 2024 год) представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон на 2024 год	Проект бюджета ТФОМС на 2025 год	Рост (+) снижение (-) 2025 к 2024		Проект бюджета ТФОМС на 2026 год	Проект бюджета ТФОМС на 2027 год
			млн руб.	%		
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>45 550,8</b>	<b>53 203,7</b>	<b>7 652,9</b>	<b>16,8</b>	<b>56 710,5</b>	<b>60 586,5</b>
Налоговые и неналоговые доходы	58,8	75,1	16,3	27,7	78,1	81,3
Безвозмездные поступления	45 492,0	53 128,6	7 636,6	16,8	56 632,4	60 505,3
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>45 550,8</b>	<b>53 203,7</b>	<b>7 652,9</b>	<b>16,8</b>	<b>56 710,5</b>	<b>60 586,5</b>

Общегосударственные вопросы (раздел 01 00)	325,3	339,9	14,6	4,5	352,7	366,2
(раздел 07 00)		0,4			0,4	0,4
Здравоохранение	45 225,5	52 863,4	7 637,9	16,9	56 357,4	60 219,9
Дефицит(-)/профицит(+)	0,0	0,0			0,0	0,0

Данные таблицы свидетельствуют о том, что тенденция роста доходов и расходов на трехлетний период сохранена. Доходы и расходы ТФОМС прогнозируются в 2025 году с ростом к уровню доходов и расходов текущего года на 16,8 %.

На плановый период 2026 – 2027 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам на 6,6 % и 6,8 % соответственно.

Бюджет ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на 2025 год в объеме 53 203,7 млн рублей, на 2026 год – 56 710,5 млн рублей, на 2027 год – 60 586,5 млн рублей.

Формирование проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России):

от 24.05.2022 № 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

от 10.06.2024 № 85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)".

В соответствии с частью 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственным учреждением "Территориальный фонд медицинского страхования Приморского края" (далее – ГУ ТФОМС ПК) разработана и утверждена приказом от 24.11.2021 № 808-П Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС, администрируемых ТФОМС (далее – Методика прогнозирования доходов), которая определяет порядок прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС Приморского края и применяется при формировании бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях совершенствования процесса планирования бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края приказом ГУ ТФОМС ПК от 03.08.2023 № 280-П утверждены:

порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок планирования расходов);

методика планирования бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

Приморского края на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика планирования расходов).

### **3. Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

Прогноз доходов бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленного пунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и частью 4 статьи 26 Федерального Закона № 326-ФЗ.

Постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2023 № 960-пп утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Статьей 4 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС (Приложение № 3), в которых предусмотрены средства в виде:

штрафов, санкций, возмещения ущерба, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;

субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, удельный вес которых в общих поступлениях в 2025 - 2027 годах составляет в целом 99,9 %.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2025 год предусмотрена в сумме 53 203,7 млн рублей, что на 7 652,9 млн рублей выше законодательно утвержденным показателям на 2024 год (45 550,8 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2025 год в пределах 4,5 % рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 16,8 %.

Доходы в 2026 году возрастут по сравнению с 2025 годом на 6,6 % и составят 56 710,5 млн рублей, в 2027 году предусмотрены в сумме 60 586,5 млн рублей с ростом по отношению к 2026 году на 6,8 %, что сопоставимо с темпами ожидаемой инфляции в 2026 – 2027 годах на уровне 4,0 % соответственно.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2023 – 2024 годы, а также прогнозные показатели на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, представлены диаграммой (млн рублей).



### 3.1. Безвозмездные поступления.

По данному источнику запланировано доходов на 2025 год в сумме 53 128,6 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 16,8 %, или на 7 636,6 млн рублей, на 2026 год в сумме 56 632,4 млн рублей с ростом к 2025 году на 6,6 %, на 2027 год в сумме 60 505,3 млн рублей с ростом к 2026 году на 6,8 %.

В указанных поступлениях на 2025 год 98,2 % составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Приморского края.

Анализ доходной части бюджета ТФОМС на 2025 – 2027 годы в сравнении с предыдущим периодом представлен в таблице 2.

Таблица 2  
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон от 22.12.2023 №494-КЗ на 2024 год <sup>1</sup>	Проект бюджета ТФОМС на 2025 год	Рост (+) снижение (-) 2025 к 2024		Проект бюджета ТФОМС на 2026 год	Проект бюджета ТФОМС на 2027 год
			млн руб.	%		
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>45 492,0</b>	<b>53 128,6</b>	<b>7 636,7</b>	<b>16,8</b>	<b>56 632,4</b>	<b>60 505,3</b>
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	44 970,0	52 196,45	7 226,5	16,1	56 289,2	60 138,7
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	216,0	613,8	397,8	184,2		

<sup>1</sup>Закон Приморского края от 22.12.2023 № 494-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" (далее – Закон от 22.12.2023 №494-КЗ).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	306,0	318,4	12,4	4,0	343,2	366,6
---	-------	-------	------	-----	-------	-------

*Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция)*

Распределение субвенций ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС на 2025 год соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона №727322-8 "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"<sup>2</sup> (Приложение № 4<sup>3</sup>), что составляет на 2025 год – 52 196,45 млн рублей с ростом к 2024 году на 16,1 % (7 226,5 млн рублей).

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2026 году – 4 092,7 млн рублей (7,8 %), в 2027 году – 3 849,5 млн рублей (6,8 %).

Расчет размера субвенции представлен в таблице 3.

Таблица 3

Год	Численность застрахованного по ОМС населения Приморского края на 01.01.2024чел.	Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС, рублей	Коэффициент дифференциации	Размер субвенции, Млн рублей (гр.2хгр.3хгр.4)
1	2	3	4	5
2025	1 798 168	21 080,3	1,377	52 196 ,45
2026	1 798 168	22 733,2	1,377	56 289, 16
2027	1 798 168	24 287,9	1,377	60 138 ,7

Расчет объема субвенций осуществлен ФФОМС в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462<sup>4</sup> с учетом:

<sup>2</sup> Паспорт проекта Федерального закона № 727322-8 "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (текст законопроекта до внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, далее – проект Федерального закона о бюджете ФФОМС).

<sup>3</sup> <https://regulation.gov.rud>

Приложение № 4 "Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2025 год".

<sup>4</sup> "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования" (далее – постановление Правительства РФ № 462).

численности застрахованного по ОМС населения Приморского края по состоянию на 01.01.2024 в количестве 1 798 168 человек (на плановый период 2026 – 2027 годов тот же показатель – 1 798 168 человек);

норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленного в федеральном проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в том числе: на 2025 год в размере 21 080,3 рубля, на 2026 год – 22 733,2 рубля, на 2027 год – 24 287,9 рубля.

Таким образом, общий объем субвенции находится в прямой зависимости от величины подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, а также от динамики численности застрахованного населения Приморского края.

Размер прогнозируемой субвенции рассчитан с учетом:

- сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597<sup>5</sup> с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83,0 %;

- увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличения остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Кроме того, субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

На 2025 – 2027 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения произведен Контрольно-счетной палатой исходя из тарифа 18 864,6 рубля, коэффициентов дифференциации и коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

---

<sup>5</sup>Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

Расчет представлен в таблице 4.

Таблица 4

Показатели	2025 год (очередной финансовый год)	2026 год (первый год планового периода)	2027 год (второй год планового периода)
1	2	3	4
Норматив тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, руб./чел.	18 864,60	18 864,60	18 864,60
Коэффициент дифференциации для Приморского края	0,5080	0,5080	0,5080
Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг	1,712	1,891	2,049
Численность застрахованных неработающих граждан по состоянию на начало текущего финансового года, чел.	988 338	988 338	988 338,00
<b>Итого расчетный страховой взнос на ОМС неработающего населения (расчетный), млн рублей</b>	<b>16 215,17</b>	<b>17 910,55</b>	<b>19 407,00</b>

В проекте Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения аналогичен расчету Контрольно-счетной палаты и планируется в размерах:

на 2025 год в сумме 16 215,17 млн рублей, с ростом по сравнению с 2024 годом (14 635,71 млн рублей) на 10,8 %, или на 1 579,46 млн рублей;

на 2026 год в сумме 17 910,55 млн рублей, с ростом к предыдущему периоду на 10,4 %, или на 1 695,38 млн рублей;

на 2027 год в сумме 19 407,00 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 8,3 %, или на 1 490,44 млн рублей.

Необходимо отметить, что министерством здравоохранения Приморского края представлен некорректный расчет объемов страховых взносов на неработающее население на период 2025 года и плановый период 2026 и 2027 годов, в котором неверно применены такие показатели, как коэффициент дифференциации для Приморского края (0,51) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (1,62 на 2025 год, на последующие периоды – 1,72), в связи с чем размер страховых взносов на 2025 год составлял в сумме 15 402,85 млн рублей вместо 16 215,17 млн рублей, на 2026 и на 2027 годы в размере 16 322,8 млн рублей вместо 16 322,8 млн рублей и 19 407,0 млн рублей соответственно.

При этом в проекте краевого бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов размер страховых взносов на ОМС неработающего населения соответствует расчетным данным Контрольно-счетной палаты.

*Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования*

Согласно проекту Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" в составе межбюджетных трансфертов из краевого бюджета предусматриваются межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС на 2025 год в размере 613,8 млн рублей, что

соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному проектом закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложения № 3 и № 5), *на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования* (статьи 80, 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").

Нормативно-правовыми актами Приморского края утверждение методики расчета межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС не предусмотрено.

На плановый период 2026 и 2027 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

*Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования*

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2025 год в размере 318,4 млн рублей, что на 12,4 млн рублей, или на 4 %, выше уровня 2024 года (306,0 млн рублей).

На 2026 – 2027 годы объемы доходов от возмещения бюджету ТФОМС средств на лечение граждан за пределами страхования предусматриваются в суммах 343,2 млн рублей и 366,6 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущим периодам на 7,8 % и 6,8 % ежегодно.

Прогнозный объем поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение сумм за медицинские услуги, оказанные в медицинских организациях Приморского края гражданам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации, рассчитан исходя из ожидаемого поступления средств<sup>6</sup>.

**3.2. Неналоговые доходы (доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, поступления от применения санкций к медицинским организациям, штрафы, пени)**

Из общего прогнозного объема доходов на неналоговые доходы приходится 0,1 %.

Общий размер неналоговых доходов оценивается на 2025 год в сумме 75,1 млн рублей, с ростом к 2024 году на 27,7 %, или на 16,3 млн рублей (58,8 млн рублей), на плановый период 2026 и 2027 годов неналоговые доходы запланированы в суммах 78,1 млн рублей и 81,3 млн рублей, с ростом к предыдущим периодам на 4 % и 4,1 % ежегодно.

---

<sup>6</sup> Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, администрируемых территориальным фондом обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденная приказом ГУ ТФОМС ПК от 14.01.2021 № 808 – п.

Основным источником неналоговых доходов на 2025 год является доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 85,5 % от общего объема неналоговых доходов.

Данный показатель формируется из поступлений в доход бюджета ТФОМС от применения санкций к медицинским организациям за выявленные нарушения при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Прогнозная сумма поступлений на 2025 год – 64,2 млн рублей, что в 1,4 раза (42,77 %,) или на 18,95 млн рублей, выше уровня 2024 года. На 2026 и 2027 годы запланированы в объеме 66,8 млн рублей и 69,5 млн рублей соответственно (рост к предыдущим периодам на 4 % ежегодно).

Доля поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (возврат медицинскими организациями использованных не по целевому назначению средств ОМС, уплата штрафов за нецелевое использование средств ОМС, платежи по искам за причинение вреда здоровью) составляет 14,5 % от общего объема неналоговых доходов. Оценка доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 2025 год – 10,9 млн рублей, что на 20,4 % ниже уровня 2024 года (13,7 млн рублей). На плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены в объемах 11,3 млн рублей и 11,8 млн рублей соответственно (рост к предыдущим периодам на 3,7 % и 4 % соответственно).

*Справочно.* Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2024 года объем неналоговых доходов при утвержденных плановых показателях в сумме 58,9 млн рублей фактически исполнен в сумме 95,2 млн рублей, или 161,6 %, сверх плана поступило доходов в сумме 36,3 млн рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС, в том числе на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3661-р<sup>7</sup> Приморскому краю распределено из бюджета ФФОМС средств на вышеуказанные цели в сумме 0,81 млн рублей, или больше в 2,1 раза, чем предусмотрено на 2024 год (0,34 млн рублей).

Законом от 22.12.2023 № 494-КЗ данные поступления на 2024 год не предусмотрены, в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

---

<sup>7</sup> "О распределении в 2024 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения".

*Справочно.* Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2024 года фактически поступило средств в сумме 0,4 тыс. рублей, или 49,4 %;

**3.3.** В соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, должны быть возвращены в доход бюджета, из которого они поступили.

В результате на формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2025 году может оказать влияние объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, объемы которых в законопроекте не предусматриваются и оценить их в настоящий момент не представляется возможным.

*Справочно.* Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2024 года в доход бюджета ТФОМС поступили непланируемые доходы от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (+) 2,2 млн рублей.

Кроме того, объем возврата остатков субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за 9 месяцев 2024 года составляет (-) 37,56 млн рублей (плановые назначения бюджетом не предусмотрены).

Соответствие наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, классификации доходов бюджетов Российской Федерации соблюдено.

**4. Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

Оценка расходов бюджета ТФОМС произведена с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируется:

на 2025 год – 53 203,7 млн рублей,

на 2026 год – 56 710,5 млн рублей,

на 2027 год – 60 586,5 млн рублей.

Плановые показатели по расходам бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены исходя из прогнозных показателей доходной части в соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, в соответствии с Методикой планирования расходов.

Бюджетные ассигнования планируется направить на обеспечение реализации задач и целей, определенных государственной программой Российской Федерации "Развитие здравоохранения", отдельных показателей национального проекта "Продолжительная и активная жизнь" и входящих в него комплексов процессных мероприятий, а также государственной

программой Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края".

Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года по трем разделам: 01 00 "Общегосударственные вопросы", 07 00 "Образование", 09 00 "Здравоохранение".

Расходы по разделам "Общегосударственные вопросы" и "Образование" осуществляются в целях финансового обеспечения деятельности ТФОМС и не относятся к государственной программе Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края".

Согласно представленному к законопроекту расчету затрат по нормативному методу запланировано расходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов:

по разделу "Общегосударственные вопросы" на 2025 год – 339,9 млн рублей, 2026 год – 352,7 млн рублей, 2027 год – 366,2 млн рублей;

по разделу "Образование" (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации) – ежегодно по 0,4 млн рублей;

по разделу "Здравоохранение" 2025 год – 52 863,4 млн рублей, 2026 год – 56 357,4 млн рублей, 2027 год – 60 219,9 млн рублей.

Утвержденные плановые назначения на 2025 год по разделам бюджета ТФОМС в сравнении с 2024 годом и проектные ассигнования на 2026 – 2027 годы представлены в таблице 5.

Таблица 5  
(млн рублей)

Наименование показателей	Закон на 2024 год	Проект бюджета ТФОМС на 2025 год	Рост (+) снижение (-) 2025 к 2024		Проект бюджета ТФОМС на 2026 год	Проект бюджета ТФОМС на 2027 год
			млн руб.	%		
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>45 550,8</b>	<b>53 203,7</b>	<b>7 652,9</b>	<b>16,8</b>	<b>56 710,5</b>	<b>60 586,5</b>
"Общегосударственные вопросы" вопросы (раздел 01 00)	325,3	339,9	14,6	4,5	352,7	366,2
"Образование" (раздел 07 00)		0,4			0,4	0,5
"Здравоохранение"	45 225,5	52 863,4	7 637,9	16,9	56 357,4	60 219,9

По сравнению с 2024 годом расходная часть бюджета в 2025 году возрастет на 7 652,9 млн рублей (16,8 %) и составит 53 203,7 млн рублей. В 2026 и 2027 годах объем бюджетных ассигнований планируется ежегодно увеличивать к предыдущему году на 6,6 % и 6,8 %.

Изменение (увеличение) расходной части бюджета ТФОМС на 2025 – 2027 годы в сравнении с предыдущими периодами представлено диаграммой.



Данные о распределении планируемых расходов бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период с оценкой соотношения к показателям 2024 года представлены в таблице 6.

Таблица  
(млн рублей)

№ п/п	Наименование	Бюджет ТФОМС на 2024 год	Проект бюджета ТФОМС					
			2025 год (проект)	% к уров. 2024	2026 год (проект)	% к уров. 2025 года	2027 год (проект)	% (+)/(-) к уров. 2026 года
	<b>Расходы, всего</b>	<b>45 550,8</b>	<b>53 203,7</b>	<b>16,8</b>	<b>56 710,5</b>	<b>6,6</b>	<b>60 586,5</b>	<b>6,8</b>
<b>1</b>	<b>Непрограммные направления деятельности ТФОМС ПК</b>	325,3	340,3	+4,6	353,1	+3,8	366,6	3,8
	01 00 "Общегосударственные вопросы"	325,3	339,9	+4,5	352,7	+3,8	366,2	3,8
	07 00 "Образование"		0,4		0,4		0,4	
<b>2</b>	<b>09 00 "Здравоохранение"</b>	<b>45 225,5</b>	<b>52 863,4</b>	<b>16,9</b>	<b>56 357,4</b>	<b>6,6</b>	<b>60 219,9</b>	<b>6,8</b>
<b>2.1</b>	<b>Государственная программа Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края"</b>	<b>44 871,3</b>	<b>52 476,0</b>	<b>+16,9</b>	<b>55 942,4</b>	<b>6,6</b>	<b>59 778,7</b>	<b>6,9</b>
	<u>Комплекс процессных мероприятий "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае"</u>	44 655,3	51 862,2	+16,1	55 942,4	7,9	59 778,7	6,9
2.1.1.	Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Приморского края)	44 644,6	51 856,1	+16,1	55 936,1	7,9	59 772,1	6,9
2.1.2.	Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	10,7	6,1	43,0	6,3	+3,3	6,6	+4,8
2.1.3.	Комплекс процессных мероприятий "Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования", в том числе:	216,0	613,8					0

	дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы, на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу		311,4					
	Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы	216,0	302,4	+40				
3	<b><u>Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края</u></b>	354,2	387,4	+9,4	415,0	+7,1	441,2	+6,3
3.1	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях других субъектов Российской Федерации	306,1	318,4	+4,0	343,2	+7,8	366,5	+6,8
3.2	Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	48,1	69,0	+43,5	71,8	4,1	74,7	4,0

### **По разделу 09 00 "Здравоохранение"**

Законопроектом бюджетные ассигнования по разделу 09 00 "Здравоохранение" на 2025 год предусмотрены в сумме 52 863,4 млн рублей, что выше утвержденного показателя 2024 года на 16,9 %, или на 7 637,9 млн рублей; на плановый период 2026 и 2027 годов расходы запланированы в суммах 56 357,4 млн рублей (рост 6,6 %) и 60 219,9 млн рублей (рост 6,8 %).

Расходы по разделу 09 00 "Здравоохранение" осуществляются по программным и непрограммным направлениям деятельности ТФОМС.

В ходе реализации программных направлений в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края", предусмотрены расходы на следующие цели:

1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края – 51 856,1 млн рублей, что превышает утвержденный план на 2024 год на 16,1 %, или на 7 211,5 млн рублей; на плановый период 2026 и

2027 годов расходы предусмотрены в объеме 55 936,1 млн рублей (рост к 2025 году – 7,9 %) и 59 772,1 млн рублей (рост к 2026 году – 6,9 %) соответственно.

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь, оказываемую в гарантированном объеме без взимания платы в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации), на основе которой субъекты Российской Федерации ежегодно утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

На дату проведения экспертизы законопроекта федеральная Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов Правительством Российской Федерации не утверждена<sup>8</sup>.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае к законопроекту не представлен (Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" не предусмотрено), что затрудняло проведение экспертизы<sup>9</sup>.

Отметим особенности федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год:

раздельное определение нормативов объема и финансового обеспечения медицинской помощи в условиях дневного стационара для первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи;

индексация заработной платы медицинских работников;

формирование тарифа на оплату медицинской помощи, в частности при формировании тарифов на оплату медпомощи в стационарах (в том числе дневных) будут учитывать целевые показатели уровня заработной платы медицинских работников.

В проекте федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 – 2027 годы средние нормативы объема медицинской помощи по сравнению с 2024 годом в рамках диспансеризации увеличены на 11,3 %. Дополнительно планируется выделить нормативы объема медпомощи и нормативы финансовых затрат на проведение диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья граждан.

---

<sup>8</sup> Проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на период 2025 – 2027 годов подготовлен Минздравом России, дата публикации 15.10.2024.

<sup>9</sup> Статья 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае": "4. Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на очередной финансовый год и плановый период должен содержать:

1) показатели доходов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации; 2) показатели расходов в соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Впервые в проекте федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи установлены объемы медицинской помощи на посещения с профилактическими целями центров здоровья – 5 % от работающего населения в 2025 году.

По сравнению с 2024 годом предусматривается увеличение на 19,3 % среднего норматива объема медицинской помощи по профилю "Онкология": в условиях дневных стационаров для оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) – 0,010964 случая лечения в 2024 году до 0,01308 случая в 2025 – 2027 годах при стоимости 76 153,7 руб. (без учета коэффициента дифференциации) на 2025 год; в условиях круглосуточного стационара для оказания медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций – на 15,0 %, с 0,008926 случая госпитализации до 0,010265 случая при стоимости 96 943,50 руб. (без учета коэффициента дифференциации) на 2025 год.

Увеличены также на 4 % по сравнению с текущими средние нормативы объема помощи по профилю "Медицинская реабилитация" в амбулаторных условиях, в дневном и круглосуточном стационаре.

Одним из основных индикаторов, характеризующих финансовое состояние медицинских организаций и возможность качественного оказания ими медицинской помощи, с учетом утвержденных нормативов объемов и финансовых затрат в системе ОМС, является отсутствие кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.10.2024, по информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, сумма кредиторской задолженности по 46 учреждениям, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС выросла по сравнению с началом года (444,1 млн рублей) почти в 3 раза и составила 1 290,98 млн рублей, в том числе просроченная – в объеме 497,2 млн рублей, что свидетельствует о финансовой неустойчивости учреждений и требует принятия не только необходимых мер по ее урегулированию, но и дополнительных средств для учреждений для ее погашения.

Наиболее значительный объем кредиторской задолженности сложился по следующим учреждениям: КГБУЗ "Арсеньевская городская больница" – 134,52 млн рублей, из них просроченная в сумме 72,81 млн рублей, или 54,1 % от общего объема; КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница" – 126,54 млн рублей, из них просроченная – 106,09 млн рублей, или 83,8 %; КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница" – 184,22 млн рублей, из них просроченная – 162,52 млн рублей, или 88,2 %; КГБУЗ "Находкинская городская больница" – 180,04 млн рублей (просроченная задолженность отсутствует).

Значительные объемы кредиторской задолженности по учреждениям представлены в таблице 7.

Таблица 7  
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование учреждения	Сумма	в том числе просроченная	Удельный вес в общем объеме %
<b>Кредиторская задолженность за счет средств ОМС, всего из них</b>		<b>1 290 977, 79</b>	<b>497 213, 02</b>	<b>38,5</b>
1	КГБУЗ "Арсеньевская городская больница"	134 523, 84	72 810, 64	54,1
2	КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница"	126 541, 07	106 088, 84	83,8
3	КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница"	184 219, 75	162 515, 51	88,2
4	КГБУЗ "Находкинская городская больница"	180 035, 12	0,00	
5	КГБУЗ "Спасская городская больница"	74 248, 5	47 212 42	63,6
6	КГБУЗ "Октябрьская центральная районная больница"	46 121, 89	17 739 63	38,5,

Таким образом, на момент представления законопроекта сложившаяся ситуация по значительному росту объемов кредиторской задолженности по учреждениям, а также отсутствие прогнозируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, не позволяет оценить сбалансированность и просчитать риски недостаточности ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

2. на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов на 2025 год предусмотрены средства в размере 6,1 млн рублей, что 43 %, или на 4,6 млн рублей, ниже утвержденного показателя 2024 года (10,7 млн рублей); на 2026 год – 6,3 млн рублей с ростом к уровню 2025 года на 3,3 %; на 2027 год – 6,6 млн рублей, что выше показателя 2026 года на 4,8 %.

3. В рамках комплекса процессных мероприятий "Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования", годовой объем бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС предложен законопроектом на 2025 год в сумме 613,8 млн рублей, что выше показателя 2024 года (216,0 млн рублей) в 2,8 раза, в том числе средства:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы в сумме 302,4 млн рублей, что выше показателя 2024 года в 1,4 раза, или на 86,4 млн рублей, на период 2026 и 2027 годов законопроектом средства не предусмотрены. По состоянию на 01.10.2024 расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации

территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы составили в сумме 162,0 млн рублей, или 75 %, к плану года;

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу, впервые предусматриваются законопроектом и на 2025 год предложены в объеме 311,4 млн рублей, на период 2026 и 2027 годов законопроектом средства не планируются.

**На непрограммные направления деятельности ТФОМС** на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 387,4 млн рублей, по отношению к показателю на 2024 год (354,2 млн рублей) увеличены на 9,4 %, или на 33,2 млн рублей; на 2026 год показатель предложен 415,0 млн рублей (рост к 2025 году 7,1 %); на 2027 год – 441,2 млн рублей (рост к 2026 году 6,3 %).

Указанные средства планируется направить:

на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 318,4 млн рублей, 343,2 млн рублей и 366,5 млн рублей соответственно за 2025, 2026 и 2027 годы.

По сравнению с 2024 годом (306,1 млн рублей) законопроект предусматривает увеличение данных расходов в 2025 году на 12,3 млн рублей, или 4,0 %; за 2026 год рост расходов по отношению к 2025 году составит 24,8 млн рублей, или 7,8 %; за 2027 год по отношению к 2026 году расходы увеличатся на 23,3 млн рублей, или 6,8 %.

Объем бюджетных ассигнований на оплату счетов медицинских организаций Приморского края за оказанную медицинскую помощь определяется с учетом расчета поступления доходов по Методике прогнозирования доходов. Размер средств определен расчетным путем исходя из оценки выставляемых счетов и исчислен на базе данных текущего года.

По состоянию на 01.10.2024 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края гражданам других регионов, направлено 206,3 млн рублей, что составляет 67,4 % к плану, утвержденному законом о бюджете ТФОМС на 2024 год и плановый период (306,1 млн рублей) и 60,6 % к показателю сводной бюджетной росписи (340,2 млн рублей);

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 69,1 млн рублей; 71,8 млн рублей и 74,7 млн рублей соответственно за 2025, 2026 и 2027 годы. По сравнению с утвержденным значением на 2024 год (48,1 млн рублей), законопроект предусматривает увеличение расходов в 2025 году на 20,9 млн

рублей, или на 43,5 %, в 2026 и в 2027 годах увеличение показателя по отношению к предыдущему году составит 2,8 млн рублей и 2,9 млн рублей соответственно, или 4,1 % и 4 %.

*Справочно.* По состоянию на 01.10.2024 расходы на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников и на приобретение и ремонт медицинского оборудования составили 23,5 млн рублей, или 48,9 % к плану, утвержденному законом о бюджете ТФОМС на 2024 год и плановый период (48,1 млн рублей) и 35,6 % к показателю сводной бюджетной росписи (66,0 млн рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что расходная часть законопроекта не содержит межбюджетные трансферты:

*на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования.*

За 9 месяцев 2024 года расходы на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (не планировались) составили 11,5 млн рублей, или 21,7 % от уточненных бюджетных назначений (53,1 млн рублей);

*на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.*

*Справочно.* По состоянию на 01.10.2024 расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, (не планировались) составили 0,25 млн рублей, или 31,3 %, к показателю сводной бюджетной росписи (0,8 млн рублей).

#### **01 00 "Общегосударственные вопросы 0100"**

Расходы на обеспечение ТФОМС своих функций на 2025 – 2027 годы предложены в объеме 339,9 млн рублей, 352,7 млн рублей и 366,2 млн рублей соответственно.

Законопроект предусматривает рост расходов по отношению к предыдущим годам: в 2025 году – на 4,5 %, в 2026 и в 2027 годах на 3,8 % ежегодно.

Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета ТФОМС в 2025 году составляет 0,6 %, что ниже уровня 2024 года (0,7 %).

По сравнению с 2024 годом структура расходов в 2025 году существенным образом не изменится.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на 2025 – 2027 годы в разрезе видов расходов, приведены в таблице 8.

Таблица 8  
(млн рублей)

Наименование показателя	Утв-но на 2024 год	Проект бюджета ТФОМС на 2025 - 2027 годы					
		2025 год	изм-ие (%) к 2024 году	2026 год	изм-ие (%) к 2025 году	2027 год	изм-ие (%) к 2026 году
Расходы на выплаты персоналу	267,2	270,3	1,2	282,1	4,4	293,4	4,0
Закупка товаров, работ, услуг	58,0	69,5	19,8	70,5	1,4	72,7	3,1
Иные бюджетные ассигнования	0,1	0,1		0,1		0,1	
<b>Всего</b>	<b>325,3</b>	<b>339,9</b>	<b>4,5</b>	<b>352,7</b>	<b>3,8</b>	<b>366,2</b>	<b>3,8</b>

Из общего объема средств по разделу на расходы на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, уплата налогов, сборов и иных платежей на соответствующий финансовый год)<sup>10</sup> предлагается направить 79,5 %, или 270,3 млн рублей, с ростом к плану 2024 года на 1,2 %, или на 3,1 млн рублей (в 2024 году – 267,2 млн рублей).

На плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено 282,1 млн рублей и 293,4 млн рублей, с ростом к предыдущим периодам на 4,4 % и 4 % соответственно.

На закупку товаров, работ, услуг предусмотрено на 2025 год 69,5 млн рублей (в 2024 году – 58,0 млн рублей), с ростом к 2024 году на 19,8 %. На плановый период 2026 и 2027 годов планируется: в 2026 году – 70,5 млн рублей, или с ростом к 2025 году на 1,4 %, на 2027 год – 72,7 млн рублей, с ростом к предыдущему году на 3,1 %.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с ФФОМС.<sup>11</sup>

Контрольно-счетная палата отмечает, что на период подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС смета расходов на обеспечение выполнения своих функций на 2025 год на сумму 339,9 млн рублей ФФОМС не согласована (информация о результатах рассмотрения обращения к настоящему законопроекту не представлена).

### **5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

Приложением № 2 к законопроекту утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, в том числе увеличение/уменьшение прочих остатков денежных средств, детализирующий показатель изменения

<sup>10</sup> Расчет объема бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период на выплаты персоналу выполнен согласно методике.

<sup>11</sup> Письмо ФФОМС от 16.05.2013 № 4039/21-и "Методические указания согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций".

остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, включая в расчет сумму утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета (-)53 203,7 млн рублей и сумму утвержденных расходов бюджета 53 203,7 млн рублей соответственно.

#### **6. Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствуют данным приложений № 1 – № 5.

Статьей 7 законопроекта на 2025 год для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам.

Предложенный к установлению размер норматива находится в пределах значений, установленных частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ<sup>12</sup>.

Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2025 год составляет в сумме, не превышающей 5 288,0 млн рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов – в сумме, не превышающей 5 645,6 и 6 030,2 млн рублей соответственно. Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н "Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования" (далее – Порядок использования средств нормированного страхового запаса).

Статьей 9 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, в частности установлено, что неиспользованные остатки на 01.01.2025 межбюджетных трансфертов, полученные из бюджета ФФОМС, подлежат возврату в доход ФФОМС в течение 15 рабочих дней текущего финансового года; неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, полученные из краевого бюджета, подлежат возврату в доход краевого бюджета в течение 15 рабочих дней текущего финансового года.

Нормированный страховой запас фонда на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов формируется и расходуется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, определяемом Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

#### **7. Выводы.**

**7.1.** Бюджет ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу

---

<sup>12</sup> Территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2025 год в пределах 4,5 %, увеличение доходов и расходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланировано в размере 16,8 %, в 2026 году рост по сравнению с 2025 годом – на 6,6 % и составят 56 710,5 млн рублей, в 2027 году предусмотрены в сумме 60 586,5 млн рублей с ростом по отношению к 2026 году на 6,8 %, что сопоставимо с темпами ожидаемой инфляции в 2026 – 2027 годах на уровне 4,0 % соответственно.

**7.1.1.** Ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, удельный вес которых в общих поступлениях в 2025 – 2027 годах составляет в целом 99,9 %. По данному источнику запланировано доходов на 2025 год в сумме 53 128,6 млн рублей с ростом к 2024 году на 16,8 %, или на 7 636,6 млн рублей, на 2026 год в сумме 56 632,4 млн рублей с ростом к 2025 году на 6,6 %, на 2027 год в сумме 60 505,3 млн рублей с ростом к 2026 году на 6,8 %.

В безвозмездных поступлениях на 2025 год 98,2 % составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (ОМС) на территории Приморского края. Остальная часть безвозмездных поступлений – межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (межбюджетные трансферты из краевого бюджета) – 1,2 %; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты) – 0,6 %.

**7.1.2.** Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС на 2025 год соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона №727322-8 "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов", на 2025 год – 52 196,45 млн рублей с ростом к 2024 году на 16,1 % (7 226,5 млн рублей). По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2026 году – 4 092,7 млн рублей (7,8 %), в 2027 году – 3 849,5 млн рублей (6,8 %).

**7.1.3.** Размер прогнозируемой субвенции рассчитан с учетом:

- сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83,0 %;

- увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

- увеличения остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

- финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

**7.1.4.** Субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения.

В проекте Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов" объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения аналогичен расчету Контрольно-счетной палаты и планируется в размерах:

на 2025 год в сумме 16 215,17 млн рублей с ростом по сравнению с 2024 годом на 10,8 %, или на 1 579,46 млн рублей; на 2026 год в сумме 17 910,55 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 10,4 %, или на 1 695,38 млн рублей; на 2027 год в сумме 19 407,00 млн рублей с ростом к предыдущему периоду на 8,3 %, или на 1 490,44 млн рублей.

Министерством здравоохранения Приморского края представлен некорректный расчет объемов страховых взносов на неработающее население на период 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов<sup>13</sup> При этом в проекте краевого бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов размер страховых взносов на ОМС неработающего населения соответствует расчетным данным Контрольно-счетной палаты.

**7.1.5.** Межбюджетные трансферты из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования планируются на 2025 год в размере 613,8 млн рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному законопроектом, и выше показателя 2024 года в 2,8 раза (216,0 млн рублей). Нормативно-правовыми актами Приморского края утверждение методики расчета межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС не предусмотрено. На плановый период 2026 и 2027 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

**7.1.6.** Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования от

---

<sup>13</sup> Министерством неверно применены такие показатели, как коэффициент дифференциации для Приморского края (0,51) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (1,62 на 2025 год, на последующие периоды – 1,72), в связи с чем размер страховых взносов на 2025 год составлял в сумме 15 402,85 млн рублей вместо 16 215,17 млн рублей, на 2026 и на 2027 годы в размере 16 322,8 млн рублей, вместо 16 322,8 млн рублей, и 19 407,00 млн рублей соответственно

возмещения бюджету ТФОМС средств на лечение граждан за пределами страхования, прогнозируются на 2025 год в размере 318,4 млн рублей, что на 12,37 млн рублей, или на 4 %, выше уровня 2024 года (306,0 млн рублей). На 2026 – 2027 годы объемы предусматриваются в суммах 343,2 млн рублей и 366,55 млн рублей соответственно с ростом к предыдущим периодам на 7,8 % и 6,7 % ежегодно.

**7.1.7.** Неналоговые доходы (доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, поступления от применения санкций к медицинским организациям, штрафы) составляют 0,1 %. Общий размер неналоговых доходов оценивается на 2025 год в сумме 75,1 млн рублей, с ростом к 2024 году на 27,7 %, или на 16,24 млн рублей (58,86 млн рублей), на плановый период 2026 и 2027 годов неналоговые доходы запланированы в суммах 78,1 млн рублей и 81,3 млн рублей с ростом к предыдущим периодам на 4 % и 4,1 % ежегодно.

**7.1.8.** На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2025 году может оказать влияние объем возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, объемы которых в законопроекте не предусматриваются, и оценить их в настоящий момент не представляется возможным<sup>14</sup>.

**7.2.** Расходы бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов планируется направить на обеспечение реализации задач и целей определенных государственной программой Российской Федерации "Развитие здравоохранения", отдельных показателей национального проекта "Продолжительная и активная жизнь" и входящих в него комплексов процессных мероприятий, а также государственной программой Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края".

Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года по трем разделам бюджетной классификации, в том числе: по разделу 91 00 "Общегосударственные вопросы"; 2025 год – 339,9 млн рублей, 2026 год – 3532,7 млн рублей, 2027 год – 366,2 млн рублей; по разделу 07 00 "Образование" (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации) ежегодно по 0,4 млн рублей; по разделу 09 00 "Здравоохранение": 2025 год – 52 863,4 млн рублей, 2026 год – 56 357,4 млн рублей, 2027 год – 60 219,9 млн рублей.

По сравнению с 2024 годом расходная часть бюджета в 2025 году возрастет на 7 652,9 млн рублей (16,8 %)<sup>15</sup> и составит 53 203,7 млн рублей. В 2026 и 2027 годах объем бюджетных ассигнований планируется ежегодно увеличивать к предыдущему году на 6,6 % и 6,8 %.

---

<sup>14</sup> Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2024 года в доход бюджета ТФОМС поступили непланируемые доходы от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (+) 2,2 млн рублей. Объем возврата остатков субсидий, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет за 9 месяцев 2024 года составляет (-) 37,56 млн рублей (бюджетом не предусмотрено) или объем возврата неиспользованных остатков уменьшился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в 6,2 раза (233,5 млн рублей).

<sup>15</sup> При прогнозном значении инфляции на 2024 год в пределах 4,0 %, утвержденным распоряжением Правительства Приморского края от 09.08.2023 № 538-рп "Об утверждении прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2024 год и плановый период до 2026 года".

**7.2.1.** Законопроектом бюджетные ассигнования по разделу 09 00 "Здравоохранение" на 2025 год предусмотрены в сумме 52 863,4 млн рублей, что выше утвержденного показателя 2024 года на 16,9 %, или на 7 637,9 млн рублей; на плановый период 2026 – 2027 годов расходы запланированы в суммах 56 357,4 млн рублей (рост 6,6 %) и 60 219,9 млн рублей (рост 6,8 %) соответственно. В ходе реализации программных направлений в рамках государственной программы Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края", предусмотрены расходы на следующие цели:

*на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края* в 2025 году законопроектом запланированы средства в размере 51 856,1 млн рублей (97,5 % в общем объеме расходов бюджета ТФОМС) с ростом к утвержденному показателю 2024 года (44 644,6 млн рублей) на 16,1 %, или на 7 211,5 млн рублей; в 2026 году в сумме 55 936,1 млн рублей, или выше показателя 2025 года на 7,9 %; в 2027 году – 59 772,1 млн рублей с ростом к показателю 2026 года на 6,9 %.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае к законопроекту не представлен, что затрудняло проведение экспертизы<sup>16</sup>.

По состоянию на 01.10.2024, по информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, сумма кредиторской задолженности 46 учреждений, включая центральные городские и районные больницы, по средствам ОМС выросла по сравнению с началом года (444,1 млн рублей) в 3 раза и составила в сумме 1 290, 98 млн рублей, в том числе просроченная в объеме 497,2 млн рублей. Данный факт свидетельствует о финансовой неустойчивости учреждений и требует принятия не только необходимых мер по ее урегулированию, но и дополнительных средств для учреждений по ее погашению.

На момент предоставления законопроекта сложившаяся ситуация по значительному росту объемов кредиторской задолженности по учреждениям, а также отсутствие прогнозируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, не позволяет оценить сбалансированность и просчитать риски недостаточности ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС;

*на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и*

<sup>16</sup> Статья 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае": "4. Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на очередной финансовый год и плановый период должен содержать:

1) показатели доходов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации; 2) показатели расходов в соответствии со статьей 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*штрафов, иных источников доходов на 2025 год предусмотрены средства в размере 6,1 млн рублей, что на 43 %, или на 4,6 млн рублей, ниже утвержденного показателя 2024 года (10,7 млн рублей); на 2026 год – 6,3 млн рублей с ростом к уровню 2025 года на 3,3 %; на 2027 год – 6,6 млн рублей, что выше показателя 2026 года на 4,8 %;*

*на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования* утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Объем бюджетных ассигнований за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС предложен законопроектом на 2025 год в сумме 613,8 млн рублей<sup>17</sup>, что выше показателя 2024 года (216,0 млн рублей) в 2,8 раза, в том числе средства на:

- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы в сумме 302,4 млн рублей, что выше показателя 2024 года в 1,4 раза, или на 86,4 млн рублей, на период 2026 – 2027 года законопроектом средства не планируются;

- на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу, которые впервые предусматриваются законопроектом в 2025 году в объеме 311,4 млн рублей, на период 2026 – 2027 года законопроектом средства не планируются.

**7.2.2.** *На непрограммные направления деятельности ТФОМС на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 387,4 млн рублей, по отношению к показателю на 2024 год (354,2 млн рублей) увеличены на 9,4 %, или на 33,2 млн рублей; на 2026 год показатель предложен 415,9 млн рублей (рост к 2025 году 7,1 %); на 2027 год – 404,2 млн рублей (рост к 2026 году 6,3 %). Указанные средства планируется направить:*

*на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации – 318,4 млн рублей, 343,2 млн рублей и 366,6 млн рублей соответственно за 2025, 2026 и 2027 годы. По сравнению с 2024 годом (306,0 млн рублей) законопроект предусматривает увеличение данных расходов в 2025 году на 12,4 млн рублей, или 4,0 %; за 2025 год рост расходов по отношению к предшествующему периоду составит 24,8 млн рублей, или 7,8 %; за 2027 год по отношению к 2026 году расходы увеличатся на 23,3 млн рублей, или 6,8 %;*

---

<sup>17</sup> - на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы, на оплату труда администраторов и медицинских регистраторов медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях по территориально-участковому принципу в сумме 311,4 млн рублей;  
- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС в сумме 302,4 млн рублей.

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 69,0 млн рублей, 71,8 млн рублей и 74,7 млн рублей соответственно за 2025, 2026 и 2027 годы. По сравнению с утвержденным значением на 2024 год (48,1 млн рублей), законопроект предусматривает увеличение расходов в 2025 году на 20,9 млн рублей, или на 43,5 %, в 2026 и в 2027 годах увеличение показателя по отношению к предыдущему году составит 2,8 млн рублей и 2,9 млн рублей соответственно, или 4,1 % и 4 % ежегодно.

**7.2.3.** Расходы на обеспечение ТФОМС своих функций на 2025 – 2027 годы предложены в объеме 339,9 млн рублей, 352,7 млн рублей и 366,2 млн рублей соответственно. Законопроект предусматривает рост расходов по отношению к предыдущим годам: в 2025 году – на 4,5 %, в 2026 и в 2027 годах на 3,8 %. На период подготовки заключения на проект бюджета ТФОМС смета расходов на обеспечение выполнения своих функций на 2025 год на сумму 339,9 млн рублей ФФОМС не согласована (информация о результатах рассмотрения обращения к настоящему законопроекту не представлена).

**7.3.** Статьей 7 законопроекта на 2024 год для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 0,87 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам.

**7.4.** Статьей 8 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2025 год составляет в сумме, не превышающей 5 288,0 млн рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов – в сумме, не превышающей 5 645,6 и 6 030,2 млн рублей соответственно. Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н "Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования".

**7.5.** Контрольно-счётная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов".

Председатель



Д.А. Виноградов