

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.11.2024 № 200**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

13 ноября 2024 г.

**11. О проекте федерального закона № 748493-8 "О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях совершенствования противодействия административным правонарушениям на железнодорожном транспорте и в метрополитене) - внесен Московской городской Думой**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 декабря 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 февраля 2024 года № 17

**О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

### МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Поручить представление указанного проекта федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы С.В.Орлову.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.



ДЛЯ  
Председателя Московской  
городской Думы

А.В.Шапошников



# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 октября 2024 года № 87

**О внесении изменений в постановление Московской городской Думы от 21 февраля 2024 года № 17 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии с Законом города Москвы от 14 декабря 2001 года № 70 «О законах города Москвы и постановлениях Московской городской Думы» и в целях учета замечаний, представленных в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 13 июня 2024 года № ДГ-П50-17685 на проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

### **МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Московской городской Думы от 21 февраля 2024 года № 17 «О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» следующие изменения:

1) в названии и пункте 1 слово «Кодекс» заменить словами «статью 11.1 Кодекса»;

2) пункт 2 признать утратившим силу;  
3) проект федерального закона изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

Председатель Московской  
городской Думы



**А.В.Шапошников**

Приложение  
к постановлению Московской  
городской Думы  
от 16 октября 2024 года  
№ 87

Вносится Московской  
городской Думой

Проект № 448493-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4164; 2023, № 32, ст. 6132) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо других объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, метрополитена, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, если эти действия могут вызвать нарушение движения поездов и не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -»;

2) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Повреждение защитных лесонасаждений, снегозащитных ограждений или ограждений вдоль железнодорожных путей, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.»;

3) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Нарушение, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, совершенное в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо в Московской или Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей.»;

4) в абзаце первом части 5 слово «местах -» заменить словами «местах, а равно переход через железнодорожные пути по пешеходному переходу, железнодорожному проезду при запрещающем сигнале светофора -».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) направлен на совершенствование противодействия административным правонарушениям на железнодорожном транспорте и в метрополитене.

Основные положения в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта определены статьей 21 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 17-ФЗ), согласно которой железнодорожные пути являются зоной повышенной опасности и при необходимости могут быть огорожены за счет средств владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта.

На основании абзаца второго пункта 1 статьи 21 Федерального закона № 17-ФЗ приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27 января 2022 года № 20 утверждены Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути (далее - Правила). Правилами, в частности, установлен запрет для граждан повреждать объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Повреждение объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта и железнодорожных ограждений представляет угрозу для безопасности движения на железнодорожном транспорте и создает условия для прохода посторонних лиц через железнодорожные пути в неустановленных местах. Указанные действия могут привести к травмированию граждан в зоне движения поездов, а также нанести материальный ущерб инфраструктуре железнодорожного транспорта.

Так, согласно данным открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее - ОАО «РЖД») (таблица 1) за 8 месяцев 2024 года на

объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» зафиксировано 1160 случаев травмирования граждан (из них 110 - в городе Москве, 274 - в Московской области). При этом за аналогичный период 2023 года таких случаев было 1122 (101 - в городе Москве, 266 - в Московской области).

Таблица 1

Случаи травмирования граждан	Россия		Москва		Московская область	
	8 мес. 2024 г.	8 мес. 2023 г.	8 мес. 2024 г.	8 мес. 2023 г.	8 мес. 2024 г.	8 мес. 2023 г.
При нахождении на путях станций	436	431	30	29	85	67
При нахождении на путях перегонов	560	544	32	29	119	121
При нахождении в пределах пассажирских платформ	164	147	48	43	70	78
<b>Включая, но не ограничиваясь:</b>						
При попытке взобраться на платформу/спрыгнуть с платформы в неустановленных местах	40	43	13	13	21	29
При нахождении на пешеходном настиле	141	137	10	16	52	55
При хождении по ж/д путям в неустановленном месте перед идущим поездом	901	865	84	64	178	169

Таким образом, высокий уровень травматизма граждан на объектах инфраструктуры железнодорожного транспорта является одной из наиболее актуальных проблем в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в Российской Федерации.



В этой связи законопроектом предлагается уточнить часть 1 статьи 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), установив, что состав данного административного правонарушения образует повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо других объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, метрополитена, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, если эти действия могут вызвать нарушение движения поездов и не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Серьезную угрозу безопасности движения поездов и здоровью граждан представляет также повреждение железнодорожных ограждений. Совершение указанных деяний способствует беспрепятственному проходу посторонних лиц через железнодорожные пути, хождению по железнодорожным путям в неустановленных для этого местах, неправомерному проникновению в зоны повышенной опасности.

По данным ОАО «РЖД» (таблица 2), за 8 месяцев 2024 года на территории Российской Федерации зафиксировано 2659 случаев повреждения железнодорожных ограждений. Площадь проломов железнодорожных ограждений за тот же период составила 8649 м<sup>2</sup>. Наибольшее количество данных деяний выявляется в границах Московского транспортного узла, имеющего интенсивные пассажиропоток и движение поездов по сети железных дорог. Так, за период с января по август 2024 года на территории города Москвы и Московской области зафиксировано 2158 случаев повреждения железнодорожных ограждений, а площадь проломов железнодорожных ограждений составила 6532 м<sup>2</sup>. В органы внутренних дел на транспорте направлено 66 обращений о случаях повреждения железнодорожных ограждений, из которых 29 - по фактам совершения правонарушений на территории города Москвы и Московской области.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается уточнить часть 3 статьи 11.1 КоАП РФ. Предусматривается, что состав данного административного правонарушения образует повреждение защитных лесонасаждений, снегозащитных ограждений или ограждений вдоль железнодорожных путей, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Предусмотренный действующей редакцией части 3 статьи 11.1 КоАП РФ размер административного штрафа за повреждение путевых объектов составляет от трехсот до пятисот рублей для граждан и от пятисот до одной тысячи

рублей для должностных лиц. Указанный размер административного штрафа не корректировался с 2007 года, не соответствует степени общественной опасности данных правонарушений, возможным негативным последствиям их совершения и не обеспечивает должного превентивного воздействия.

В этой связи законопроектом предлагается повысить размеры штрафов, налагаемых за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 11.1 КоАП РФ. Предлагается установить, что совершение данного административного правонарушения повлечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Таблица 2

Информация о повреждениях ограждений	Российская Федерация			Москва и Московская область		
	8 мес. 2024 г.	2023 г.	2022 г.	8 мес. 2024 г.	2023 г.	2022 г.
Случаи повреждения железнодорожных ограждений	2659	2510	3170	2158	1037	2382
Площадь проломов ограждений (м <sup>2</sup> )	8649	21986	19318	6532	5213	15052
Обращения в органы внутренних дел на транспорте	66	206	56	29	83	8

Учитывая интенсивность пассажиропотока и движения поездов в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях, совершение на территории данных субъектов Российской Федерации правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 11.1 КоАП РФ, представляет повышенную общественную опасность.

В связи с этим законопроектом предусматривается, что совершение указанного правонарушения в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге либо Московской или Ленинградской области влечет наложение

административного штрафа в повышенном размере (от трех тысяч до пяти тысяч рублей для граждан, от пяти тысяч до семи тысяч рублей для должностных лиц).

Правилами установлен запрет переходить по железнодорожному переезду и пешеходному переходу при запрещающем сигнале светофора. Нарушение указанного запрета может повлечь травмирование нарушителей или их гибель.

Так, за 8 месяцев 2024 года в границах Московского региона зафиксировано 62 случая (из них 10 - в городе Москве, 52 - в Московской области) травмирования людей на пешеходном настиле при переходе через железнодорожные пути, включая 48 случаев (7 - в городе Москве, 41 - в Московской области) со смертельным исходом (таблица 3).

Таблица 3

Случаи травмирования граждан на пешеходном настиле при переходе через ж/д пути	Москва			Московская область		
	8 мес. 2024 г.	2023 г.	2022 г.	8 мес. 2024 г.	2023 г.	2022 г.
	10	22	8	52	86	97
	В том числе со смертельным исходом:					
	7	11	6	41	70	75

В целях предупреждения совершения данных деяний законопроектом предлагается внести изменение в часть 5 статьи 11.1 КоАП РФ, установив административную ответственность за переход через железнодорожные пути по пешеходному переходу, железнодорожному переезду при запрещающем сигнале светофора.

## Московская городская Дума

**Редактор проекта:**

депутат

**С.В.Орлов**

8-495-957-03-59

Приложение 1  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тью 11.1 Кодекса Российской  
Федерации об административ-  
ных правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27 января 2022 года № 20 «Об утверждении Правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути».

Принятие, изменение, приостановление или признание утратившими силу иных актов федерального законодательства не потребуется.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**С.В.Орлов**

8-495-957-03-59

Приложение 2  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в ста-  
тью 11.1 Кодекса Российской  
Федерации об административ-  
ных правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 11.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**С.В.Орлов**

8-495-957-03-59





24100023685



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Московская городская Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » июня 2024 г.

№ ДГ-П50-17685

МОСКВА

На № 08-20-1356/24 от 26 февраля 2024 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу Московской городской Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, направленные на совершенствование мер по противодействию административным правонарушениям на железнодорожном транспорте и в метрополитене.

С учетом того, что объекты железнодорожного транспорта являются зонами повышенной опасности, концепция законопроекта заслуживает внимания.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Законопроектом предлагается дополнить КоАП в том числе статьей 11.1<sup>1</sup>, предусматривающей ответственность за нанесение надписей, наклеек, изображений, информационных и рекламных материалов на внешние

и внутренние поверхности вагонов, ограждения вдоль железнодорожных путей, объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования без письменного разрешения перевозчика или владельца соответствующей инфраструктуры. При этом в пояснительной записке к законопроекту не приведены статистические и иные данные правоприменительной практики, свидетельствующие о необходимости внесения указанных изменений в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях.

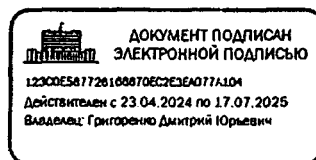
Следует также отметить, что ответственность за повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования уже установлена статьей 11.15 КоАП, а статьей 214 Уголовного кодекса Российской Федерации - ответственность за вандализм (осквернение зданий или иных сооружений, порчу имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах).

Таким образом, дополнение КоАП статьей 11.1<sup>1</sup> повлечет за собой конкуренцию норм административного и уголовного законодательства.

Кроме того, возложение на сотрудников органов внутренних дел (полиции) полномочий по администрированию правонарушений, предусмотренных проектируемой нормой КоАП, может привести к увеличению нагрузки на них и, как следствие, необходимости дополнительного финансирования из федерального бюджета. При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту оценка объемов и источников финансирования расходов, необходимых для реализации вносимых изменений, не представлена.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом высказанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко