

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2024 № 199**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

11 ноября 2024 г.

**87. О проекте федерального закона № 743483-8 "О внесении изменений в статью 72 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и статью 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (о предоставлении детям медицинских и педагогических работников в первоочередном порядке мест в дошкольных образовательных организациях) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, Е.В.Марковым, В.В.Сипягиным, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, К.М.Панешем, С.А.Наумовым, А.Н.Свистуновым, сенатором Российской Федерации Е.В.Афанасьевой**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по просвещению ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (январь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные

органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по просвещению отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 ноября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – январь 2025 года.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.10.2024 09:23  
№743483-8: 11

17 октября 2024г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

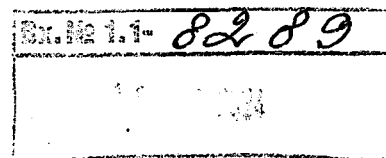
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.;
  2. Пояснительная записка на 2 л.;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

**Я.Е.Нилов**



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым,  
Е.В.Марковым,  
В.В.Сипягиным,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
К.М.Панешем  
С.А.Наумовым,  
А.Н.Свистуновым

Сенатором  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой

Проект № 743483-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 72 Федерального закона  
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»  
и статью 47 Федерального закона «Об образовании  
в Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в статью 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2018, № 11, ст. 1591; 2024, № 1 (часть I), ст. 16) изменение, дополнив ее частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

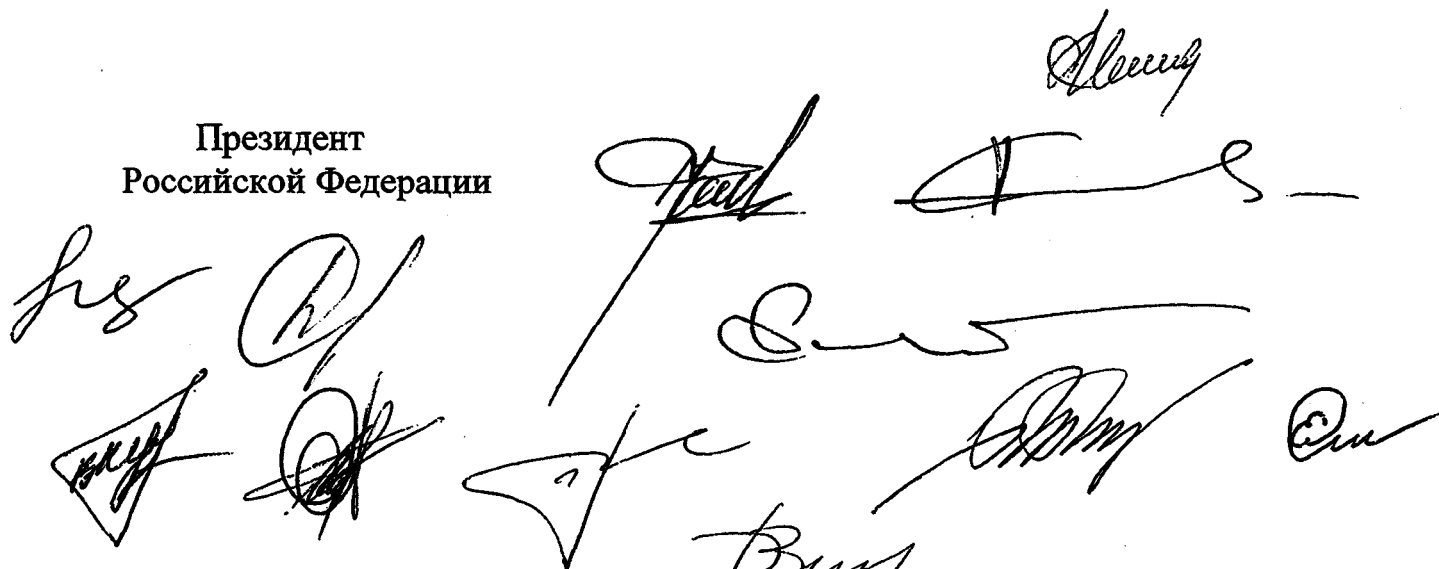
«1<sup>1</sup>. Места в дошкольных образовательных организациях по месту жительства в первоочередном порядке предоставляются детям медицинских работников, граждан Российской Федерации, не менее трех лет проработавших в государственных (муниципальных) медицинских организациях.».

## Статья 2

Внести в статью 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 30, ст. 4217; 2016, № 1, ст. 4; 2018, № 28, ст. 4152; 2019, № 30, ст. 4134; 2022, № 29, ст. 5265; 2023, № 52, ст. 9531) изменение, дополнив ее частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>. Места в дошкольных образовательных организациях по месту жительства в первоочередном порядке предоставляются детям педагогических работников, граждан Российской Федерации, проработавших не менее трех лет в государственных (муниципальных) организациях, осуществляющих образовательную деятельность.».

Президент  
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. One signature is clearly legible as 'Александр' (Alexander). Other signatures are stylized and difficult to read. The signatures are arranged in a cluster, with some overlapping.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 72**  
**Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской**  
**Федерации» и статью 47 Федерального закона**  
**«Об образовании в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях введения дополнительных социальных гарантий гражданам Российской Федерации, осуществляющим медицинскую и педагогическую деятельность в государственных (муниципальных) организациях.

В настоящее время в нашей стране наблюдается дефицит медицинских и педагогических работников.

По данным Минздрава России, нехватка врачей в России по итогам 2023 года составляет 29,4 тыс. человек, среднего медицинского персонала - 63,5 тыс. человек. По данным вице-премьера Татьяны Голиковой, в России в настоящее время не хватает порядка 11 тыс. учителей. Дефицит школьных учителей испытывают не менее 20 регионов Российской Федерации.

Среди причин данной проблемы эксперты отмечают высокие нагрузки на учителей и врачей, неравномерные и низкие зарплаты по регионам, отсутствие достаточных социальных гарантий.

Для решения проблемы дефицита кадров помимо повышения заработных плат крайне важно установление для медицинских и педагогических работников дополнительных социальных гарантий, направленных на создание условий для эффективного выполнения ими своих профессиональных задач.

Одной из таких социальных гарантий, на наш взгляд, является предоставление мест в дошкольных образовательных организациях в

первоочередном порядке детям медицинских и педагогических работников.

Следует отметить, что в настоящее время места в дошкольных образовательных учреждениях предоставляются в первоочередном порядке детям сотрудников полиции, военнослужащих.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым в первоочередном порядке предоставляются места в дошкольных образовательных организациях по месту жительства детям медицинских работников, педагогических работников, граждан Российской Федерации, проработавших не менее трех лет соответственно в государственных (муниципальных) медицинских организациях и в государственных (муниципальных) организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

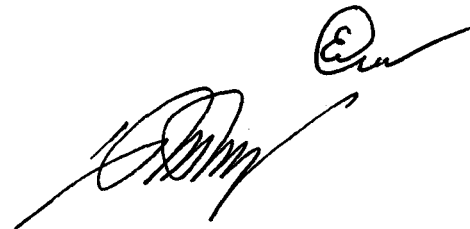
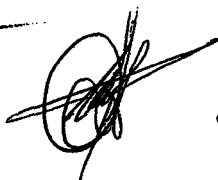
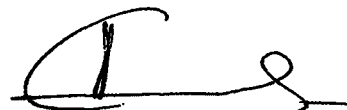
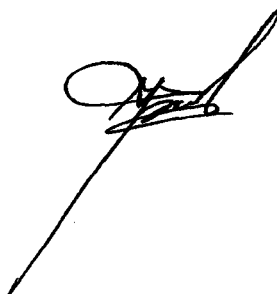
Полагаем, что принятие указанного законопроекта позволит повысить в нашей стране социальную значимость, престиж труда медицинского и педагогического работника, снизить нехватку медицинских и педагогических кадров.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 72  
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской  
Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в  
Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 72  
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской  
Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской  
Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и  
иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не  
повлечет необходимости увеличения штатной численности органов  
государственной власти.

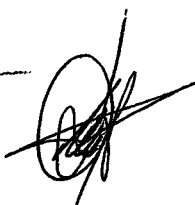
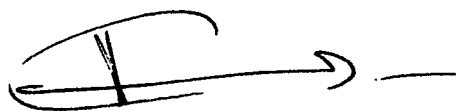




## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » июля 2024 г.

№ ДГ-П12-23391

МОСКВА

На № НЯЕ-2/142 от 21 мая 2024 г.

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 72  
Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской  
Федерации" и статью 47 Федерального закона "Об образовании  
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить право на получение мест в дошкольных образовательных организациях в первоочередном порядке для детей медицинских и педагогических работников, не менее трех лет проработавших в государственных (муниципальных) медицинских и образовательных организациях (далее соответственно - медицинские работники, педагогические работники).

Вопросы, связанные с обеспечением возможности в полном объеме реализовать конституционное право на доступное и бесплатное дошкольное образование всеми гражданами Российской Федерации, актуальны и являются приоритетными.

При этом следует отметить, что в Российской Федерации наблюдается положительная динамика удовлетворения потребности населения в дошкольном

1132705-Уч-2024 (3.0)



образовании детей. По данным федеральной информационной системы, по состоянию на 1 мая 2024 г. на территории Российской Федерации доступность дошкольного образования составляет:

для детей в возрасте до 3 лет - 99,7%;

для детей в возрасте от 3 до 7 лет - 99,9%.

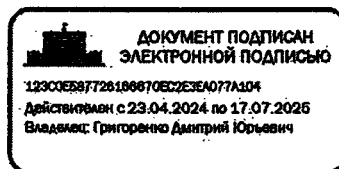
Согласно части 2 статьи 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам, в том числе по образовательным программам дошкольного образования, должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня.

Предоставление преимущественного права на получение мест в дошкольных образовательных организациях отдельным категориям граждан может повлечь ограничение конституционного права других граждан. В связи с этим предлагаемые изменения должны быть обоснованы, основываться на анализе статистических данных и учитывать возможные последствия реализации проектируемых норм.

Необходимо также отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

