



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 504175-8 «О внесении изменений  
в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности  
в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 504175-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, Е.В.Бондаренко, А.Л.Красовым, Э.Р.Айткуловой, И.И.Демченко, Д.Н.Гасановым, О.В.Тимофеевой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
18 сентября 2024 года  
№ 6862-8 ГД

Проект

вносится депутатами

Государственной Думы

Федерального собрания

Российской Федерации

**Костенко Н.В.**

**Бондаренко Е.В.**

**Красовым А.Л.**

**Аиткуловой Э.Р.**

**Демченко И.И.**

**Гасановым Д.Н.**

**Тимофеевой О.В.**

*№ 504178-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2,

ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3121; № 52, ст. 6441; 2010, № 32, ст. 4298; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323; № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 42, ст. 5801) следующие изменения:

1) В статье 1:

а) дополнить новым абзацем двадцать первым следующего содержания:

«общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма – это величина, полученная путем суммирования общих цен туристского продукта, указанных в договорах о реализации туристского продукта в сфере выездного туризма, заключенных туроператором и турагентом по поручению такого туроператора;»

б) абзацы двадцать первый - тридцать девятый считать соответственно абзацами двадцать вторым - сороковым;

2) абзац четвертый части пятой статьи 4.1 после слов «в сфере выездного туризма за предыдущий год» дополнить словами «, рассчитанной без учета общей цены туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации»;

3) в статье 4.2:

а) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«об общей цене туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год по данным отчетности, указанной в статье 17.7 настоящего Федерального закона, а также об общей цене туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;»;

б) дополнить часть вторую новым абзацем шестым следующего содержания:

«о количестве туристов, которым туроператором предоставлены услуги по каждому договору о реализации туристского продукта, включающего туристские услуги, оказываемые на территории стран, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;»;

в) абзацы шестой и седьмой считать соответственно абзацами седьмым и восьмым;

г) в части четвертой после слов «с абзацами вторым и пятым» дополнить словами «, шестым»;

д) дополнить часть девятую новым абзацем третьим следующего содержания:

«об общей цене туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;»;

е) абзацы третий и четвертый считать соответственно абзацами четвертым и пятым;

ж) дополнить часть девятую новым абзацем шестым следующего содержания:

«о количестве туристов, которым туроператором предоставлены туристские услуги, оказываемые на территории стран, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;»;

з) абзацы пятый - седьмой считать соответственно абзацами седьмым - девятым;

и) дополнить часть десятую после слов «об общей цене туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год,» словами «об общей цене туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий год,» и после слов «о количестве туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год,» словами «о количестве туристов, которым туроператором предоставлены туристские услуги, оказываемые на территории стран, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий год,»;

к) в части пятнадцатой:

дополнить абзац четырнадцатый после слов «о количестве туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год,» словами «о количестве туристов, которым туроператором предоставлены туристские услуги, оказываемые на территории стран, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий год,» и после слов «об общей цене туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год» словами «, об общей цене туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий год»;

дополнить абзац пятнадцатый после слов «количества туристов в сфере выездного туризма за предыдущий год,» словами «количества туристов, которым туроператором предоставлены туристские услуги, оказываемые на территории стран, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий год,» и после слов «общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год,» словами «общей цены туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий год,»;

4) изложить абзац пятый части пятой статьи 11.1 в следующей редакции:

«неуплата взносов в фонд персональной ответственности туроператора в сроки, установленные настоящим Федеральным законом, и в размере, определенном в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также непредставление сведений об общей цене туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий календарный квартал и сведений об общей цене туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий календарный квартал, в сроки, установленные частью третьей статьи 11.6 настоящего Федерального закона.»;

5) В статье 11.6:

а) дополнить часть третью:

после слов «общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год,» словами «, рассчитанной без учета общей цены туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации,»;

после слов «об общей цене туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий календарный квартал» словами «, а также об общей цене туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий календарный квартал»;



б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Если общая цена туристского продукта в сфере выездного туризма за первый квартал календарного года превышает 25 процентов общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год, размер ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности туроператора равен одному проценту общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма в текущем году, рассчитанной без учета общей цены туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, в текущем году. Туроператор по окончании каждого календарного квартала текущего года перечисляет квартальный взнос в фонд персональной ответственности туроператора не позднее 15-го числа месяца, следующего за истекшим календарным кварталом, в размере одного процента общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий календарный квартал, рассчитанной без учета общей цены туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий календарный квартал, до конца текущего года.»;

в) дополнить часть пятую после слов «общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий год» словами «, рассчитанной без учета общей цены туристского продукта в страны,

перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий год»;

е) части восьмую - семнадцатую считать соответственно частями девятой - восемнадцатой;

ж) дополнить часть восьмую после слов «за истекшим календарным кварталом, в размере одного процента от реализованного туроператором в прошедшем календарном квартале» словами «, рассчитанной без учета общей цены туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, в прошедшем календарном квартале»;

б) В статье 11.7:

а) дополнить часть вторую после слов «об общей цене туристского продукта в сфере выездного туризма за предыдущий календарный год» словами «, об общей цене туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий календарный год»;

б) дополнить часть третью новым абзацем пятым следующего содержания:

«общая цена туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, за предыдущий календарный год»;

7) дополнить новой статьей 17.2.(1) следующего содержания:

«Статья 17.2.(1). Реализация туристского продукта в дружественные страны

При реализации туристского продукта, состоящего исключительно из туристских услуг, оказываемых на территории стран, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, вправе сформировать финансовое обеспечение ответственности туроператора на новый срок в размере, предусмотренном абзацем вторым части первой статьи 17.2 настоящего Федерального закона. Туроператоры, осуществляющие деятельность в сфере выездного туризма, вправе не учитывать общую цену туристского продукта в страны, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, при исчислении размера финансового обеспечения ответственности туроператора на новый срок.

Перечень иностранных государств, на территории которых могут предоставляться туристские услуги, входящие в туристский продукт,

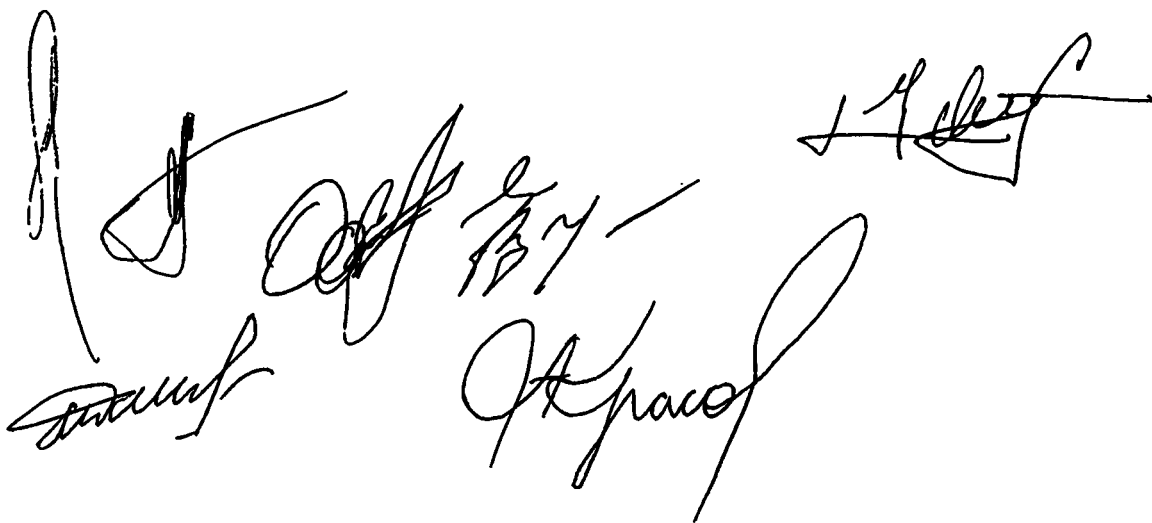
сформированный туроператором, осуществляющим деятельность в сфере выездного туризма и имеющим финансовое обеспечение ответственности туроператора, сформированное в размере, предусмотренном абзацем вторым части первой статьи 17.2 настоящего Федерального закона, устанавливается Правительством Российской Федерации.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент

Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is the official signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and includes the letters 'В.В.' (Vladimir Vladimirovich). To its right, there is another signature that appears to be 'С.М.' (Sergey Mikhailovich). Below these, there are several other signatures, including one that clearly reads 'А.Г. Маслов' (A.G. Maslov). The signatures are scattered across the lower half of the page.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства в туристской сфере и направлен на определение правового статуса туроператоров, реализующих туристский продукт в дружественные страны, перечень которых определяется Правительством РФ, и требований к их деятельности (в том числе к финансовому обеспечению их деятельности).

В период с начала распространения новой коронавирусной инфекции в мире в 2020 году и в связи с продолжающимся санкционным давлением со стороны отдельных иностранных государств в отношении Российской Федерации у российских туристов существенно вырос интерес к туристскому продукту, формируемому на территории Российской Федерации и реализуемому в том числе на территориях граничащих с Российской Федерацией дружественных иностранных государств.

Также снижается спрос российских туристов на выездной туризм. Так, по данным пограничной службы ФСБ, в 2019 году размер выездного туризма составлял 45 млн. 3 тыс. туристов, а уже к 2023 году составил порядка 19 млн. 7 тыс.

В то же время, напротив, в 2020 году возрос интерес туристов на внутренние туристические поездки (в 2020 году 47 млн. 38 тыс. туристов, в 2021 году - 66 млн. 54 тыс. туристов (рост 40,4% по сравнению с предыдущим годом), в 2022 году 73 млн. 9 тыс. туристов (рост 9,8% по сравнению с предыдущим годом), в 2023 году – порядка 80 млн. туристов (рост свыше на 10 % по сравнению с предыдущим годом).

В 2023 году россияне в туристских целях чаще всего посещали страны ближнего зарубежья: Абхазию, Республику Беларусь, Казахстан, Азербайджан, Армению, Узбекистан.

Учитывая заключенные Российской Федерацией и иностранными государствами межправительственные соглашения в сфере туризма, в целях комплексного развития внутреннего туризма в Российской Федерации за счет создания условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта, формируемого в Российской Федерации, законопроектом предлагается уточнить статус туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего туризма и формирующих туристский продукт из услуг, оказываемых на территории дружественных стран, перечень которых определяется Правительством РФ. Также проектом закона определяются условия в части размера финансового обеспечения ответственности (в части размера фонда персональной ответственности) таких туроператоров, а также механизма исполнения их обязательств по договорам о реализации туристского продукта, состоящего из услуг, оказываемых на территории дружественных зарубежных

государств, перечень которых определяется Правительством РФ, в случае невозможности исполнения туроператором перед туристами обязательств. Предлагаемый законопроектом льготный порядок пополнения фонда персональной ответственности туроператорами, реализующими туристский продукт, состоящего из услуг, оказываемых на территории дружественных зарубежных государств, перечень которых определяется Правительством РФ, обусловлен в том числе тем, что оплата расходов на оказание экстренной помощи туристам, находящимся за пределами РФ (к примеру, расходов на эвакуацию и пр.) осуществляется за счет средств резервного фонда и страховой выплаты. Средства же фонда персональной ответственности используются в случае прекращения деятельности туроператора, к примеру, в целях возмещения расходов за несостоявшийся тур. В таких ситуациях размер подлежащих возмещению расходов в случае приобретения туристом туристского продукта в дружественные страны значительно меньше, чем в иные зарубежные государства (к примеру, по данным Ассоциации «Объединение туроператоров в сфере выездного туризма «ТУРПОМОЩЬ», стоимость тура в Республику Беларусь из Москвы с проживанием в трехзвездочном отеле стоит порядка от 70 000 рублей, стоимость тура во Францию из Москвы с проживанием в трехзвездочном отеле стоит порядка от 240 000 рублей).

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их

введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В связи с тем что в законопроекте имеются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения установлен срок вступления законопроекта в силу с 1 сентября 2024 г.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ и не приведет к негативным социально-экономическим последствиям.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

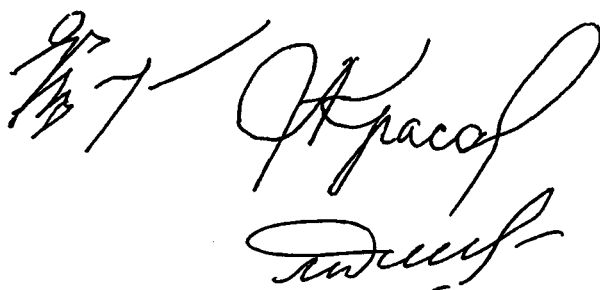

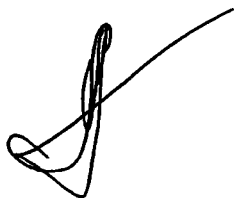


Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "А. Краев" and other illegible marks.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» требует внесения изменений в:

1. Постановление Правительства РФ от 11 августа 2020 г. № 1209 «Об утверждении Правил оказания экстренной помощи туристам и Правил финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам из резервного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма».

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта постановления Правительства Российской Федерации – Минэкономразвития России.

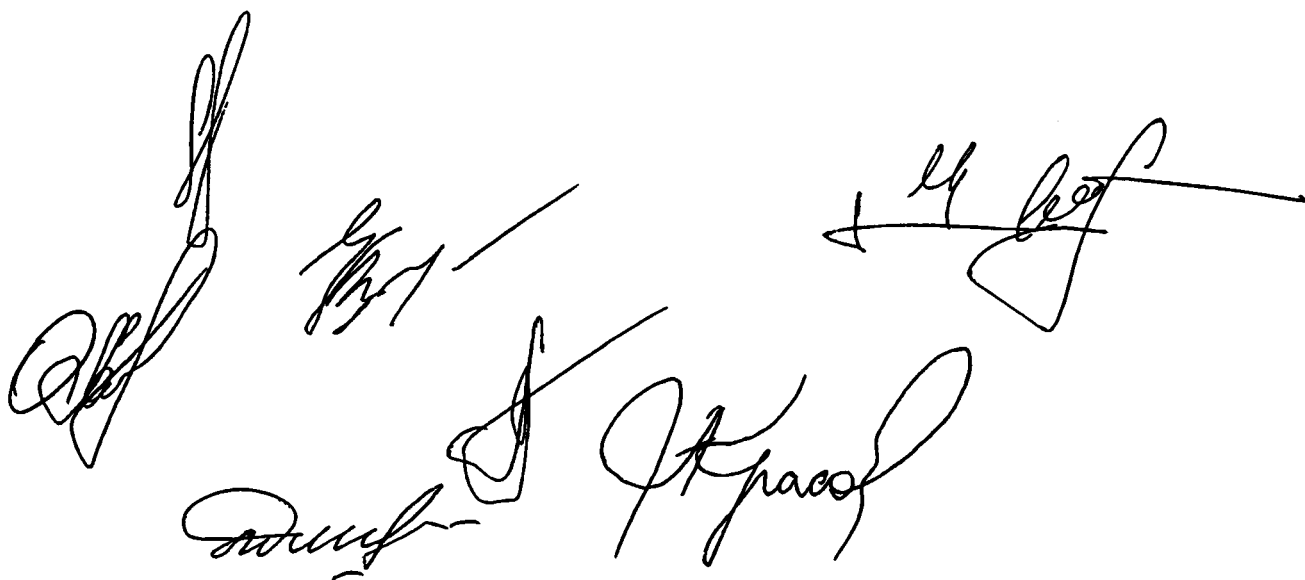
Срок подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации – 6 месяцев после дня официального опубликования Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2. Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2020 г. № 1852 «Об утверждении Правил оказания услуг по реализации туристского продукта».

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за разработку проекта постановления Правительства Российской Федерации – Минэкономразвития России.

Срок подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации – 6 месяцев после дня официального опубликования

Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».



Handwritten signatures in cursive script, including the name "И. Краев" (I. Kraev).