

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2024 № 199
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 2024 г.

74. О проекте федерального закона № 725023-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны) - внесен сенатором Российской Федерации А.И.Кисловым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 ноября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» сентября 2024 г.

№ 68-02.118/ЖК

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФСР
Дата 25.09.2024 20:05
№725023-8; 1.1

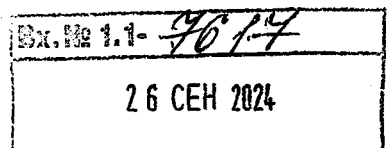
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, поэтому на него получен официальный отзыв Правительства Российской Федерации.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

А.И. Кислов



Вносится сенатором
Российской Федерации
А.И. Кисловым

Проект

№ 725023-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27,

ст. 3873; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 558, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6583; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820,

1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 20.17 слова «подземный или подводный объект» заменить словами «подземный, подводный или иной объект»;

2) главу 20 дополнить статьей 20.36 следующего содержания:

«Статья 20.36. Воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений

Воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений, а равно неисполнение законных требований работника ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух до пяти тысяч рублей.»;

3) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 20.26–20.35» заменить словами «статьями 20.26–20.36»;

4) пункт 2 части 1 статьи 27.2 после слов «федеральных органов исполнительной власти» дополнить словами «, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы»;

5) пункт 2 части 1 статьи 27.3 изложить в следующей редакции:

«старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации - при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, и в случаях воспрепятствования деятельности в соответствии со статьей 20.36 настоящего Кодекса;»;

6) часть 4 статьи 28.3 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Перечень должностных лиц органов ведомственной охраны и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, устанавливается федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организациями, имеющими право на создание ведомственной охраны.»;

7) пункт 7 части 5 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

«должностные лица органов ведомственной охраны и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему

функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.16 (в части предусмотренных федеральными законами полномочий по контролю и надзору за обеспечением пожарной безопасности на транспорте в отношении физических лиц), статьей 11.20.1, частью 3 статьи 20.2.2, частью 3 статьи 20.17, статьей 20.36 настоящего Кодекса;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения прав и законных интересов работников ведомственной охраны при исполнении ими своих полномочий в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и совершенствовании мер юридической ответственности, применяемых к лицам, препятствующим законной деятельности работников ведомственной охраны.

Необходимость разработки проекта федерального закона также подтверждается усилившимся на фоне проводимой специальной военной операции ростом диверсионных и террористических актов с применением беспилотных воздушных судов (далее – БВС) в отношении объектов топливно-энергетического комплекса (далее – объекты ТЭК).

Так, по статистическим данным за 2023-2024 годы, было зафиксировано 78 случаев несанкционированных пролетов БВС только над объектами ТЭК, охраняемых силами ведомственной охраны ПАО «Газпром», 20 случаев падений БВС на территории охраняемых объектов или в охраняемой зоне, 27 попыток незаконных проникновений на охраняемые объекты, зафиксировано 99 фактов проведения несанкционированных работ на территориях охраняемых объектов, 56 случаев хищения имущества.

Основными регионами, в которых установлены акты незаконного вмешательства с использованием беспилотных воздушных судов, являются Центральный и Южный федеральные округа.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость принятия мер по усилению безопасности объектов ТЭК, в частности, путем расширения прав работников ведомственной охраны на административное задержание, составление протоколов об административном правонарушении, в случае воспрепятствования со стороны третьих лиц законной деятельности работников ведомственной охраны.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

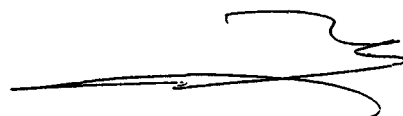
В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**


Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » сентября 2024 г.

№ ДГ-П4-29337

МОСКВА

Сенатору Российской Федерации

А.И.Кислову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 68-02.99/АК@ от 10 июля 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу сенатором
Российской Федерации А.И.Кисловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) статьей 20.36, предусматривающей административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны, а равно за неисполнение его законных требований, а также внести корреспондирующие изменения в статьи 23.1, 27.3 и 28.3 Кодекса. При этом законопроектом предлагается распространить меры ответственности, установленные частью 3 статьи 20.17 Кодекса, на случаи самовольного проникновения не только на подземный или подводный, но и на иной объект, охраняемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране.

С учетом того, что должностные лица военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск

1414958-Уч-2024 (3.1)



национальной гвардии Российской Федерации (далее - военизированные и сторожевые подразделения), наделены полномочиями по доставлению, административному задержанию и составлению протоколов об административных правонарушениях (пункт 2 части 1 статьи 27.2, пункт 2 части 1 статьи 27.3 и пункт 7 части 5 статьи 28.3 Кодекса), действие положений проектируемой статьи 20.36 Кодекса необходимо распространить также на случаи воспрепятствования законной деятельности, а равно неисполнения законных требований должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений. При этом размер предусмотренного законопроектом административного штрафа нуждается в корректировке, поскольку не соотносится с характером и степенью общественной опасности правонарушения и его назначение не будет обладать разумным сдерживающим эффектом.

В целях исключения правовой неопределенности необходимо уточнить в законопроекте (пункт 4), что право осуществлять административное задержание и составлять протоколы об административных правонарушениях имеют должностные лица не любых организаций, а только организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Административное задержание в случае совершения предусматриваемого законопроектом административного правонарушения предлагается осуществлять в том числе должностными лицами Росгвардии (пункт 4 законопроекта), что является необоснованным, поскольку выявление таких правонарушений будет осуществляться непосредственно работниками ведомственной охраны.

Положение о предоставлении организациям права на установление перечня лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание, избыточно (пункт 5 законопроекта), поскольку административное задержание осуществляется старшим в месте расположения охраняемого объекта должностным лицом.

Законопроект требуется доработать в части наделения должностных лиц ведомственной охраны высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы правом осуществлять доставку и административное задержание (статьи 27.2 и 27.3 Кодекса).

В части 4 статьи 28.3 Кодекса следует закрепить, что перечень должностных лиц органов ведомственной охраны и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, устанавливается федеральными



органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организациями, имеющими право на создание ведомственной охраны.

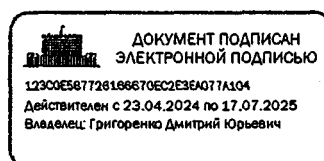
В пункте 6 законопроекта требуется конкретизация полномочий должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.17 Кодекса, ограничив полномочия должностных лиц органов ведомственной охраны, военизированных и сторожевых подразделений по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных исключительно частью 3 указанной статьи.

Реализация проектируемых законопроектом положений может привести к увеличению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

