

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2024 № 199**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

11 ноября 20 24 г.

**96. О проекте федерального закона № 722943-8 "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" и в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (о расширении перечня оснований для отказа на въезд в Российскую Федерацию для иностранных граждан и лиц без гражданства, отказа в получении разрешения на временное проживание и предоставлении вида на жительство, а также разрешения на работу) - внесен Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы Д.З.Гильмутдиновым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации.

Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 декабря 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2025 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона «О внесении изменений  
в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской  
Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон  
«О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдиновым Динаром Загитовичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Динара Загитовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания – Курлтай  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 18 сентября 2024 года  
ГС-620

Проект  
вносится Государственным Собранием –  
Курултаем Республики Башкортостан,  
депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации Гильмутдиновым Д.З.

№ 22943-8

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести статью 27 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 3, ст. 410; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3470; № 30, ст. 4040, 4057; № 52, ст. 6954; 2014, № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 77; 2016, № 1, ст. 58; 2017, № 27, ст. 3928; 2022, № 10, ст. 1387) изменение, дополнив часть первую подпунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

3<sup>1</sup>) иностранный гражданин или лицо без гражданства имели судимость за совершение умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья, тяжкого или особо тяжкого преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за грабеж,

разбой, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против общественной безопасности, против здоровья населения и общественной нравственности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное;».

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2006, № 30, ст. 3286; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2760; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 50; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7061; 2012, № 53, ст. 7645; 2013, № 19, ст. 2309; № 27, ст. 3461, 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4040, 4057; № 52, ст. 6951; 2014, № 30, ст. 4231; № 48, ст. 6638; 2015, № 27, ст. 3990; 2018, № 53, ст. 8454; 2019, № 31, ст. 4416; 2020, № 6, ст. 595; 2021, № 1, ст. 56; № 9, ст. 1469; № 27, ст. 5102, 5185; 2022, № 27, ст. 4608; № 29, ст. 5324; 2023, № 29, ст. 5334; 2024, № 1, ст. 29; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 2024, 8 августа) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом б<sup>1</sup> следующего содержания:  
«б<sup>1</sup>) имел судимость за совершение умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья, тяжкого или особо тяжкого преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за грабеж, разбой, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против общественной безопасности, против здоровья населения и общественной нравственности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого

таковым в соответствии с федеральным законом, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное;»;

2) часть 1 статьи 7<sup>1</sup> дополнить пунктом 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«6<sup>1</sup>) имел судимость за совершение умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья, тяжкого или особо тяжкого преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за грабеж, разбой, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против общественной безопасности, против здоровья населения и общественной нравственности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное;»;

3) часть 1 статьи 9 дополнить пунктом 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«6<sup>1</sup>) имел судимость за совершение умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья, тяжкого или особо тяжкого преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за грабеж, разбой, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против общественной безопасности, против здоровья населения и общественной нравственности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное;»;

4) часть 9 статьи 18 дополнить пунктом 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«6<sup>1</sup>) имел судимость за совершение умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни

и здоровья, тяжкого или особо тяжкого преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за грабеж, разбой, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против общественной безопасности, против здоровья населения и общественной нравственности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное;».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин





**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 27  
Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации  
и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом  
положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

Совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции является одним из основных направлений миграционной политики в области совершенствования механизмов профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации (пп. «а» п. 26 Концепции государственной миграционной политики в сфере миграции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622).

В связи с принятием Федерального закона от 8 августа 2024 года № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу 5 февраля 2025 года) приняты важные меры по совершенствованию миграционного законодательства в части усиления контроля за нахождением иностранных граждан на территории Российской Федерации, увеличения мер обеспечения национальной безопасности в миграционной сфере.

В настоящее время если иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, то:

разрешение на временное проживание иностранному гражданину не выдается, а ранее выданное разрешение аннулируется;

разрешение на временное проживание в целях получения образования иностранному гражданину не выдается, а ранее выданное разрешение на временное проживание в целях получения образования аннулируется;

вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданный вид на жительство аннулируется;

разрешение на работу иностранному гражданину не выдается, а выданное разрешение на работу аннулируется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Наличие у иностранного гражданина или лица без гражданства неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленного преступления на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, является одним из оснований для отказа во въезде в Российскую Федерацию.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, в 2021–2022 годах число убийств, совершенных мигрантами, выросло на 52 процента, из 11664 тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных мигрантами с 2013 года по 2022 год, 6447 – торговля наркотиками.

По данным Следственного комитета Российской Федерации, с января по июль 2023 года количество совершенных мигрантами тяжких и особо тяжких преступлений по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличилось на 32 процента (с 8,5 тысячи до 11 тысяч).

Как указал Генеральный прокурор Российской Федерации И. Краснов, в 2023 году количество преступлений, совершенных нелегальными и трудовыми мигрантами, выросло на 75 процентов (с 12435 до 21894).

Таким образом, тенденция роста числа и тяжести совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства преступлений и общественный запрос диктуют необходимость усиления мер по обеспечению национальной безопасности.

Проектом предлагается установить ограничение для иностранных граждан и лиц без гражданства на въезд в Российскую Федерацию, на получение разрешения на временное проживание, в том числе разрешение на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство, разрешения на работу в случае наличия судимости, которая снята или погашена, за совершение умышленного тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья, тяжкого или особо тяжкого преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, за грабеж, разбой, за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против общественной безопасности, против здоровья населения и общественной нравственности, против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом, если международным договором Российской Федерации не предусмотрено иное.

Дополнительно следует отметить, что примерами установления запрета на трудоустройство или занятие определенной деятельностью, на приобретение определенного статуса (в частности, опекуна, попечителя) лицам со снятой и погашенной судимостью являются положение статьи 22<sup>1</sup> Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации, статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

Следует также отметить, что институт снятия и погашения судимости в иностранных государствах может иметь иную, нежели в Российской Федерации природу, характеризующуюся большей мягкостью по отношению к преступнику (более короткие сроки и более щадящие условия для снятия и погашения судимости).

Пребывание в Российской Федерации иностранных лиц и лиц без гражданства с тяжелым уголовным прошлым, а именно лиц, совершивших такие преступления, как убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование, грабеж, разбой, сбыт наркотиков, бандитизм, теракт, экстремизм, наемничество, геноцид и тому подобное, не способствует обеспечению стабильности в стране, ухудшает криминогенную обстановку, усиливает социальную напряженность в обществе.

Одним из принципов обеспечения безопасности является приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности (пункт 4 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»).

Как указано в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение в том числе задачи по усилению контроля за миграционными потоками (пп. 16 п. 47). Также в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622, указано, что основным принципом миграционной политики является приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории (пп. «б» п. 20).

С учетом вышеизложенного рассматриваемый проект направлен на совершенствование регулирования миграционных потоков в пользу предоставления возможности нахождения на территории Российской Федерации, обучения, проживания, привлечения в качестве рабочей силы лояльных и законопослушных иностранных граждан и лиц без гражданства,

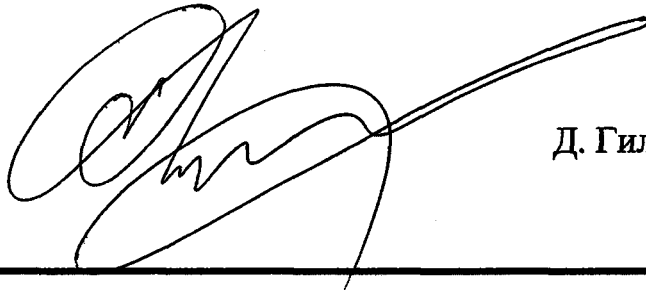
с уважением относящихся к традициям, истории, культуре и законам нашей страны.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Д. Гильмутдинов

---

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений  
в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской  
Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон  
«О правовом положении иностранных граждан  
в Российской Федерации»**

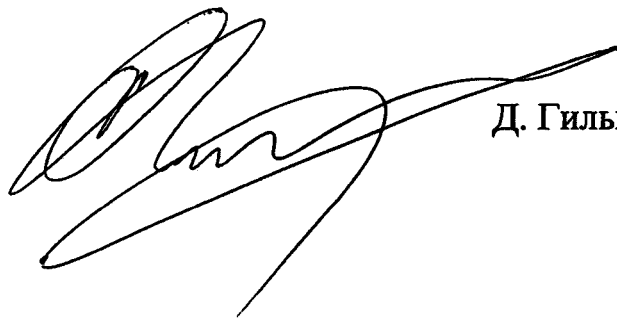
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не влечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Д. Гильмутдинов

**Перечень  
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных  
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в статью 27 Федерального закона  
«О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую  
Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении  
иностранных граждан в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» потребует изменения следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 2169 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», расположенных в закрытом административно-территориальном образовании»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2022 года № 645 «Об утверждении Правил подготовки и получения заключений, предусмотренных частью 4 статьи 105 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в целях заключения образовательными организациями договоров по вопросам образования с иностранными организациями и гражданами»;

- приказ МИД России от 17 июля 2012 года № 12077 «Об утверждении Положения о порядке оформления Министерством иностранных дел Российской Федерации приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также принятия решений о выдаче виз иностранным гражданам и лицам без гражданства»;

- приказ МВД России от 8 июня 2020 года № 407 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче

иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации»;

- приказ МВД России от 11 июня 2020 года № 417 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации»;

- приказ МВД России от 14 декабря 2022 года № 949 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации в целях получения образования»;

- приказ Минобрнауки России от 23 июня 2023 года № 635 «Об утверждении Порядка отзыва Министерством науки и высшего образования Российской Федерации выданных ранее заключений, предусмотренных частью 4 статьи 105 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в целях заключения образовательными организациями договоров по вопросам образования с иностранными организациями и иностранными гражданами по направлениям, предусмотренным частью 3 статьи 105 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Д. Гильмутдинов