

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.10.2024 № 197**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

28 октября 2024 г.

**61. О проекте федерального закона № 728324-8 "О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств) - внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 26 ноября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**Къэбэрдэй-Балъкъэр Республикэм и Парламентым и  
УНАФЭ**

**Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини  
БЕГИМИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Парламента Кабардино-Балкарской Республики**

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Адальби Люлевича Шхагошева.

3. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и представления официального отзыва.

4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бифову А.Ж., Геккиеву З.Д., Родиной В.С., Шхагошеву А.Л., законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента  
Кабардино-Балкарской Республики

Т. Егорова

город Нальчик  
9 июля 2024 года  
№ 886-П-П

Вносится Парламентом  
Кабардино-Балкарской Республики

Проект  
№ 728324-ф

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

#### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; 2012, № 53, ст. 7577; 2013, № 27, ст. 3881; № 30, ст. 4029; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3370) следующие изменения:

1. В части 2 статьи 12.3 слова "случая, предусмотренного частью 2 статьи 12.37" заменить словами "случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 12.37".

2. Статью 12.37 дополнить частью третьей следующего содержания:

"3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех до пяти тысяч рублей."

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской**  
**Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан в целях защиты прав граждан, которые, являясь участниками дорожно-транспортных происшествий, будучи невиновными в совершении происшествия и при отсутствии у виновника страхового полиса обязательного страхования (далее - полис ОСАГО) оказываются в положении, при котором затруднительно и практически невозможно реализовать свое право на возмещение ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия (далее - ДТП), а также в целях побуждения водителей (собственников) транспортных средств к исполнению обязанностей по обязательному страхованию гражданской ответственности, предусмотренной Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (далее - Закон об ОСАГО).

В настоящее время обязанность по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств установлена Законом об ОСАГО и направлена, в первую очередь, на защиту прав потерпевших и на возмещение вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу при использовании транспортных средств иными лицами, т.е. при столкновении транспортных средств (ДТП).

Именно наличие полиса ОСАГО у виновника происшествия защищает потерпевших в ДТП и гарантирует им право на получение возмещения за вред, причиненный здоровью или имуществу потерпевшего, а также здоровью пассажиров, в пределах установленных лимитов ответственности страховщика по ОСАГО.

В то же время отсутствие полиса страхования у виновника происшествия зачастую нарушает права потерпевшего (потерпевших), поскольку в таком случае виновник дорожно-транспортного происшествия должен самостоятельно в полном

объеме возмещать ущерб в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, что последний не всегда может и намерен делать.

В целях обеспечения исполнения требования Закона об ОСАГО об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрена административная ответственность за управление транспортным средством без полиса ОСАГО (часть 2 статьи 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). Указанной частью предусматривается наложение административного штрафа в размере восьмисот рублей.

По данным Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, в 2023 году в республике выявлено 8736 административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ.

Также в Кабардино-Балкарской Республике отмечается увеличение количества рассмотренных судами гражданских дел о возмещении ущерба, причиненного в результате дорожно-транспортного происшествия, с участием граждан, гражданская ответственность которых не была застрахована в соответствии с требованиями Закона об ОСАГО.

По данным Управления судебного департамента в Кабардино-Балкарской Республике, в 2021 году судами рассмотрено 159 дел указанной категории, в 2022 году - 204 дел, в 2023 году - 344 дел.

Кроме того, в Кабардино-Балкарской Республике отмечается уменьшение количества заключения договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По данным Центрального Банка России в Кабардино-Балкарской Республике в 2022 году было застраховано 133 тысячи автомобилей, в 2023 году - 131 тысяча автомобилей.

При этом, согласно сведениям Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике, в 2022 году на территории республики зарегистрировано 314174 единиц авто-мототранспортных средств, в 2023 году - 318049 единиц.

Полагаем, что неисполнение владельцами транспортных средств обязанности по страхованию своей гражданской ответственности связано с относительно низкой суммой административного штрафа, который предусмотрен частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ (800 рублей, который может быть уменьшен до 400 рублей при оплате штрафа в течение первых 20 дней), по сравнению со стоимостью полиса ОСАГО.

В итоге вождение транспортного средства без полиса ОСАГО приводит к следующему:

- увеличение количества ДТП, в которых у виновника отсутствует полис ОСАГО, что приводит к нарушению прав потерпевшего на получение возмещения;

- увеличение количества судебных процессов по искам о возмещении ущерба между потерпевшим и виновником ДТП. Как следствие - увеличение работы судов, а также службы судебных приставов;

- увеличение количества штрафов в размере 800 рублей на одного и того же водителя (400 рублей при оплате штрафа в течение первых 20 дней), которые, несмотря на их привлечение к административной ответственности, не спешат оформлять полис ОСАГО ввиду "мягкости" административного наказания;

- увеличение количества ДТП, оформление которых невозможно без участия уполномоченных сотрудников государственной инспекции безопасности дорожного движения, поскольку обязательным для оформления факта ДТП без их привлечения является наличие у всех сторон происшествия полиса страхования. Как следствие - повышается объем работы сотрудников государственной инспекции безопасности дорожного движения, которые могли бы в указанное время осуществлять контроль за дорожным движением.

Таким образом, усматривается явное несоответствие меры ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ, степени общественной вредности противоправного действия.

Также надо отметить, что санкция части 2 статьи 12.37 КоАП РФ с 2013 года остается неизменной, несмотря на увеличение доходов владельцев транспортных средств, а также увеличения с каждым годом количества зарегистрированных ав-

транспортных средств. В связи с этим размер штрафа является необременительным, и, на наш взгляд, не сдерживает от совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Решение указанной проблемы считаем возможным путем дополнения статьи 12.37 КоАП РФ новой частью 3, устанавливающей административную ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ, а именно за повторное неисполнение владельцем транспортных средств установленной федеральным законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, а равно управление транспортным средством, если такое обязательное страхование заведомо отсутствует. Ответственность за совершение указанных правонарушений предлагается установить в виде наложения административного штрафа в размере от трех до пяти тысяч рублей.

Кроме того, в связи с проектными изменениями предлагается внести корреспондирующее уточнение в часть 2 статьи 12.3 КоАП РФ, в которой присутствует ссылка на правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ.

Полагаем, что более строгое наказание за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.37 КоАП РФ, будет способствовать увеличению количества лиц, заключающих договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, и соответственно, уменьшится количество случаев, в которых потерпевшие будут ограничены в своих правах на возмещение ущерба от ДТП, что в свою очередь приведет к достижению целей Закона об ОСАГО.



Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона "О внесении  
изменений в статьи 12.3 и 12.37 Кодекса  
Российской Федерации об административных  
правонарушениях"

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3 и  
12.37 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3 и  
12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"  
не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или  
принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Парламент  
Кабардино-Балкарской Республики

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 19 » сентября 2024 г.

№ ДГ-П50-31129

МОСКВА

На № 44-1115 от 10 июля 2024 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3 и 12.37  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу  
Парламентом Кабардино-Балкарской Республики**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 12.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) частью 3, устанавливающей административную ответственность за повторное совершение административного правонарушения, выражающегося в неисполнении владельцем транспортного средства установленной федеральным законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, а равно в управлении транспортным средством, если такое обязательное страхование заведомо отсутствует. Корреспондирующее изменение вносится в статью 12.3 КоАП.

Концепция законопроекта, направленная на обеспечение исполнения владельцем транспортного средства обязанности по страхованию своей гражданской ответственности в целях защиты прав потерпевших и возмещения

Коп

23

1/638  
09

2  
2024

1550926-Уч-2024 (2.0)

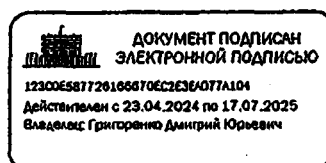


вреда, причиненного их жизни и здоровью или имуществу в результате дорожно-транспортного происшествия, поддерживается.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

