

**ОТЧЕТ**  
**о контрольном мероприятии**  
**"Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год"**  
(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 09.10.2024 № 16)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.12.2023 № 70-п, распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.07.2024 № 24 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год", распоряжение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.09.2024 № 24/2 "О продлении срока проведения контрольного мероприятия "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год".

**2. Предмет контрольного мероприятия:** годовые отчеты об исполнении бюджетов муниципальных округов за 2023 год.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** администрация Анучинского муниципального округа; администрация Кавалеровского муниципального округа; администрация Ольгинского муниципального округа; администрация Хорольского муниципального округа.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2023 год.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01.07.2024 по 08.10.2024.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Провести анализ показателей социально-экономического развития, характеризующие состояние экономики муниципального округа в 2023 году. Проверить порядок организации и реализации бюджетного процесса в муниципальном округе.

**Цель 2.** Провести анализ формирования годовой бюджетной отчетности за 2023 год. Проверить соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности. Провести анализ исполнения местного бюджета за 2023 год; мер, принимаемых органами местного самоуправления для наполняемости местного бюджета, сокращения задолженности в местный бюджет.

**Цель 3.** Провести анализ реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

**7. Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия.**

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ) Контрольно-счетной палатой

Приморского края проведены камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2023 год в четырех муниципальных округах: Анучинском, Кавалеровском, Ольгинском и Хорольском.

Согласно приказу финансов Приморского края от 27.07.2022 № 93<sup>1</sup> в бюджетах перечисленных округов доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 % объема собственных доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными администрациями муниципальных округов.

В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных округов (далее – округ, МО).

В соответствии с действующим законодательством бюджет каждого муниципального округа после территориального объединения соответствующих муниципальных районов с поселениями (сельскими и (или) городскими), учитывается в межбюджетных отношениях как единый бюджет, а именно начиная:

с 2020 года бюджет Анучинского муниципального округа<sup>2</sup>

с 2021 года бюджет Хорольского муниципального округа<sup>3</sup>;

с 2023 года бюджет Ольгинского муниципального округа<sup>4</sup> и бюджет Кавалеровского муниципального округа<sup>5</sup>.

Правовую основу деятельности администраций округов составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также соответственно по территориям законы Приморского края, устанавливающие статус муниципальных округов, Уставы

---

<sup>1</sup>Приказ министерства финансов Приморского края от 27.07.2022 № 93 "Об утверждении перечня муниципальных образований Приморского края, указанных в пунктах 2 - 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями".

<sup>2</sup> Часть 4 статьи 5 Закона Приморского края от 16.09.2019 № 568-КЗ "Об Анучинском муниципальном округе Приморского края".

<sup>3</sup> Часть 5 статьи 5 Закона Приморского края от 30.01.2020 № 701-КЗ "О Хорольском муниципальном округе Приморского края".

<sup>4</sup> Часть 7 статьи 5 Закона Приморского края от 23.06.2022 № 133-КЗ "Об Ольгинском муниципальном округе Приморского края".

<sup>5</sup> Часть 7 статьи 5 Закона Приморского края от 09.08.2021 № 1136-КЗ "О Кавалеровском муниципальном округе Приморского края".

округов, положения об администрациях округов, иные муниципальные правовые акты округов.

Муниципальные округа являются правопреемниками всех ранее существовавших муниципальных образований территориально соответствующих муниципальных районов. Своими муниципальными правовыми актами, принятыми органами местного самоуправления преобразованных муниципальных образований, которые на день создания муниципальных округов осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, сохраняют свою силу и применяются в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Приморского края, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления образованных муниципальных округов. Согласно указанным условиям по тексту Отчета имеются ссылки на нормативные документы, утвержденные ранее в муниципальных районах, и применяемых в муниципальных округах.

Администрации округов, являющиеся исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, наделены Уставами муниципальных округов собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Среди ряда полномочий администраций муниципальных округов, установленных Уставами, относятся: разработка проекта бюджета соответствующего округа на очередной год и плановый период; исполнение местного бюджета; осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета; управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности в порядках, установленных решениями представительных органов местного самоуправления на местах и так далее.

По всем территориям организация исполнения местного бюджета возложена на финансовые органы, образованные в структуре администраций округов, и являющиеся юридическими лицами, зарегистрированными в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 220.1 Бюджетного кодекса единые счета бюджетов проверенных округов открыты в Управлении Федерального казначейства в Приморском крае.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в администрациях округов автоматизирован на всех его этапах.

По результатам камеральных проверок Контрольно-счетной палатой Приморского края составлено и подписано 4 акта.

Общий объем проверенных средств составил – 4239930,89 тыс. рублей, в том числе местные бюджеты: Анучинского муниципального округа – 770605,61 тыс. рублей, Кавалеровского муниципального округа – 1291460,12 тыс. рублей, Ольгинского муниципального округа – 810199,23 тыс. рублей, Хорольского муниципального округа – 1367665,93 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

### 8.1. По цели 1.

1. Основные показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципальных округов в отчетном году.

В ходе проверки проанализированы основные показатели социально-экономического положения территорий.

#### Основные социально-экономические показатели проверенных муниципальных образований за 2023 год



В проверенных муниципальных образованиях площадь территорий варьируется от 6416 кв. км (Ольгинский округ) до 1968,6 кв. км (Хорольский округ).

Состав населенных пунктов в каждом округе различен и по-своему уникален. В состав территории Анучинского округа входят 29 населенных пунктов, а именно: 24 села и 5 поселков, Хорольского округа – 25 населенных пунктов, включая 1 поселок городского типа, 22 села, железнодорожный разъезд и железнодорожная станция, Ольгинского округа – 19 населенных пунктов, здесь это 1 поселок городского типа, 5 поселков, 11 сел и 2 деревни,

Кавалеровского округа – 10 населенных пунктов, а именно: 2 поселка городского типа, 2 поселка и 6 сел.

Среди основных отраслей экономики Анучинского округа: сельское хозяйство, промышленность, торговля, общественное питание, платные услуги населению; Кавалеровского округа - энергетика, строительство, лесопереработка, сельское хозяйство, обрабатывающие производства, транспорт, торговля, общественное питание, сфера услуг; Ольгинского округа - заготовка и переработка леса, рыболовство, сельское хозяйство, морские перевозки; Хорольского округа - сельское хозяйство и промышленность.

В округах численность населения не имеет прироста по отношению к предыдущему году. Снижение численности происходит в результате естественной убыли и миграционного оттока населения. Численность населения на конец 2023 года в Хорольском округе составила 24478 человек, Кавалеровском - 20727 человек, Анучинском - 12315 человек и в Ольгинском - 7209 человек.

Наибольший размер среднемесячной начисленной заработной платы по крупным и средним организациям в 2023 году сложился в Анучинском округе (65583,4 рубля), наименьшее значение - в Хорольском округе (51150,7 рублей). Наибольший прирост к предыдущему году отмечен в Ольгинском округе (120,43 %) и наименьший – в Кавалеровском округе (114,9 %).

Основные итоги социально-экономического развития проверенных муниципальных образований за 2022 и 2023 годы приведены в приложении 1 к Отчету.

## **2. Соблюдение требований Бюджетного кодекса, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном округе.**

Во исполнение требований Бюджетного кодекса правовые положения субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений (далее – Положение о бюджетном устройстве) установлены решениями Думы во всех округах.

Согласно условиям статьи 187 Бюджетного кодекса до начала финансового года представительными органами местного самоуправления муниципальных округов утверждены соответствующие решения<sup>6</sup> о бюджетах на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – решение о бюджете).

В первоначальной редакции бездефицитные бюджеты приняты в Анучинском и Ольгинском МО, с дефицитом местного бюджета – в Кавалеровском и Хорольском МО.

---

<sup>6</sup> Местные бюджеты утверждены решениями Дум округов: решением от 21.12.2022 № 375-НПА "О бюджете Анучинского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов"; решением от 19.12.2022 № 41-НПА "О принятии решения "О бюджете Кавалеровского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов"; решением от 27.12.2022 № 8-НПА "О бюджете Ольгинского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов"; решением от 16.12.2022 № 260 "О бюджете Хорольского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".

Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о местных бюджетах, в основном соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса, за отдельным исключением. В Анучинском МО в нарушение положений абзаца 9 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса решением о бюджете не утверждены источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, являющиеся обязательными для всех бюджетов.

Источниками внутреннего финансирования дефицита в местных бюджетах Ольгинском, Кавалеровского и Хорольского МО определено изменение остатков средств на счетах бюджета в соответствии с требованиями, установленными в пункте 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса.

Перечень главных администраторов доходов бюджета в соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 БК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569<sup>7</sup>, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита в соответствии с пунктами 3, 4 статьи 160.2 БК РФ и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568<sup>8</sup>, утверждены постановлениями администраций в каждом округе.

В ходе исполнения местных бюджетов в решения о бюджете на 2023 год внесено соответствующими решениями Думы округа по 10 изменений в Анучинском и Ольгинском МО, 8 изменений – в Хорольском МО и 7 – в Кавалеровском МО.

Сведения об изменениях основных параметров местных бюджетов приведены в Приложении 2 к Отчету.

Корректировки по всем бюджетам в основном обусловлены дополнительными безвозмездными поступлениями. Плановые назначения на 2023 год по налоговым и неналоговым доходам увеличены в Анучинском и Кавалеровском МО, снижены – в Ольгинском МО, оставлены без изменений – в Хорольском МО. Соответственно, возросли расходы. В связи с изменениями доходов и расходов местные бюджеты стали дефицитными. Источниками внутреннего финансирования дефицита местных бюджетов определены изменения остатков средств на счетах бюджетов, образовавшиеся на 01.01.2023. Нарушений требований пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса при определении размера дефицита бюджета не выявлено.

---

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 "Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета".

<sup>8</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 "Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета".

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального округа представлены финансовыми органами местных администраций в представительный орган не позднее 1 мая текущего года по всем территориям.

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2023 год утверждены соответственно по округам решениями: Думы Анучинского МО от 24.04.2024 № 553; Думы Кавалеровского МО от 30.05.2024 № 112-НПА; Думы Ольгинского МО от 21.05.2024 № 158-НПА и Думы Хорольского МО от 31.05.2024 № 470.

Основные характеристики бюджетов Анучинского, Кавалеровского и Хорольского округов и состав показателей, содержащихся в решениях и приложениях к ним, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса.

В Ольгинском округе в нарушение требований абзаца 2 статьи 264.6 Бюджетного кодекса и пункта 4 статьи 52 Положения о бюджетном процессе отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета Ольгинского округа за отчетный финансовый год не утверждены показатели: расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов. Утвержденный годовой отчет об исполнении бюджета Ольгинского округа состоит из отчета формы по ОКУД 0503117 "Отчет об исполнении бюджета" на 01.01.2024.

Все решения о местных бюджетах, внесение изменений в них, а также решения об исполнении местных бюджетов за 2023 год официально опубликованы на сайтах администраций округов и в печатных средствах массовой информации с соблюдением сроков в соответствии с условиями действующего законодательства.

## **8.2. По цели 2.**

**1. Определение соответствия по составу и содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.**

Ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

В муниципальных округах бюджетный (бухгалтерский) учет автоматизирован, ведется в программе "1С: бухгалтерия, 8".

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2023 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Представленная за 2023 год годовая бюджетная отчетность муниципальных округов соответствует составу форм, установленных частью 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса.

В ходе проверки соответствия по содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н Контрольно-счетной палатой установлено:

нарушение пункта 155 в Анучинском МО, так как информация в таблице 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете" отражена только по статье 8 решения о бюджете Анучинского округа, тогда как необходимо отразить также по статье 1 (часть 1, подпункт 3 части 3), а также статьям 4 и 5 данного решения;

пункта 8 – в Хорольском МО, так как не указана в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503360) форма 0503372 "Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах", как не имеющая числового значения;

пункта 70 - в Хорольском МО, так как не заполнен раздел 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" формы 0503128 "Отчет о бюджетных обязательствах".

**2. Анализ исполнения показателей по доходам местного бюджета за 2023 год. Анализ исполнения местного бюджета по расходам за 2023 год, включая анализ муниципальных программ и непрограммных расходов, создания и использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Проверка ведения реестра расходных обязательств. Анализ исполнения по источникам финансирования дефицита местного бюджета за 2023 год. Динамика муниципального долга на начало и на конец отчетного года.**

В 2023 году формирование Отчетов об исполнении бюджетов (форма 0503317) осуществлено в соответствии с положениями пунктов 133-138 Инструкции № 191н с учетом положений СГС "Бюджетная информация".

По результатам проведения Контрольно-счетной палатой Приморского края анализа исполнения местных бюджетов за 2023 год по данным годовых отчетов проверяемых округов установлено следующее.

Во всех проверенных местных бюджетах плановые бюджетные назначения на 2023 год по разделу "Доходы бюджета" соответствуют общей сумме доходов, утвержденных решениями о бюджетах (в действующей редакции), что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Бюджетные назначения по расходам на 2023 год, утвержденные решениями о бюджетах и Сводными бюджетными росписями, представленные в материалах к проверке, не имеют отклонений по всем муниципальным округам.

Основные показатели исполнения муниципальных бюджетов согласно отчетам об исполнении бюджета по доходам, расходам и размерам дефицита (профицита) за 2023 год по округам приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование МО	Доходы			Расходы			Размер дефицита (-) /профицита (+)	
	плановые назначения	поступления		бюджетные назначения	исполнение		плановые назначения	исполнение
		сумма	% исп.		сумма	% исп.		
Анучинский	769 424,98	784 067,08	101,90	822 940,10	770 605,61	93,64	-53 515,12	+13 461,47
Кавалеровский	1 333 842,05	1 263 413,21	94,72	1 393 732,82	1 291 460,12	92,66	-59 890,77	-28 046,91
Ольгинский	804 183,14	716 287,33	89,07	845 249,45	787 453,13	93,16	-41 066,31	-71 165,80
Хорольский	1 363 136,55	1 365 812,17	100,20	1 430 300,58	1 367 665,93	95,62	-67 164,03	-1 853,76

Муниципальные бюджеты планировались на 2023 год с дефицитом бюджетных средств, из них, как и планировали, так и завершили финансовый год с дефицитом бюджеты Кавалеровского, Ольгинского и Хорольского МО. По итогам года вышел с профицитом бюджет Анучинского округа.

В суммовом выражении исполнение местных бюджетов за 2023 год распределилось следующим образом.

Из четырех проверенных МО наибольший объем бюджета отмечен в Хорольском округе, в котором доходы поступили в размере 1365812,17 тыс. рублей, расходы составили 1367665,93 тыс. рублей, размер дефицита - 1853,76 тыс. рублей.

Затем по объему следует бюджет Кавалеровского МО, в котором получены доходы в размере 1263413,21 тыс. рублей, расходы составили 1291460,12 тыс. рублей, размер дефицита – 28046,91 тыс. рублей.

Далее, бюджет Анучинского МО, а именно по доходам - 784067,08 тыс. рублей, расходам - 770605,61 тыс. рублей, размеру профицита - 13461,47 тыс. рублей, и бюджет Ольгинского МО по доходам 716287,33 тыс. рублей, расходам - 787453,13 тыс. рублей, размеру дефицита - 71165,80 тыс. рублей.

Анализ исполнения местных бюджетов 4 округов за 2023 год и предыдущий год представлен в приложении 3 к Отчету.

В целях корректного сравнения исполнения бюджетов показатели 2022 года Кавалеровского и Ольгинского округов указаны в соответствии с показателями консолидированных бюджетов преобразованных соответствующих муниципальных районов.

По сравнению с 2022 годом в отчетном году поступление доходов увеличилось в Анучинском округе за счет роста налоговых и неналоговых доходов, и безвозмездных поступлений, в Кавалеровском и Хорольском округах – в результате роста безвозмездных поступлений, которые компенсировали снижение налоговых и неналоговых доходов. В Ольгинском

округе отмечено снижение общего объема поступивших доходов за счет сокращения налоговых и неналоговых доходов, несмотря на увеличение безвозмездных поступлений.

Расходы в 2023 году возросли в бюджетах всех МО.

При этом, если по итогам предыдущего финансового года все местные бюджеты исполнены с профицитом бюджетных средств, то в 2023 году с профицитом из 4 только 1 (Анучинский МО) при планируемых дефицитных бюджетах по всем годам.

#### **Анализ исполнения по доходам местных бюджетов за 2023 год.**

В 2023 году в бюджетах Анучинского и Хорольского округов поступившие доходы превысили плановые назначения, что составило 101,90 % и 100,20 %, соответственно. Доходы в бюджетах Кавалеровского и Ольгинского округа не достигли плана - исполнены на уровне 94,72 % и 89,07 %.

(тыс. рублей)

Наименование МО	Доходы на 2023 год								
	Бюджетные назначения			Поступления					
	всего	в том числе		всего		в том числе			
		налоговые и неналого- вые доходы	безвоз- мездные поступления			налоговые и неналоговые доходы	безвозмездные поступления		
			сумма	% исп.	сумма	% исп.	сумма	% исп.	
Анучинский	769 424,98	278 365,00	491 059,98	784 067,08	101,90	310 555,35	111,56	473 511,73	96,43
Кавалеровский	1 333 842,05	231 267,00	1 102 575,05	1 263 413,20	94,72	243 420,28	105,26	1 019 992,92	94,45
Хорольский	1 363 136,55	391 042,00	972 094,55	1 365 812,19	100,20	411 093,47	105,13	954 718,72	93,23
Ольгинский	804 183,15	278 131,58	526 051,57	716 287,34	89,07	211 661,57	76,10	504 625,77	98,49

Во всех округах 2023 год завершён со значительным преобладанием безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами. Наибольшую долю безвозмездных поступлений в бюджете имеет Кавалеровский округ - 80,73 %. В бюджетах Ольгинского – доля 70,45 %, Хорольского – 69,90 % и Анучинского округа – 60,39 %.

#### **Налоговые и неналоговые доходы.**

В 2023 году по сравнению с предыдущим годом рост налоговых и неналоговых доходов получен в Анучинском округе (в основном за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)). По остальным местным бюджетам имеется снижение доходов (в значительной степени по НДФЛ и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения).

За 2023 год перевыполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам сложилось в трех из 4 бюджетов, а именно в Анучинском округе - 111,56 %, что составило 310555,35 тыс. рублей, в Кавалеровском – 105,26 %, или 243420,28 тыс. рублей и в Хорольском округе - 105,13 %, или 411093,47 тыс. рублей.

В Ольгинском округе исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам составило 76,10 %, или 211661,57 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы, в местных бюджетах в составе налоговых и неналоговых доходов основной объем занимают налоговые доходы,

основными являются НДСЛ и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

В 2023 году в местных бюджетах в поступивших налоговых и неналоговых доходах на долю бюджетобразующего налога на доходы физических лиц (далее – НДСЛ) приходится порядка 80 %, а именно:

в Ольгинском округе – доля 80,54 %. Поступления НДСЛ в 2023 году составили 170464,75 тыс. рублей, или 72,02 % (план - 236704,35 тыс. рублей). Неисполнение плана связано со снятием с налогового учета физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и неуплаты ими задолженности по налогу, а также неисполнение сложилось по налогоплательщику ООО "Эльбрус", по которому была запланирована в 2023 году выплата дивидендов в сумме 46510,13 тыс. рублей. В отчетном году НДСЛ по дополнительному нормативу<sup>9</sup> отчислений поступило в планируемом объеме 98719,46 тыс. рублей;

в Анучинском округе – доля 78,47 %. Поступления НДСЛ в 2023 году составили 243707,52 тыс. рублей, или 116,05 % (план - 210000,00 тыс. рублей). Перевыполнение плана произошло за счет повышения минимального размера оплаты труда и индексации заработной платы. По дополнительному нормативу<sup>10</sup> отчислений от НДСЛ поступило 207065,51 тыс. рублей (план – 178500,00 тыс. рублей);

в Кавалеровском округе – доля 76,12 %. Поступило 185292,23 тыс. рублей, или 106,34 % (план - 174239,00 тыс. рублей). Перевыполнение плана произошло за счет индексации заработной платы. По дополнительному нормативу<sup>11</sup> отчислений поступило 134204,87 тыс. рублей (план – 131291,94 тыс. рублей);

в Хорольском округе – доля 76,07 %. Поступления составили 312712,82 тыс. рублей, или 103,47 % (план - 302229,00 тыс. рублей). Перевыполнение плана произошло за счет повышения минимального размера оплаты труда и индексации заработной платы. По дополнительному нормативу<sup>12</sup> отчислений поступило 265819,26 тыс. рублей (план – 236123,91 тыс. рублей).

---

<sup>9</sup> Решение Думы Ольгинского муниципального района от 28.06.2022 № 410 "О согласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Ольгинского муниципального района дополнительным нормативом отчислений в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов".

<sup>10</sup> Решение Думы Анучинского МО от 25.05.2022 № 315 "О замене 100 % части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений в бюджет Анучинского муниципального округа от налога на доходы физических лиц".

<sup>11</sup> Решение Думы Кавалеровского района от 29.06.2020 № 254 "О согласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Кавалеровского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

<sup>12</sup> Решение Думы Хорольского МО от 23.06.2022 № 217 "О согласовании замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Хорольского муниципального округа дополнительным нормативом отчислений в бюджет Хорольского муниципального округа от налога на доходы физических лиц на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

Значительная доля в доходах местных бюджетов в отчетном году приходится на поступления от акцизов<sup>13</sup>, которые поступили в местные бюджеты по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории Российской Федерации (на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей): в Анучинском – 10,05 %, в Кавалеровском – 7,82 %, в Хорольском – 7,15 % и в Ольгинском – 5,37 %. Перевыполнение плана в отчетном году произошло во всех проверенных округах за счет увеличения ставки себестоимости по подакцизным товарам.

Исполнение плановых назначений по видам налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных округов в 2023 году представлено в приложении 4 к Отчету.

#### ***Безвозмездные поступления.***

В 2023 году по сравнению с предыдущим годом увеличение безвозмездных поступлений отмечается во все бюджеты муниципальных округов.

Так, в составе безвозмездных поступлений от других бюджетов *дотации* поступили в 2023 году в полном объеме в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и прочих дотаций бюджетам муниципальных округов. Наибольшую долю в безвозмездных поступлениях бюджетов округов дотации в отчетном году составили в Кавалеровском округе - 39,67 %, или 404673,41 тыс. рублей. В Ольгинском округе доля дотаций составила 31,31 %, или 157985,01 тыс. рублей, в Хорольском – долю 28,00 %, или 267335,22 тыс. рублей, в Анучинском – долю 26,74 %, или 126610,43 тыс. рублей.

*Субсидии* из краевого бюджета поступили по заявкам администраций округов в бюджеты: Анучинского округа – в сумме 67676,46 тыс. рублей, или 95,42 % (план - 70923,60 тыс. рублей), Кавалеровского - 143309,80 тыс. рублей, или 66,55 % (план - 215332,15 тыс. рублей), Ольгинского - 103981,53 тыс. рублей, или 87,00 % (план - 119523,72 тыс. рублей) и Хорольского – 117687,46 тыс. рублей, или 94,53 % (план - 124498,56 тыс. рублей).

*Субвенции* из краевого бюджета перечислены в соответствии с фактической потребностью в бюджеты округов: Анучинского – в сумме 266967,77 тыс. рублей, или 96,09 % (план - 277829,61 тыс. рублей), Кавалеровского - 445243,74 тыс. рублей, или 98,26 % (план – 453110,61 тыс. рублей), Ольгинского - 227071,91 тыс. рублей, или 98,71 % (план - 230032,90 тыс. рублей) и Хорольского - 536712,14 тыс. рублей, или 98,58 % (план - 544462,26 тыс. рублей)

*Иные межбюджетные трансферты* в основном на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных

---

<sup>13</sup> Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации установлены Законом Приморского края от 20.12.2022 № 253-КЗ "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".

организаций перечислены в местные бюджеты на уровне: 99,76 % - Ольгинскому, 92,64 % - Хорольскому, 92,14 % - Кавалеровскому и 80,81 % - Анучинскому МО.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций осуществлены только в Хорольском округе, как и планировалось 2108,00 тыс. рублей (денежные пожертвования, предоставляемые негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных округов).

*Прочие безвозмездные поступления* в отчетном году планировались и поступили только в бюджет Ольгинского МО в сумме 85,00 тыс. рублей (при плане 145,00 тыс. рублей).

*Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*, в 2023 году осуществлен во всех муниципальных бюджетах.

Исполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям в 2023 году по бюджетам муниципальных округов представлено в приложении 5 к Отчету.

***Анализ исполнения местного бюджета по расходам за 2023 год, включая анализ муниципальных программ и непрограммных расходов, создания и использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Проверка ведения реестра расходных обязательств.***

Согласно части 1 статьи 87 БК РФ органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств в соответствии с порядками, утвержденными локальными нормативными актами в муниципальных округах.

В результате выборочной проверки не уставлено нарушений в представленных финансовыми органами Сводных реестрах расходных обязательств местного бюджета по форме, утвержденной приказом Минфина России от 03.03.2020 № 34н "Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации".

В 2023 году расходы бюджетов округов исполнены на уровне от 92,66 % (Кавалеровский МО) до 95,62 % (Хорольский МО).

Согласно ведомственной классификации исполняли расходы местных бюджетов в Анучинском округе – 7 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), в Ольгинском и Хорольском округах – по 5 ГРБС и в Кавалеровском округе – 4 ГРБС. В бюджетах всех округов среди ГРБС основная доля расходов приходится на учреждения образования и администрации округов.

Сравнивая исполнение по разделам бюджетной классификации расходов в 2023 году к предыдущему году, можно отметить, что рост расходов наблюдается в большей части по разделам: общегосударственные вопросы,

национальная безопасность и правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, социальная политика.

В отчетном году из 14 разделов классификации расходы местных бюджетов осуществлялись в Ольгинском и Хорольском округах по 11, в Анучинском и Кавалеровском – по 10 разделам.

Превысили среднегодовое значение исполнения расходов в Анучинском округе по 6 разделам из 10, Кавалеровском округе – по 8 из 10, Хорольском округе – по 5 из 11, Ольгинском округе – по 8 из 11.

Наибольший удельный вес в расходах муниципальных бюджетов приходится на раздел "Образование": Анучинский округ – 53,32 %, Кавалеровский округ – 61,01 %, Хорольский округ – 58,10 %, Ольгинский округ – 52,17 %.

(тыс. рублей)

Наименование разделов	Анучинский МО		Кавалеровский МО		Хорольский МО		Ольгинский МО	
	Исполнено		Исполнено		Исполнено		Исполнено	
	Сумма	Уд вес (%)	Сумма	Уд вес (%)	Сумма	Уд вес (%)	Сумма	Уд вес (%)
<b>Всего расходов, из них:</b>	<b>770 605,62</b>	<b>100</b>	<b>1 291 460,12</b>	<b>100</b>	<b>1 367 665,93</b>	<b>100</b>	<b>787 453,13</b>	<b>100</b>
Общегосударственные вопросы	106 713,97	13,85	172 447,09	13,35	148 117,41	12,35	146 989,35	18,67
Национальная экономика (в том числе дорожные фонды)	47 922,02	6,22	87 387,61	6,77	84 982,24	6,59	33 074,70	4,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	74 185,13	9,63	70 648,38	5,47	74 198,52	5,98	58 189,87	7,39
Образование	410 869,93	53,32	787 962,50	61,01	827 961,66	58,1	410 779,80	52,17
Культура	78 033,13	10,13	97 152,58	7,52	58 915,55	4,12	65 191,97	8,28

Сведения об исполнении местных бюджетов по разделам классификации расходов, объемах программных и непрограммных расходов за 2023 год представлены в приложении 6 к отчету.

Раздел 0100 "Общегосударственные вопросы" занимает второе место по объему в расходах местных бюджетов. На его долю в Анучинском округе приходится 13,85 %, Кавалеровском округе – 13,35 %, Хорольском округе – 12,35 %, Ольгинском округе – 18,67 %.

Расходы исполнены муниципальными округами следующим образом: тремя – на уровне от 91,67 % до 95,70 %, одним – 83,88 % (сложилось в Хорольском округе в связи с отсутствием потребности в расходовании средств по подразделу "Резервные фонды" в сумме 26864,66 тыс. рублей).

Основной объем исполненных расходов по разделу занимают расходы на содержание органов местного самоуправления. Доля расходов на содержание органов местного самоуправления занимает от 57,18 % до 68,62 %.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса высокودотационные муниципальные образования не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта

Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

(тыс. рублей)

Наименование округа	Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2023 год	Фактическое исполнение расходов на содержание органов местного самоуправления*	Исполнение расходов по разделу в 2023 году	Доля в общем объеме расходов по разделу (%)
Анучинский	71164,19	73223,25	106713,97	68,62
Кавалеровский	101479,31	98598,61	172447,09	57,18
Ольгинский	96618,78	93890,64	146989,35	63,88
Хорольский	107104,20	99500,80	148117,41	67,18

\* Согласно Отчету о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов за 2023 год

По всем проверенным муниципальным округам расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили нормативы, утвержденные постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2022 № 925-пп<sup>14</sup>.

По разделу 0200 "Национальная оборона" по трем округам расходы исполнены в полном объеме плановых назначений (Кавалеровский – 717,73 тыс. рублей, Хорольский – 862,34 тыс. рублей, Ольгинский – 1035,13 тыс. рублей). В Анучинском округе расходы по разделу исполнены практически в полном объеме 99,52 % (1293,51 тыс. рублей).

По разделу 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" расходы исполнены по муниципальным округам на высоком уровне, от 98,41 % у Кавалеровского округа до 94,62 % у Ольгинского округа.

По разделу 0400 "Национальная экономика" расходы осуществлены двумя муниципальными образованиями на уровне 81,86 % (Анучинский округ), 94,62 % (Хорольский округ). Низкое исполнение отмечено в Кавалеровском и Ольгинском округах – 53,10 % и 71,52 % соответственно, что связано с исполнением расходов по подразделу "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)".

По разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" на достаточно высоком уровне произведены расходы по двум муниципальным округам, а именно: на 90,97 % в Анучинском и на 98,03 % в Кавалеровском округе. В Хорольском и Ольгинском округах расходы исполнены на уровне 86,80 % и 84,31 % соответственно.

<sup>14</sup> Постановление Правительства Приморского края от 28.12.2022 № 925-пп "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края и нормативах формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе в органах местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Приморского края, на 2023 год".

По разделу 0600 "Охрана окружающей среды" расходы исполнялись только в Хорольском округе (73,50 % от плана, по факту выполненных работ). По остальным округам расходы по данному разделу не запланированы.

По разделу 0700 "Образование" средства направлены на дошкольное образование, общее образование, дополнительное образование детей, молодежную политику. По всем муниципальным округам исполнение на достаточно высоком уровне 95,36 % – 99,63 %.

По разделу 0800 "Культура, кинематография" расходы исполнены на высоком уровне. В полном объеме плановых назначений в Кавалеровском округе (97152,58 тыс. рублей), Хорольском округе (58915,55 тыс. рублей). В Анучинском округе на уровне 96,54 %, или 78033,10 тыс. рублей, в Ольгинском – на 96,89 %, или 65191,97 тыс. рублей.

По разделу 1000 "Социальная политика" расходы по округам исполнены на уровне от 90,86 % (Хорольский МО) до 96,34 % (Анучинский МО) в соответствии с заявительным характером выплат.

По разделу 1100 "Физическая культура и спорт" практически в полном объеме исполнены расходы в Кавалеровском округе – 99,94 %, или 2524,52 тыс. рублей, Хорольском округе – 99,83 %, или 55138,12 тыс. рублей. Анучинским округом расходы исполнены на 93,28 %, в Ольгинском округе – на 77,71 % (расторжение контракта в одностороннем порядке в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту).

По разделу 1200 "Средства массовой информации" расходы на периодическую печать и издательства осуществлены в полном объеме всеми округами: Анучинский (2815,00 тыс. рублей), Кавалеровский (5716,00 тыс. рублей), Хорольский (4445,68 тыс. рублей), Ольгинский (7978,31 тыс. рублей).

По разделу 1300 "Обслуживание государственного (муниципального) долга" в полном объеме плановых назначений исполнены расходы в Ольгинском округе (0,77 тыс. рублей). По остальным округам расходы по данному разделу не планировались.

#### ***Анализ муниципальных программ.***

Следуя программно-целевому принципу в структуре расходов всех местных бюджетов предусмотрены муниципальные программы (далее – МП).

В соответствии с частью 1 статьи 179 Бюджетного кодекса муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке МП, формирования и реализации МП устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Следуя требованиям части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса во всех округах установлены порядки разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ (далее – Порядок).

Количество муниципальных программ отличается в муниципальных бюджетах. Так, наибольшее количество МП утверждено в Хорольском округе – 26 МП. В Анучинском округе утверждено 23 МП, в Кавалеровском – 21 и Ольгинском – 20 программ.

Сведения об исполнении в 2023 году непрограммных расходов и программных расходов, в разрезе муниципальных программ, представлены в приложении 7 к Отчету.

1. В 2023 году в соответствии с годовыми отчетами об исполнении местных бюджетов уточненные бюджетные назначения на реализацию программных мероприятий исполнены администрациями:

Анучинского округа – в сумме 738780,36 тыс. рублей, или 93,98 % (уточненные годовые назначения – 786067,92 тыс. рублей);

Кавалеровского округа – 1096675,29 тыс. рублей, или 92,02 % (1191783,56 тыс. рублей);

Хорольского округа – 1183413,19 тыс. рублей, или 97,35 % (1215624,73 тыс. рублей);

Ольгинского округа – 648485,45 тыс. рублей, или 92,54 % (700728,87 тыс. рублей).

Структуры программных и непрограммных расходов различаются по долям:

программных расходов от 82,35 % до 95,87 %, а именно в бюджетах Ольгинского округа – 82,35 %, Кавалеровского округа – 84,92 %, Хорольского округа – 86,53 %, Анучинского округа – 95,87;

непрограммных расходов от 4,13 % до 17,65 %, а именно: в Ольгинском округе – 17,65 %, Кавалеровском – 15,08 %, Хорольском – 13,47 % и Анучинском округе – 4,13 %.

В соответствии с общими целями, стратегией и программой социально-экономического развития муниципальных образований на программные мероприятия в общем объеме произведенных расходов направлено в основном на:

образование – 65,35 % (2396635,74 тыс. рублей);

культура – 10,12 % (371169,98 тыс. рублей);

жилищно-коммунальное хозяйство – 7,51 % (275357,51 тыс. рублей);

дорожное хозяйство – 5,22 % (191517,73 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Приморского края в ходе анализа формирования и состава, реализации и оценки эффективности МП в соответствии с утвержденными порядками разработки установлено следующее.

В отношении реализации условий абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса установлено не соответствие объема ресурсного обеспечения мероприятий, утвержденное в паспортах муниципальных программ за счет бюджетных источников, и бюджетных назначений по расходам на 2023 год, утвержденным решениями о бюджетах в двух муниципалитетах, а именно в Ольгинском округе по 5 программам и в Хорольском округе – по 9 программам.

Согласно сводных годовых итогов (мониторингов) реализации муниципальных программ в 2023 году администрациями округов в среднем порядка 20 % программ признаны неэффективными.

Так, Администрацией Хорольского муниципального округа установлено, что из 26 программ у 14 МП эффективность повысилась по сравнению с плановыми значениями целевых индикаторов, у 7 МП эффективность снизилась по сравнению с плановыми значениями целевых индикаторов, при этом у трех из них эффективность нулевая, у 5 МП эффективность находится на уровне плановых значений целевых индикаторов.

По следующим программам установлена нулевая эффективность реализации:

*МП "Обеспечение земельных участков, предоставляемых (предоставленных) в собственность на бесплатной основе гражданам, имеющих трех и более детей, а также в аренду гражданам, имеющим двух детей и молодым семьям под строительство индивидуальных жилых домов в Хорольском муниципальном округе Приморского края, инженерной и транспортной инфраструктурами"* - исполнение 74,31 % от плана. Не исполнены показатели МП "увеличение протяженности подъездных автомобильных дорог (1 км)" и "протяженность сетей водоснабжения и водоотведения (2 км)";

*МП "Обращение с отходами в Хорольском муниципальном округе Приморского края"* - исполнена по факту выполненных работ на 73,50 % по причине расторжения муниципального контракта с подрядной организацией. Не достигнуты оба показателя – количество приобретаемых мусорных контейнеров для сбора отходов (10 штук) и обустроенных контейнерных мест (19 штук);

*МП "Техническая инвентаризация, паспортизация, постановка на кадастровый учет муниципального и бесхозяйного имущества на территории Хорольского муниципального округа Приморского края"* - эффективность реализации программы составила 32,5 %, в отчетном периоде исполнена на 3,26 % от плана. В связи с доведением бюджетных средств в конце года и ограниченных сроков подрядчик исполнить контракт на проведение кадастровых работ на мелиоративной системе "Петровичанская" с целью дальнейшей постановки на бесхозяйный учет и принятия объекта в муниципальную собственность не мог. Контракт с подрядчиком расторгнут. Из пяти показателей достигнут полностью только один, еще один на 30 %, три показателя полностью не достигнуты.

Администрацией Кавалеровского округа установлено, что из 21 программы цели достигнуты в 18 программах. В трех программах цели не выполнены, например, по МП *"Информатизация Кавалеровского муниципального округа"* на 2023-2025 годы – финансирование 95,80 %, эффективность программы – 50,0 % в связи с отсутствием выделенных средств из бюджета на приобретение отечественного программного обеспечения.

На низком уровне освоены бюджетные средства по программе МП *"Развитие улично-дорожной сети Кавалеровского муниципального округа на 2023 - 2027 годы"* на 52,55 %, в основном в связи с поздним сроком заключения соглашения (ноябрь 2023) о предоставлении субсидии за счет дорожного

фонда Приморского края с министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края на приобретение 2 единиц специализированной дорожной техники.

Администрацией Анучинского округа из 23 МП признаны эффективными 19 программ, неэффективными – 4. Стоит отметить, что программы, признанные администрацией округа неэффективными, в основном направлены на развитие энергетической сферы и жилищно-коммунального хозяйства (например: МП "Комплексное развитие сельских территорий на территории Анучинского муниципального округа на 2020-2024 годы, МП "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Анучинского муниципального округа на 2020-2024 годы").

Администрацией Ольгинского округа в нарушение пунктов 1.1. и 1.2. Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Ольгинского округа, утвержденного постановлением администрации Ольгинского округа от 10.05.2023 № 287, не составлялся годовой отчет о реализации МП за 2023 год для осуществления оценки эффективности их реализации по обеспечению достижения целей и приоритетов и измеримых результатов их реализации (конечных и непосредственных). При этом, по итогам 2023 года проведен мониторинг и оценка эффективности реализации 20 МП в части уровня финансового обеспечения программ и структурных параметров финансового обеспечения программ из всех источников финансирования. Согласно мониторингу, из 20 МП - 15 программ признаны достаточно эффективными, 2 МП малоэффективными, 3 МП – неэффективными.

2. Контрольно-счетной палатой Приморского края проанализирована реализация мероприятий, направленных на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации (от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688), осуществляемых в отчетном году в соответствии с темпами роста средней заработной платы установленными планами мероприятий ("дорожными картами") по направлению образование и культура.

В 2023 году уровень средней заработной платы педагогов составил:

дошкольного образования - практически на уровне средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае, в соответствии с показателями, установленными планом ("дорожной картой", на 2023 год – 56520,80 рублей), а именно по МО:

Анучинский – 57301,7 рубля, или 101,37%;

Кавалеровский – 58633,60 рубля, или 103,74%;

Хорольский – 57206,28 рубля, или 101,21 %;

Ольгинский - 57344,60 рублей, или 101,46%;

общеобразовательных учреждений общего образования - выше к фактически сложившемуся целевому показателю среднемесячного дохода от

трудовой деятельности за 2023 год в Приморском крае (в размере 57847,30 рублей), в том числе по МО:

- Анучинский – 59879,4 рубля, или 103,51 %;
- Кавалеровский – 71640,41 рубля, или 123,84 %;
- Хорольский – 59848,93 рубля, или 103,46 %;
- Ольгинский – 60910,90 рубля, или 105,30 %

учреждений дополнительного образования - выше к среднемесячному доходу от трудовой деятельности за 2023 год в Приморском крае (в размере 57847,30 рублей), а именно по МО:

- Анучинский – 61250,0 рубля, или 105,88%;
- Кавалеровский – 61434,10 рубля, или 106,20 %;
- Хорольский – 58483,27 рубля, или 101,40 %;
- Ольгинский – 63194,20 рубля, или 109,24%;

учреждений культуры – по двум округам показатель сложился ниже уровня показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2023 год в Приморском крае (в размере 57847,30 рублей), а именно: Хорольский МО – 57515,86 рубля, или 99,43 % и Ольгинский МО – 56450,0 рубля, или 97,58 %. По остальным округам – показатель превысил уровень и составил в Анучинском МО – 58499,10 рубля, или 101,13 %; в Кавалеровском – 59878,4 рубля, или 103,51 %;

#### ***Дорожные фонды муниципальных округов в 2023 году.***

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ муниципальные дорожные фонды трех МО созданы в соответствии с утвержденными решениями представительных органов округов о порядках формирования и использования бюджетных ассигнований.

В нарушение указанной нормы в Ольгинском округе Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен постановлением администрации округа<sup>15</sup>, а не решением представительного органа муниципального образования.

У всех 4 МО объемы бюджетных ассигнований дорожных фондов утверждены решениями о местном бюджете. Однако, в Ольгинском округе в нарушение пункта 5 статьи 179.4. БК РФ, пункта 2.1. Порядка формирования дорожного фонда Ольгинского округа, при внесении изменений в решения представительного органа о местном бюджете на 2023 год не утверждались в обязательной текстовой части изменения, касающиеся бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Суммы планируемых ассигнований дорожных фондов утверждены в размерах не менее прогнозируемых объемов доходов от акцизов<sup>16</sup>, субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое

<sup>15</sup> В 2023 году действовало постановление администрации Ольгинского района от 30.12.2014 № 622 "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ольгинского района". В 2024 году – новый Порядок утвержден постановлением Ольгинского муниципального округа от 21.03.2024 № 158 "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Ольгинского округа".

<sup>16</sup> Акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, не использованных остатков 2022 года и иных поступлений в местный бюджет.

Относительно соблюдения условий формирования дорожных фондов, Контрольно-счетная палата Приморского края предлагает администрации Хорольского МО устанавливать иные источники доходов муниципального дорожного фонда согласно пункту 5 статьи 179.4 БК Российской Федерации<sup>17</sup>.

Кроме того, исследовав материалы, предоставленные в материалах проверки администрацией Хорольского округа о планируемых и фактических доходах и расходах дорожного фонда на 2023 год отмечено необоснованное включение средств, выделенных из резервного фонда администрации Хорольского округа в сумме 7767,38 тыс. рублей и резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 11512,97 тыс. рублей. Согласно Пункту 2.1 Положения о дорожном фонде в источниках формирования дорожного фонда округа не предусмотрены средства за счет резервного фонда администрации Хорольского муниципального округа, резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Все расходы бюджетных ассигнований дорожных фондов округов сформированы в рамках МП.

Согласно годовым отчетам об исполнении местных бюджетов в 2023 году, исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялось на уровне от 96,61 % до 38,47 %, а именно:

Хорольский МО – 96,61 %, или 52467,42 тыс. рублей (план - 54309,04 тыс. рублей). Реализованы мероприятия МП "Развитие транспортного комплекса Хорольского муниципального округа Приморского края на 2021-2026 годы", МП "Повышение безопасности дорожного движения в Хорольском муниципальном округе Приморского края" на 2021-2026 годы", МП "Формирование современной городской среды Хорольского муниципального округа Приморского края" на 2021-2027 годы";

Анучинский МО - 83,38 %, или 40189,73 тыс. рублей (план – 48198,68 тыс. рублей) в рамках МП "Дорожная деятельность в отношении

---

<sup>17</sup> Согласно пункту 5 статьи 179.4 БК Российской Федерации, такие как:

доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения;

штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

прочие неналоговые доходы местного бюджета (в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения и осуществления дорожной деятельности);

плата по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

плата по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации.

автомобильных дорог местного значения на территории Анучинского муниципального округа";

Кавалеровский МО – 45,95 %, или 43917,3 тыс. рублей (план – 95581,9 тыс. рублей). Расходы за счет средств дорожного фонда проводились в рамках МП "Развитие улично-дорожной сети Кавалеровского МО";

Ольгинский МО – 38,47 %, или 7902,63 тыс. рублей (20540,86 тыс. рублей) по МП "Комплексное развитие дорожной сети и ее содержание, повышение безопасности дорожного движения в границах Ольгинского муниципального округа" на 2023-2028 годы".

Всеми муниципальными образованиями расходы за счет дорожных фондов направлены на содержание, ремонт дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Не освоение расходов связано в основном:

*с не состоявшимся аукционом на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения – 12638,23 тыс. рублей (Ольгинский МО - на объекте пгт Ольга, ул. 8 Марта);*

*по причине экономии, сложившейся по результатам закупочных процедур (по результатам проведения электронных аукционов):*

на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений - 6361,28 тыс. рублей (Анучинский МО);

*в связи с не утверждением генерального плана округа:*

не проведено финансирование комплексной схемы организации дорожного движения – 1401,35 тыс. рублей (Ольгинский МО);

*в связи с поздним сроком заключения соглашения о предоставлении субсидии на приобретение специализированной дорожной техники за счет средств дорожного фонда Приморского края с министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (в ноябре 2023 года) и нарушением сроков поставки 2 единиц спецтехники администрацией Кавалеровского округа не освоено 18277,29 тыс. рублей).*

По оценке основных целевых показателей, характеризующих использование средств дорожных фондов, проведенной администрациями округов, только в Анучинском МО МП "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения на территории Анучинского муниципального округа" оценена как эффективная (фактическое значение целевого показателя соответствует плановому: протяженность автомобильных дорог местного значения (улично-дорожная сеть), приведенная в нормативное состояние - 10,25 км). По остальным муниципальным округам использование средств дорожных фондов складывалось на уровне от 39,1 % до 70 %<sup>18</sup>.

<sup>18</sup> По Хорольскому МО итоговая сводная оценка эффективности программы - 70 % по МП "Развитие транспортного комплекса Хорольского муниципального округа Приморского края" на 2021-2026 годы".

По Кавалеровскому МО выполнение показателей МП "Развитие улично-дорожной сети Кавалеровского МО" сложилось на уровне 52,55 %. По Ольгинскому МО: согласно мониторингу финансового обеспечения программы "Комплексное развитие дорожной сети и ее содержание, повышение безопасности дорожного движения в границах Ольгинского муниципального округа" на 2023-2025 годы, данная программа признана малоэффективной, исполнение – 39,1 %.

### ***Непрограммные направления деятельности органов местного самоуправления.***

В муниципальных образованиях непrogramмные направления деятельности занимают следующий процент в расходах бюджетов:

в Анучинском округе – 4,13 %. За 2023 год исполнение непrogramмных расходов составило 31825,27 тыс. рублей, или 86,31 % (план – 36872,18 тыс. рублей);

в Кавалеровском округе – 15,08 %. Исполнение составило 194784,82 тыс. рублей, или 96,45 % (план – 201949,26 тыс. рублей);

в Ольгинском округе – 17,65 %. Исполнение - 138967,68 тыс. рублей, или 94,65 % (план – 144520,58 тыс. рублей);

в Хорольском округе – 13,47 %. Исполнение - 84252,74 тыс. рублей, или 85,83 % (план – 214675,85 тыс. рублей).

### ***Создание и использование бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального округа.***

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса в расходной части бюджетов предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Во исполнение части 6 статьи 81 Бюджетного кодекса порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов администраций округов установлены в Анучинском, Кавалеровском и Ольгинском МО постановлениями администраций округов<sup>19</sup>. В Хорольском округе расходование средств резервного фонда осуществлялось в соответствии с направлениями, установленными Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Хорольского муниципального района, утвержденным постановлением администрации района от 21.02.2019 № 116.

В 2023 году в составе непrogramмных расходов средства резервных фондов выделялись в соответствии с направлениями, установленными Порядками, в том числе: ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; погребение погибших участников СВО, помощь их семьям.

Администрациями округов исполнены условия части 7 статьи 81 Бюджетного кодекса – отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администраций округов представлены к годовому отчету об исполнении местного бюджета за 2023 год.

### ***Анализ исполнения источников внутреннего финансирования дефицитов местных бюджетов.***

<sup>19</sup>На территории МО действуют следующие нормативные акты:

в Анучинском - Порядок выделения и расходования средств резервного фонда Анучинского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации округа от 17.05.2021 № 413;

в Кавалеровском - Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Кавалеровского муниципального округа, утвержденный постановлением администрации округа от 14.04.2020 № 98;

в Ольгинском - Порядок расходования бюджетных средств резервного фонда администрации Ольгинского округа, утвержденный постановлением администрации округа от 07.08.2023 № 582.

За 2023 как планировали, так и завершили, финансовый год с дефицитом местные бюджеты Кавалеровского и Хорольского округов в размере 28046,91 тыс. рублей (планировалось 59890,77 тыс. рублей) и 1853,76 тыс. рублей (план 67164,03 тыс. рублей) соответственно. В отчетном году в местные бюджеты данных округов привлечение бюджетных кредитов и кредитов кредитных организаций не осуществлялось. Источниками внутреннего финансирования дефицита муниципального бюджета являются остатки средств на счетах бюджета, образовавшиеся на начало года.

В Ольгинском округе завершён 2023 год также с дефицитом бюджетных средств в размере 71165,80 тыс. рублей (план - 41066,31 тыс. рублей). В источниках внутреннего дефицита местного бюджета значится привлечение кредита из других бюджетов бюджетной системы в размере 40000,00 тыс. рублей. Также отражены изменения остатков средств на счетах на начало года.

Размеры дефицита местных бюджетов соответствуют условиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают установленные ограничения).

По итогам года в связи с превышением доходов над расходами вышел с профицитом бюджет Анучинского округа в размере 13461,47 тыс. рублей (при планируемом размере дефицита – 53515,12 тыс. рублей).

*Динамика муниципального долга на начало и на конец отчетного года.*

В Анучинском, Кавалеровском и Хорольском округах долговые обязательства на начало и на конец 2023 года отсутствуют.

Долговые обязательства Ольгинского округа по состоянию на начало 2023 года отсутствуют, на конец года составили 40000,00 тыс. рублей. В декабре 2023 года муниципальным округом получен бюджетный кредит сроком на пять лет. В отчетном году бюджетные средства на погашение кредита не направлялись.

**3. Проверка контрольных соотношений и анализ показателей кредиторской и дебиторской задолженности на начало и на конец отчетного года.**

В ходе проведения проверки годовой бюджетной отчетности 4 МО за 2023 год выборочно проведено сопоставление отдельных форм отчетности путем сверки отдельных взаимосвязанных показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям. Расхождений не установлено.

В рамках контрольного мероприятия проанализирован состав дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности, представленным объектами проверок в составе годовой бюджетной отчетности за 2023 год.

Сведения о суммах дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец 2023 года по четырем МО представлены в приложении 8 к Отчету.

*Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности.*

В целом объем дебиторской задолженности, сложившейся в бюджетах муниципальных округов по бюджетной деятельности в 2023 году, увеличился

на 90644,16 тыс. рублей (на начало отчетного периода – 1194883,73 тыс. рублей, на конец – 1285527,89 тыс. рублей). Только в Ольгинском МО, дебиторская задолженность снизилась к уровню на начало года на 7055,96 тыс. рублей (с 64659,10 тыс. рублей до 57603,14 тыс. рублей).

В общей сумме дебиторской задолженности на конец отчетного года основная доля приходится на Хорольский округ – 587976,67 тыс. рублей, доля – 45,74 % (на начало года – 566759,40 тыс. рублей, доля – 47,43 %). В Кавалеровском округе - 400359,05 тыс. рублей, доля 31,14 % (на начало года 331289,25 тыс. рублей, доля – 27,73 %).

В составе дебиторской задолженности по всем МО имеется просроченная дебиторская задолженность.

В структуре дебиторской задолженности на конец отчетного года значительный объем задолженности сложился по счету 120500000 "Расчеты по доходам" – 1258500,49 тыс. рублей, из них:

в Хорольском МО доля составляет 46,62 %, или 586754,96 тыс. рублей. По сравнению с началом года (557430,83 тыс. рублей) задолженность увеличилась на 29324,13 тыс. рублей;

в Кавалеровском МО - доля 29,94 %, или 376771,57 тыс. рублей, рост на 45965,47 тыс. рублей в основном по расчетам по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами. Просроченная задолженность на 01.01.2024 – 15828,18 тыс. рублей образовалась в связи с отсутствием своевременных платежей в установленный договорами срок;

в Анучинском МО - доля 19,02 %, или 239379,81 тыс. рублей (на начало года – 231961,96 тыс. рублей), в основном по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами – 228845,98 тыс. рублей (на начало года – 221231,16 тыс. рублей). Задолженность сложилась по арендаторам земельных участков. Администрацией округа ведется претензионная работа, документы направляются в суд и на принудительное взыскание в ФССП.

Также значительный объем дебиторской задолженности числится по счету 120600000 "Расчеты по выданным авансам" – 24794,57 тыс. рублей, в основном за счет увеличения на 23148,50 тыс. рублей в Кавалеровском МО (на начало года – 2,50 тыс. рублей, на конец года - 23151,0 тыс. рублей). При этом в двух округах наблюдается снижение. Так в Хорольском МО снижение на 5139,16 тыс. рублей до 537,54 тыс. рублей (на начало года – 5676,70 тыс. рублей).

По счету 120900000 "Расчеты по ущербу и иным доходам" на конец года – 1139,10 тыс. рублей снижение общей суммы дебиторской задолженности на 3148,36 тыс. рублей (на начало года – 4287,46 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Приморского края рекомендует администрациям муниципальных округов предпринять меры по своевременному взысканию и предупреждению роста дебиторской задолженности.

*Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности* в 2023 году в целом уменьшилась на 22688,75 тыс. рублей и составила 11914,27 тыс. рублей (на начало года – 34603,02 тыс. рублей). Только в Ольгинском МО

задолженность увеличилась на 668,13 тыс. рублей (с 6037,03 тыс. рублей до 6705,16 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность в 4 округах на начало и на конец года отсутствует.

В структуре кредиторской задолженности на конец года основной состав образован по счету 130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" – 4411,12 тыс. рублей, или 37,02 %. По сравнению с началом года задолженность уменьшилась на 294,71 тыс. рублей (на начало года – 4705,83 тыс. рублей) в основном за счет сокращения задолженности по Кавалеровскому МО – на 4173,71 тыс. рублей (с 4262,69 тыс. рублей до 88,98 тыс. рублей). При этом, по Ольгинскому округу задолженность увеличилась на 3877,32 тыс. рублей (с 436,83 тыс. рублей до 4314,15 тыс. рублей) в основном по расчетам по единому страховому тарифу<sup>20</sup>. Задолженность погашена в январе 2024 года по информации администрации округа.

Также, значительный объем кредиторской задолженности значится по счету 120500000 "Расчеты по доходам" – 4150,63 тыс. рублей, доля – 34,84 %. По сравнению с началом года уменьшение задолженности составило 21855,93 тыс. рублей.

По счету 130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" сложилось 3313,64 тыс. рублей, по сравнению с началом года (3782,46 тыс. рублей) задолженность уменьшилась на 468,82 тыс. рублей в основном за счет погашения в полном объеме задолженности по расчетам по социальным пособиям и компенсациям персоналу в денежной форме в связи с ликвидацией сельских и городских поселений и образованием Ольгинского муниципального округа.

В свою очередь, рекомендуем администрациям округов обеспечивать необходимые меры по недопущению роста имеющейся кредиторской задолженности, а также ее возникновения в последующем.

***6. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет муниципального образования на начало и на конец отчетного года. Меры, принимаемые администрациями округов по сокращению недоимки и задолженности в бюджет.***

Во исполнение статьи 136 БК РФ, а также статей 31, 34 и 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", постановлению Правительства Приморского края от 25.12.2020 № 1068-пп<sup>21</sup> министерством финансов Приморского края по каждому муниципальному образованию заключены соглашения о мерах по социально-экономическому

---

<sup>20</sup> С 01.01.2023 в связи с созданием единого Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, вместо отдельных тарифов страховых взносов применяется единый страховой тариф. В связи с этим уточняется порядок отражения в бюджетном учете отдельных операций, связанных с перечислением средств в налоговую и закрытием задолженности по налогам и страховым взносам.

<sup>21</sup> Постановление Правительства Приморского края от 25.12.2020 № 1068-пп "О заключении соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Приморского края".

развитию и оздоровлению финансов муниципального образования на 2023 год (далее – соглашения).

Согласно абзацу "д" пункта 2.1.4 соглашений, одной из мер по снижению уровня дотационности является недопущение роста недоимки по налогам.

В общей сумме недоимка по налогам в краевой и местный бюджеты по проверенным МО снизилась на 6986,80 тыс. рублей до 82639,30 тыс. рублей.

Тем не менее, в 2023 году администрациями округов нарушены условия соглашений, так как допущен рост недоимки в краевой и местный бюджеты в Хорольском и Ольгинском округах, а в Анучинском округе – в краевой бюджет.

Так, в Хорольском округе по состоянию на 01.01.2024 недоимка по налоговым доходам в краевой и местный бюджеты возросла на 1898,15 тыс. рублей, или на 6,43%, и составила 31411,96 тыс. рублей (на начало года – 29513,82 тыс. рублей).

В Ольгинском округе недоимка по налоговым платежам во все уровни бюджета по состоянию на 01.01.2024 увеличилась на 19,02 %, или на 2298,30 тыс. рублей и составила 14383,92 тыс. рублей (на начало года -12085,62 тыс. рублей).

По остальным округам (Кавалеровский и Анучинский) за 2023 год наблюдается снижение общей суммы недоимки, в том числе в местные бюджеты. Так, в Кавалеровском округе сумма недоимки по налоговым доходам в краевой и местный бюджеты снизилась на 10152,65 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет на 6656,04 тыс. рублей, или на 35,48 %, до 12105,70 тыс. рублей (на начало года - 18761,75 тыс. рублей). В Анучинском округе сумма недоимки во все уровни бюджета снизилась на 1030,59 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет снизилась на 1301,20 тыс. рублей до 5037,11 тыс. рублей (на начало года - 6338,31 тыс. рублей).

Значительно превышает объем задолженности по налогам задолженность по неналоговым доходам, которая увеличилась за 2023 год на 55291,30 тыс. рублей и на конец года достигла 387524,84 тыс. рублей.

Рост допущен в трех МО (Анучинском, Кавалеровском и Ольгинском) в основном за счет задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения).

В частности, задолженность в местный бюджет Ольгинского округа по арендным платежам увеличилась на 11437,58 тыс. рублей до 12484,97 тыс. рублей. В Кавалеровском округе рост задолженности на 53252,45 тыс. рублей до 367217,26 тыс. рублей. В Анучинском округе - рост на 1385,37 тыс. рублей до 5615,04 тыс. рублей.

В отличие от остальных округов, задолженность в местный бюджет в Хорольском округе по арендным платежам снизилась на 10784,10 тыс. рублей до 2207,57 тыс. рублей.

Информация о составе задолженности в краевой и местный бюджеты в проверяемых округах представлена в приложении 9 к Отчету.

***Меры по повышению эффективности использования бюджетных средств.***

В целях принятия мер по сокращению задолженности в местные бюджеты на всех территориях работают межведомственные комиссии по налоговой и социальной политике (МВК) при главах муниципальных округов.

В Хорольском округе в целях сокращения задолженности в отчетном году проведено 4 заседания. Сумма задолженности налогоплательщиков, приглашенных на МВК, составила 4005,2 тыс. рублей. В результате проведенной работы общая сумма погашенной задолженности составила 4071,6 тыс. рублей, из них в бюджет округа – 500,00 тыс. рублей.

В Ольгинском округе администрацией в 2023 году проведено 8 заседаний МВК. Общая сумма погашенной задолженности в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды составила 13906,01 тыс. рублей. Основными неплательщиками по налоговым платежам являются предприятия, находящиеся в процедуре банкротства, а также муниципальные учреждения.

Администрацией Анучинского округа в отчетном году проведено 12 заседаний МВК. В результате проведенной работы общая сумма погашенной задолженности составила 21635,5 тыс. рублей или 91,1 % от общей суммы задолженности.

Администрацией Кавалеровского округа в целях сокращения задолженности в местный бюджет в отчетном году проведено 11 заседаний МВК. В результате проведенной работы общая сумма погашенной задолженности в отчетном году составила 11295,8 тыс. рублей, в том числе: по местным налогам составила 170,1 тыс. рублей; федеральным налогам – 7403,4 тыс. рублей; страховым взносам в ПФ и ФСС РФ – 3722,3 тыс. рублей. Погашенная задолженность по арендной плате за использование муниципального имущества составила 1172,2 тыс. рублей.

### **8.3. Цель 3.**

#### ***1. Ведение реестра муниципального имущества.***

В соответствии с пунктами 5, 6 части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

На всех территориях действуют утвержденные Думами округов соответствующие порядки. После преобразования муниципальных образований на своих территориях актуализировали порядки:

в Анучинском округе, в котором действует Положение о порядке управления, владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Анучинского округа, утвержденное решением Думы округа от 25.11.2020 № 127-НПА;

в Ольгинском округе - Положение о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом Ольгинского округа, утвержденное решением Думы Ольгинского округа от 30.05.2023 № 76-НПА;

в Хорольском округе - Положение о порядке владения, пользовании и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Хорольского муниципального округа, утвержденное решением Думы округа 26.09.2023 № 347.

Из проверенных округов только в Кавалеровском округе применяется не актуализированное с 2012 года решение Думы Кавалеровского муниципального района от 01.11.2011 № 207-НПА "О Положении "О Порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом и имущественными правами Кавалеровского муниципального района" (принято Думой Кавалеровского муниципального района 26.10.2011) (в редакции решения от 27.07.2012 № 275-НПА).

Соответствующими постановлениями администраций округов полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, установлены за своими структурными подразделениями в соответствии с их отраслевой (функциональной) принадлежностью.

Контрольно-счетной палатой проанализированы нормативные акты, представленные на официальных сайтах администраций округов, и уставлено размещение не действующей версии положения о структурном подразделении администрации Ольгинского округа, ответственному за ведение реестра имущества и другие вопросы в области имущественных и земельных отношений. После получения и ознакомления с актом контрольного мероприятия Администрацией Ольгинского округа (письмо исх. № 3460-1/6 от 01.10.2024) актуализированы нормативные акты на официальном сайте.

Согласно представленным материалам все администрации округов ведут реестр муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти<sup>22</sup>.

По результатам анализа обеспечения нормативно-правовой базы установлено нарушение нормотворческих полномочий администрацией Кавалеровского округа, так как согласно положений федерального законодательства<sup>23</sup> администрация округа не обладает полномочиями по определению порядка ведения реестров муниципального имущества. Тем не менее, в 2023 году постановлением администрации округа от 21.08.2023 № 398 утвержден Порядок, который фактически дублирует Порядок, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

---

<sup>22</sup> В 2023 году действовал Приказ Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (ред. от 13.09.2019) "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества" (далее - Порядок, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424). В 2024 году документ утратил силу в связи с изданием Приказа Минэкономразвития России от 28.12.2023 № 933, вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован 06.02.2024).

<sup>23</sup> Пунктом 1 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, установлены правила ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, в том числе правила внесения сведений об имуществе в реестры, общие требования к порядку предоставления информации из реестров, состав информации о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве или в силу закона органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, иным лицам и подлежащем учету в реестрах.

Администрациями Анучинского, Ольгинского и Хорольского округов для ведения в электронном виде реестра муниципального имущества используется программный комплекс "Барс-имущество", который направлен на формирование единой информационной системы управления муниципальным имуществом, а также на выполнение основных мероприятий по формированию системы учета имущества округа, учета договорных отношений с контрагентами по аренде имущества и его реализации, учета и анализа доходов в местный бюджет.

В Администрации Кавалеровского округа специализированные автоматизированные информационные системы управления и распоряжения муниципальным имуществом для ведения в электронном виде реестра муниципального имущества отсутствуют. Учет муниципального имущества ведется Отделом в программе для работы с электронными таблицами Excel.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Кавалеровского округа указывает на то, что Отделом проводится переход с требований пунктов 3 и 4 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 (действующего в 2023 году) на соответствие Реестра условиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 № 163н (вступившему в силу с 06.02.2024) (далее – новый Порядок). Так, в Разделе 1 введены подразделы в соответствии с новым Порядком, но наименования граф оставлено на прежнем уровне. При этом, не все обязательные сведения по объектам заполнены (отсутствуют адреса, кадастровые номера площади объектов, и так далее по графам). В Разделе 2 отражены подразделы в соответствии с новым Порядком, при этом в подразделе 2.3 отсутствуют наименования граф. Раздел 3 – полностью отвечает требованиям нового Порядка.

Аналогично, в Хорольском округе проводится переход Реестра на новый Порядок. При этом, в Разделе 1 введены подразделы в соответствии с новым Порядком, но наименования граф оставлено на прежнем уровне. Кроме того, по значительному количеству объектов отсутствуют обязательные сведения по отдельным графам. Имеются незаполненные графы и по другим разделам Реестра.

Представленные реестры муниципального имущества Анучинского и Ольгинского округов за 2023 год состоят из 3 разделов, которые содержат сведения в соответствии с требованиями Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424. Отмечены отдельные недостатки по заполнению сведений по отдельным объектам в Разделе 1 в Ольгинском округе.

## **2. Заключение и исполнение условий договоров аренды муниципального имущества и земельных участков.**

Реестры (учет) договоров аренды муниципального имущества земельных участков, включая участки, государственная собственность на

которые не разграничена, ведутся администрациями Анучинского и Кавалеровского округов.

Администрацией Хорольского округа ведется учет договоров аренды муниципального имущества, земельных участков, включая участки, государственная собственность на которые не разграничена (далее – реестр). Однако, фактически реестр ограничивается *перечнем*, содержащим реквизиты договоров (дата и номер), наименования арендаторов, адреса объектов имущества и кадастровые номера земельных участков. В реестре отсутствуют иные сведения, применяемые для учета аренды земельных участков (сроки действия договоров, сведения об арендной плате и так далее), что указывает на ненадлежащий учет со стороны арендодателя – администрации округа.

Также, предоставленный Администрацией Ольгинского округа реестр договоров аренды земельных участков фактически ограничивается перечнем арендаторов (физических и юридических лиц), датами и номерами договоров земельных участков. В реестре отсутствуют иные сведения, применяемые для учета аренды земельных участков (сроки действия договоров, кадастровые номера земельных участков, сведения об арендной плате, и так далее).

Контрольно-счетной палатой Приморского края в ходе проверки выборочно проверена полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества в местные бюджеты в общей сложности проверено заключенных с 33 арендаторами 88 договоров, из них 60 договоров аренды земельных участков и 28 договоров аренды муниципального имущества.

По результатам проверки, установлено следующее.

В Ольгинском округе на ненадлежащий контроль и учет со стороны администрации округа указывает отсутствие договора № 23 от 20.09.2019 с арендатором КГУП "Примтеплоэнерго", договора № 15 от 16.11.2018 с АО "Национальная Башенная Компания", при том, что один подписанный экземпляр обязательно должен находиться у арендодателя (администрации округа). Кроме того, в материалах проверки представлены копии договоров с ПАО "Вымпелком" без дополнительных соглашений, обусловленных реорганизацией компании и фактической передачей аренды земельных участков другому юридическому лицу - АО "Национальная Башенная Компания". Стоит отметить, что после получения и ознакомления с актом контрольного мероприятия администрацией округа (письмо исх. № 3460-1/6 от 01.10.2024) представлены копии договоров с КГУП "Примтеплоэнерго" и с АО "Национальная Башенная Компания".

В Хорольском округе в Реестре договоров аренды муниципального имущества указаны не действующие в 2023 году 6 договоров по 3 арендаторам (Логачевой О.И., Чикаловой Е.В. и Кривзуном С.С.). Помимо этого, в Реестре договоров аренды муниципального имущества по арендатору КГУП "Примтеплоэнерго" значится договор от 19.12.2013 № 99/0035-14, тогда как фактически действует договор от 25.05.2014 № 103/0035-14.

В Анучинском округе необходимо актуализировать сведения в Реестре договоров аренды земельных участков (исключить расторгнутый 15.06.2014 договор аренды земельного участка от 20.12.2013 № 245 с Яниным Г.В.).

Во всех договорах предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договоров, стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Тем не менее, нарушения условий договорных обязательств по срокам уплаты по договорам аренды муниципального имущества и договорам аренды земельных участков установлены во всех муниципальных округах в общей сложности по 22 арендаторам (из 33) по 70 договорам аренды (из 88).

Частично претензионная работа с неплательщиками проведена в Анучинском, Хорольском округах, также и в Ольгинском округе (сведения предоставлены после получения и ознакомления с актом контрольного мероприятия (письмо исх. № 3460-1/6 от 01.10.2024).

В Кавалеровском округе по проверенным арендаторам-нарушителям претензионная работа не проводилась. Однако, администраций округа проводится работа с неплательщиками путем массовых обзвонов с целью напоминания о просроченной задолженности и погашения долга. Как правило, после разговоров по телефону, большая часть арендаторов производит оплату, письменные претензии им не направляются.

Администрациями всех округов начисление пеней за просрочку платежей не осуществлялось.

### ***3. Утверждение и выполнение программы приватизации.***

Во всех проверенных муниципальных округах порядка принятия решений об условиях приватизации утверждены решениями представительных органов, при этом только в Анучинском округе действует обновленное Положение "О приватизации муниципального имущества Анучинского муниципального округа", утвержденное решением Думы округа от 25.11.2020 № 128-НПА.

В остальных округах на основе правопреемственности руководствуются муниципальными правовыми актами, принятыми ранее органами местного самоуправления преобразованных муниципальных районов:

в Кавалеровском округе действует Положение о порядке и условиях приватизации муниципального имущества Кавалеровского муниципального района, утвержденное решением Думы Кавалеровского района от 27.02.2010 № 86-НПА (в редакции от 03.05.2012 № 262-НПА);

в Ольгинском округе - Положение о порядке принятия решения об условиях приватизации муниципального имущества Ольгинского муниципального района, утвержденное решением Думы Ольгинского муниципального района от 06.11.2012 № 438 (в редакции от 09.04.2013 № 468);

в Хорольском округе - Положения о порядке планирования и принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества Хорольского муниципального района, оплаты муниципального имущества Хорольского муниципального района, утвержденное решением Думы Хорольского муниципального района от 28.04.2015 № 195 (в редакции решения Думы Хорольского муниципального округа от 24.11.2022 № 250).

Администрациями округов делегированы структурным подразделениям полномочия по подготовке программы приватизации муниципального имущества, изменений и дополнений в нее, после утверждения программы организацию по ее исполнению в соответствии с действующим законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с действующим законодательством, включая муниципальные нормативные правовые акты, прогнозные планы приватизации муниципального имущества на 2023 год приняты представительными органами в Анучинском, Ольгинском и Хорольском округах.

В отличие от других в Ольгинском округе программа утверждена на трехлетний период (решением Думы Ольгинского района от 28.12.2021 № 367 утверждена прогнозная программа приватизации муниципального имущества Ольгинского муниципального района на 2022-2024 годы (в редакции от 28.06.2022 № 411, от 13.09.2022 № 420). Непосредственно, в отчетный период принято решение Думы Ольгинского муниципального округа от 24.10.2023 № 208 "Об утверждении прогнозной программы приватизации муниципального имущества Ольгинского муниципального округа на 2023-2025 годы").

В Кавалеровском округе в связи с преобразованием и созданием нового муниципального образования программа приватизации на 2023 год не утверждалась.

Администрацией Анучинского округа в 2023 году в отношении запланированных 2 объектов муниципального имущества проведено 4 электронных аукциона, в том числе 2 аукциона посредством публичного предложения. В связи с отсутствием заявок объекты не реализованы. В ноябре 2023 года решением Думы округа (от 29.11.2023 № 496) планируемые объекты полностью исключены из плана приватизации на 2023 год.

Отчеты о результатах приватизации муниципального имущества за 2023 год составлены и направлены администрациями Ольгинского и Хорольского округов представительным органам для их утверждения.

Согласно отчету в Ольгинском округе из запланированных к продаже 6 объектов недвижимости, реализовано 2 объекта. В бюджет Ольгинского муниципального округа от продажи муниципального имущества в 2023 году поступило 8032,20 тыс. рублей.

В Хорольском округе в соответствии с прогнозным планом приватизации в отчетном году объявлялась продажа в два этапа 35 объектов муниципального недвижимого имущества, из них по 9 объектам с одновременным отчуждением земельных участков (в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества"). В конце финансового года по одному объекту состоялся электронный аукцион с открытой формой подачи заявок, дата торгов 20.12.2023. Стоимость приватизируемого имущества составила 81,7 тыс. рублей (денежные средства от продажи поступили в 2024 году). Продажа по остальным объектам признана несостоявшейся в связи с отсутствием заявок.

Администрациями Ольгинского и Хорольского округов проводится информационное обеспечение приватизации муниципального имущества по соответствующим мероприятиям посредством опубликования на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и на официальном сайте администрации округа.

#### **9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Пояснения к акту контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год" на объекте: администрация Ольгинского муниципального округа" от 01.10.2024 (исх. № 3460-1/6), направленные администрацией Ольгинского округа, приняты частично, что отражено по тексту Отчета.

#### **10. Выводы.**

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Контрольно-счетной палатой Приморского края проведены камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2023 год в четырех муниципальных округах: Анучинском, Кавалеровском, Ольгинском и Хорольском.

В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных округов. Муниципальные округа являются правопреемниками всех ранее существовавших муниципальных образований территориально соответствующих муниципальных районов.

В соответствии с действующим законодательством бюджет каждого муниципального округа после территориального объединения соответствующих муниципальных районов с поселениями (сельскими и (или) городскими), учитывается в межбюджетных отношениях как единый бюджет, а именно начиная:

с 2020 года бюджет Анучинского муниципального округа

с 2021 года бюджет Хорольского муниципального округа;

с 2023 года бюджет Ольгинского муниципального округа и бюджет Кавалеровского муниципального округа.

Общий объем проверенных средств составил – 4239930,89 тыс. рублей, в том числе местные бюджеты: Анучинского муниципального округа – 770605,61 тыс. рублей, Кавалеровского муниципального округа – 1291460,12 тыс. рублей, Ольгинского муниципального округа – 810199,23 тыс. рублей, Хорольского муниципального округа – 1367665,93 тыс. рублей.

#### **По цели 1.**

1. В проверенных муниципальных образованиях площадь территорий варьируется от 6416 кв. км (Ольгинский округ) до 1968,6 кв. км (Хорольский округ).

В состав территории Анучинского МО входят 29 различных населенных пунктов, Хорольского – 25, Ольгинского – 19 и Кавалеровского – 10 населенных пунктов.

Среди основных отраслей экономики Анучинского округа: сельское хозяйство, промышленность, торговля, общественное питание, платные услуги населению; Кавалеровского округа - энергетика, строительство, лесопереработка, сельское хозяйство, обрабатывающие производства, транспорт, торговля, общественное питание, сфера услуг; Ольгинского округа - заготовка и переработка леса, рыболовство, сельское хозяйство, морские перевозки; Хорольского округа - сельское хозяйство и промышленность.

В округах численность населения не имеет прироста по отношению к предыдущему году. Снижение численности происходит в результате естественной убыли и миграционного оттока населения.

2. Во исполнение требований Бюджетного Кодекса правовые положения субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных установлены решениями Думы во всех округах.

2.1. В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса местные бюджеты утверждены решениями представительных органов местного самоуправления до начала финансового года.

Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о местных бюджетах, в основном соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса, за отдельным исключением в Анучинском МО, в котором не утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

В ходе исполнения местных бюджетов в решения о бюджете на 2023 год внесено соответствующими решениями Думы округа по 10 изменений в Анучинском и Ольгинском МО, 8 изменений – в Хорольском МО и 7 – в Кавалеровском МО.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального округа представлены финансовыми органами местных администраций в представительный орган не позднее 1 мая текущего года по всем территориям.

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2023 год утверждены в проверенных муниципальных округах решениями представительных органов местного самоуправления.

Основные характеристики бюджетов Анучинского, Кавалеровского и Хорольского округов и состав показателей, содержащихся в решениях и приложениях к ним, соответствуют статье 264.6 Бюджетного кодекса.

В Ольгинском округе в нарушение требований абзаца 2 статьи 264.6 Бюджетного кодекса не утверждены обязательные отдельные приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

2.2. Все решения о местных бюджетах, внесении изменений в них, а также решения об исполнении местных бюджетов за 2023 год официально опубликованы на сайтах администраций округов и в печатных средствах

массовой информации с соблюдением сроков в соответствии с условиями действующего законодательства.

### **По цели 2.**

1. Ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с требованиями действующего бюджетного (бухгалтерского) законодательства. Учет в муниципальных округах автоматизирован, ведется в программе "1С: бухгалтерия, 8".

Представленная за 2023 год бюджетная отчетность муниципальных округов соответствует составу форм, установленных частью 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса.

В ходе проверки соответствия по содержанию годовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н Контрольно-счетной палатой установлены нарушения при заполнении форм в Анучинском МО (пункта 155) и в Хорольском МО (пунктов 8 и 70).

2. Во всех проверенных местных бюджетах плановые бюджетные назначения на 2023 год по доходам и расходам бюджетов соответствуют утвержденным решениями о бюджетах.

Муниципальные бюджеты планировались на 2023 год с дефицитом бюджетных средств, из них, как и планировали, так и завершили финансовый год с дефицитом бюджеты Кавалеровского, Ольгинского и Хорольского МО. По итогам года вышел с профицитом бюджет Анучинского округа.

В суммовом выражении исполнение местных бюджетов за 2023 год распределилось следующим образом.

Из четырех проверенных МО, наибольший объем бюджета отмечен Хорольском округе, в котором доходы поступили в размере 1365812,17 тыс. рублей, расходы составили 1367665,93 тыс. рублей, размер дефицита - 1853,76 тыс. рублей.

Затем, следует бюджет Кавалеровского МО, в котором получены доходы в размере 1263413,21 тыс. рублей, расходы составили 1291460,12 тыс. рублей, размер дефицита – 28046,91 тыс. рублей.

Далее, бюджет Анучинского МО, а именно по доходам - 784067,08 тыс. рублей, расходам - 770605,61 тыс. рублей, размеру профицита - 13461,47 тыс. рублей, и бюджет Ольгинского МО по доходам 716287,33 тыс. рублей, расходам - 787453,13 тыс. рублей, размеру дефицита - 71165,80 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом в отчетном году поступление доходов увеличилось в Анучинском округе за счет роста налоговых и неналоговых доходов, и безвозмездных поступлений, в Кавалеровском и Хорольском округах – в результате роста безвозмездных поступлений, которые компенсировали снижение налоговых и неналоговых доходов. В Ольгинском округе отмечено снижение общего объема поступивших доходов за счет сокращения налоговых и неналоговых доходов, несмотря на увеличение безвозмездных поступлений.

Расходы в 2023 году возросли в бюджетах всех МО.

При этом, если по итогам предыдущего финансового года все местные бюджеты исполнены с профицитом бюджетных средств, то в 2023 году с профицитом из 4 только 1 (Анучинский МО) при планируемых дефицитных бюджетах по всем годам.

2.1. В 2023 году в бюджетах Анучинского и Хорольского округов поступившие доходы превысили плановые назначения, что составило 101,90 % и 100,20 %, соответственно. Доходы в бюджетах Кавалеровского и Ольгинского округа не достигли плана - исполнены на уровне 94,72 % и 89,07 %.

2.2. За 2023 год перевыполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам сложилось из 4 бюджетов в трех (в Анучинском - 111,56 %, в Кавалеровском – 105,26 % и в Хорольском округе - 105,13 %). Не выполнен план в Ольгинском округе, в котором исполнение составило 76,10 %.

Как и в предыдущие годы, в местных бюджетах в составе налоговых и неналоговых доходов основной объем занимают налоговые доходы, основным являются налог на доходы физических лиц и акцизы.

В 2023 году в местных бюджетах, в поступивших налоговых и неналоговых доходах, на долю бюджетобразующего НДС приходится: в Анучинском округе – 78,47 %, в Кавалеровском - 76,12 %, в Хорольском - 76,07 %. Перевыполнение плановых назначений в указанных МО произошло за счет повышения минимального размера оплаты труда и индексации заработной платы.

Наибольшую долю НДС - 80,54 % занимает в бюджете Ольгинского округа, в котором отмечено низкое исполнение плановых назначений - 72,02 %. Неисполнение плана связано со снятием с налогового учета физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и неуплаты ими задолженности по налогу, а также неисполнение сложилось по крупному налогоплательщику ООО "Эльбрус" (не выплата запланированных дивидендов).

Значительная доля в доходах местных бюджетов в отчетном году приходится на поступления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей: в Анучинском – 10,05 %, в Кавалеровском – 7,82 %, в Хорольском – 7,15 % и в Ольгинском – 5,37 %. Перевыполнение плана в отчетном году произошло во всех проверенных округах за счет увеличения ставки себестоимости по подакцизным товарам.

По сравнению с предыдущим годом рост налоговых и неналоговых доходов в 2023 году получен в Анучинском округе (в основном за счет увеличения поступлений по НДС). По остальным местным бюджетам имеется снижение доходов (в значительной степени по НДС и налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения).

2.3. Во всех округах 2023 год завершён со значительным преобладанием безвозмездных поступлений над налоговыми и неналоговыми доходами.

Наибольшую долю безвозмездных поступлений в бюджете имеет Кавалеровский округ - 80,73 %. В бюджетах Ольгинского – доля 70,45 %, Хорольского – 69,90 % и Анучинского округа – 60,39 %.

Планируемые в составе безвозмездных поступлений от других бюджетов дотации поступили в бюджеты всех округов в 2023 году в полном объеме. Наибольшую долю в безвозмездных поступлениях составили дотации в Кавалеровском округе - 39,67 %, или 404673,41 тыс. рублей. В Ольгинском округе доля дотаций составила 31,31 %, или 157985,01 тыс. рублей, в Хорольском – 28,00 %, или 267335,22 тыс. рублей, в Анучинском – 26,74 %, или 126610,43 тыс. рублей.

Планируемые из краевого бюджета в местные бюджеты субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты поступили в соответствии с фактической потребностью по подтверждающим документам, представленным администрациями округов.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в 2023 году осуществлен во всех муниципальных бюджетах.

2.4. Согласно части 1 статьи 87 БК РФ органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств в соответствии с порядками, утвержденными нормативными актами муниципальных округам.

В ходе выборочной проверки не уставлено нарушений в представленных финансовыми органами Сводных реестрах расходных обязательств местного бюджета.

2.5. В 2023 году расходы бюджетов округов исполнены на уровне от 92,66 % (Кавалеровский МО) до 95,62 % (Хорольский МО).

Согласно ведомственной классификации исполняли расходы местных бюджетов в Анучинском округе – 7 главных распорядителей бюджетных средств, в Ольгинском и Хорольском округах – по 5 ГРБС и в Кавалеровском округе – 4 ГРБС. В бюджетах всех округов среди ГРБС основная доля расходов приходится на учреждения образования и администрации округов.

В 2023 году по отношению к предыдущему году рост исполненных расходов наблюдается в большей части по разделам: образование, общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, социальная политика.

Наибольший удельный вес в расходах муниципальных бюджетов приходится на раздел "Образование": Анучинский округ – 53,32 %, Кавалеровский округ – 61,01 %, Хорольский округ – 58,10 %, Ольгинский округ – 52,17 %.

Раздел "Общегосударственные вопросы" занимает второе место по объему в расходах местных бюджетов. На его долю в Анучинском округе приходится 13,85 %, Кавалеровском округе – 13,35 %, Хорольском округе – 12,35 %, Ольгинском округе – 18,67 %.

Основной объем расходов по разделу занимают расходы на содержание органов местного самоуправления. Доля расходов в разделе на содержание органов местного самоуправления занимает от 57,18 % до 68,62 %.

По всем проверенным муниципальным округам расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили нормативы, утвержденные постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2022 № 925-пп.

2.6. Следуя программно-целевому принципу в структуре расходов всех местных бюджетов предусмотрены муниципальные программы.

В соответствии с частью 1 статьи 179 Бюджетного кодекса во всех округах установлены порядки разработки, реализации и оценки эффективности МП.

Структуры программных расходов различаются по долям в местных бюджетах от 95,87 % (Анучинский округ) до 82,35 % (Ольгинский округ).

Разнится количество муниципальных программ, планируемых в муниципальных бюджетах. Так, наибольшее количество МП утверждено в Хорольском округе – 26 МП. В Анучинском округе утверждено 23 МП, в Кавалеровском – 21 и Ольгинском – 20 программ.

В соответствии с общими целями, стратегией и программой социально-экономического развития муниципальных образований, основной объем расходов программных мероприятий направлен на сферы образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство и дорожное хозяйство.

В ходе анализа реализации условий абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено не соответствие объема ресурсного обеспечения мероприятий, утвержденное в паспортах муниципальных программ за счет бюджетных источников, и бюджетных назначений по расходам на 2023 год, утвержденных решениями о бюджетах в двух муниципалитетах, а именно: в Ольгинском округе по 5 программам и в Хорольском округе – по 9 программам.

Кроме того, Администрацией Ольгинского округа в нарушение муниципального законодательства не составлялся годовой отчет о реализации МП за 2023 год для осуществления оценки эффективности их реализации по обеспечению достижения целей и приоритетов и измеримых результатов их реализации.

Согласно сводных годовых итогов (мониторингов) реализации муниципальных программ в 2023 году администрациями округов от 3 до 7 программ признаны неэффективными. Так, в Анучинском округе из 23 признаны неэффективными 4 МП, в Кавалеровском - из 21 не эффективные 3 программы, в Хорольском – из 26 признаны не эффективные 7 программ, в Ольгинском – из 20 не эффективные 3 МП. Неэффективными признаны муниципальные программы, направленные на развитие энергетической сферы и жилищно-коммунального хозяйства (Анучинский, Хорольский и Ольгинский округа), на информатизацию и на развитие улично-дорожной сети (Кавалеровский округ).

2.7. Контрольно-счетной палатой Приморского края проанализирована реализация мероприятий, направленных на повышение оплаты труда

работников бюджетной сферы, осуществляемых в отчетном году в соответствии с темпами роста средней заработной платы установленными планами мероприятий ("дорожными картами") по направлению образование и культура.

Во всех районах уровень средней заработной платы педагогов общеобразовательных учреждений общего образования, дошкольного образования, учреждений дополнительного образования превысил прогнозируемый уровень.

По направлению культура прогнозируемый уровень превышен в Анучинском и Кавалеровском МО, не достигнут в Хорольском (99,43 %) и Ольгинском МО (97,58 %).

2.8. Муниципальные дорожные фонды созданы в каждом муниципальном округе.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса в Ольгинском округе Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлен постановлением администрации округа, а не решением представительного органа муниципального образования.

Суммы планируемых ассигнований дорожных фондов утверждены в размерах не менее прогнозируемых объемов доходов от акцизов, субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, не использованных остатков 2022 года и иных поступлений в местный бюджет.

Относительно соблюдения условий формирования дорожных фондов, Контрольно-счетная палата Приморского края предлагает администрации Хорольского МО устанавливать иные источники доходов муниципального дорожного фонда согласно пункту 5 статьи 179.4 БК Российской Федерации.

В проверенных округах решениями о местных бюджетах утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожных фондов. Однако, в Ольгинском округе в нарушение указанной нормы Бюджетного кодекса при внесении изменений в обязательной текстовой части решения о местном бюджете на 2023 год не утверждались изменения относительно бюджетных ассигнований дорожного фонда.

В местных бюджетах бюджетные ассигнования дорожных фондов округов сформированы в рамках муниципальных программ.

Согласно годовым отчетам об исполнении местных бюджетов в 2023 году, исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда осуществлялось на уровне от 96,61 % (Хорольский МО) до 38,47 % (Ольгинский МО). Бюджетные средства направлены на содержание, ремонт дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

Не освоенный остаток бюджетных средств связан в Ольгинском МО с не состоявшимся аукционом и в связи с не утверждением генерального плана округа; в Анучинском МО – с экономией, сложившейся по результатам закупочных процедур; в Кавалеровском МО - с поздним сроком заключения

соглашения о предоставлении субсидии и нарушением сроков поставки спецтехники.

2.9. В местных бюджетах на долю непрограммных расходов приходится в Ольгинском округе – 17,65 %, Кавалеровском – 15,08 %, Хорольском – 13,47 %, Анучинском – 4,13 %.

2.10. В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса в расходной части бюджетов предусмотрено создание резервных фондов местных администраций.

Во исполнение части 6 статьи 81 Бюджетного кодекса порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда установлены местными администрациями. В действующих условиях в Хорольском округе не актуализирован соответствующий нормативный акт и применяется на условиях преемственности порядок, прежде утвержденный постановлением администрации Хорольского муниципального района.

В 2023 году в составе непрограммных расходов средства резервных фондов выделялись в соответствии с направлениями, установленными Порядками, в том числе: ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий; материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; погребение погибших участников СВО, помощь их семьям.

2.11. За 2023 как планировали, так и завершили, финансовый год с дефицитом местные бюджеты Кавалеровского, Ольгинского и Хорольского округов в размере 28046,91 тыс. рублей, 71165,80 тыс. рублей и 1853,76 тыс. рублей соответственно.

Источниками внутреннего финансирования дефицита муниципального бюджета являются остатки средств на счетах бюджета, образовавшиеся на начало года.

Помимо этого, в Ольгинском округе значится привлечение кредита из других бюджетов бюджетной системы в размере 40000,00 тыс. рублей.

Размеры дефицита местных бюджетов соответствуют условиям части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса (не превышают установленные ограничения).

По итогам года в связи с превышением доходов над расходами вышел с профицитом бюджет Анучинского округа в размере 13461,47 тыс. рублей (при планируемом дефицитном бюджете).

2.12. В Анучинском, Кавалеровском и Хорольском округах долговые обязательства на начало и на конец 2023 года отсутствуют.

В Ольгинском округе в декабре 2023 года получен бюджетный кредит сроком на пять лет и на конец года муниципальный долг составил 40000,00 тыс. рублей. В отчетном году бюджетные средства на погашение кредита не направлялись.

3. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм годовой бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей по всем проверяемым муниципальным бюджетам соблюдено.

3.1. Общий объем дебиторской задолженности, сложившейся в бюджетах 4 муниципальных округов по бюджетной деятельности, в 2023 году увеличился на 90644,16 тыс. рублей и на конец составил 1285527,89 тыс. рублей. Из четырех округов только в Ольгинском округе, дебиторская задолженность снизилась к уровню на начало года на 7055,96 тыс. рублей до 57603,14 тыс. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности на конец отчетного года (порядка 77 %) сложился по Хорольскому округу – доля 45,74 % (587976,67 тыс. рублей) и Кавалеровскому округу – доля 31,14 % (400359,05 тыс. рублей).

В составе дебиторской задолженности по всем МО имеется просроченная дебиторская задолженность.

В структуре дебиторской задолженности на конец отчетного года значительный объем задолженности сложился по расчетам по доходам, расчетам по выданным авансам.

Контрольно-счетная палата Приморского края рекомендует администрациям муниципальных округов предпринять меры по своевременному взысканию и предупреждению роста дебиторской задолженности.

3.2. Общий объем кредиторской задолженности по бюджетной деятельности в 2023 году уменьшился на 22688,75 тыс. рублей до 11914,27 тыс. рублей. При этом, только в Ольгинском МО задолженность увеличилась на 668,13 тыс. рублей до 6705,16 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность в 4 округах на начало и на конец года отсутствует.

В структуре кредиторской задолженности на конец года основной состав образован по расчетам по платежам в бюджеты, расчетам по доходам и расчеты по принятым обязательствам.

В свою очередь, рекомендуем администрациям округов обеспечивать необходимые меры по сокращению имеющейся кредиторской задолженности и ее возникновения в последующем.

4. В общей сумме недоимка по налогам в краевой и местный бюджеты по проверенным МО снизилась на 6986,80 тыс. рублей и на конец года составила 82639,30 тыс. рублей.

Тем не менее, в 2023 году администрациями Хорольского и Ольгинского округов допущен рост недоимки в краевой и местный бюджеты, Анучинского округа – в краевой бюджет.

Так, в Хорольском округе недоимка возросла на 1898,15 тыс. рублей до 31411,96 тыс. рублей, в Ольгинском округе - на 2298,30 тыс. рублей до 14383,92 тыс. рублей.

По остальным округам (Кавалеровский и Анучинский) за 2023 год наблюдается снижение общей суммы недоимки, в том числе в местные бюджеты.

Значительно превышает объем задолженности по налогам задолженность по неналоговым доходам, которая увеличилась за 2023 год на 55291,30 тыс. рублей и на конец года достигла 387524,84 тыс. рублей.

Рост допущен в трех МО (Анучинском, Кавалеровском и Ольгинском) в основном за счет задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения).

В целях принятия мер по сокращению задолженности в местные бюджеты на всех территориях работают межведомственные комиссии по налоговой и социальной политике при главах муниципальных округов. Количество проведенных заседаний варьируется по территориям от 4 до 12, кроме того проводятся выездные заседания.

### **По цели 3.**

1. В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ на всех территориях действуют утвержденные Думами округов соответствующие порядки управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. После преобразования муниципальных образований на своих территориях актуализированы порядки в Анучинском, Ольгинском и Хорольском округах. В Кавалеровском округе применяется не актуализированное с 2012 года решение Думы Кавалеровского муниципального района от 01.11.2011 № 207-НПА.

Соответствующими постановлениями администрациями округов полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, установлены за своими структурными подразделениями в соответствии с их отраслевой (функциональной) принадлежностью.

Контрольно-счетной палатой проанализированы нормативные акты, представленные на официальных сайтах администраций округов, и уставлено размещение не действующей версии положения о структурном подразделении администрации Ольгинского округа, ответственному за ведение реестра имущества и другие вопросы в области имущественных и земельных отношений. После получения и ознакомления с актом контрольного мероприятия Администрацией Ольгинского округа актуализированы нормативные акты на официальном сайте.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение нормотворческих полномочий администрацией Кавалеровского округа, так как согласно положений федерального законодательства администрация не обладает полномочиями по определению порядка ведения реестров муниципального имущества.

Для ведения в электронном виде реестра муниципального имущества Администрациями Анучинского, Ольгинского и Хорольского округов используется программный комплекс "Барс-имущество". В Администрации Кавалеровского округа учет муниципального имущества ведется в программе для работы с электронными таблицами.

Представленные реестры муниципального имущества Кавалеровского и Хорольского округов по своей форме указывают на переход на новый порядок, установленный приказом Минэкономразвития России от 28.12.2023 № 933.

Представленные реестры муниципального имущества Анучинского и Ольгинского округов за 2023 год состоят из 3 разделов, которые содержат сведения в соответствии с требованиями порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

Недостатки по полноте заполнения сведений в реестрах по отдельным объектам отмечены в Кавалеровском, Ольгинском и Хорольском МО.

2. В проверенных округах ведутся реестры договоров аренды муниципального имущества, включая аренду земельных участков. В соответствии с действующим законодательством в местные бюджеты поступают платежи по аренде земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Однако, представленные администрациями Хорольского и Ольгинского округов реестры фактически ограничиваются перечнем, не содержащим сведения, применяемые для учета аренды земельных участков (сроки действия договоров, сведения об арендной плате и так далее), что указывает на ненадлежащий учет со стороны арендодателя – администраций округов.

Также на недолжный контроль в Ольгинском округе указывает отсутствие оригиналов заключенных договоров и (или) дополнительных соглашений, часть из которых представлена только после получения и ознакомления с актом контрольного мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия установлена необходимость актуализации реестров в Анучинском и Хорольском округах, содержащих сведения о договорах, не действующих в 2023 году.

Нарушения арендаторами условий договорных обязательств по срокам уплаты по договорам аренды муниципального имущества и договорам аренды земельных участков установлено во всех муниципальных округах в общей сложности по 22 арендаторам (из 33) по 70 договорам аренды (из 88).

При этом во всех округах проводится частичная претензионная работа (выставляются уведомления об оплате задолженности, а также арендаторы-задолжники ежемесячно оповещаются лично, либо по телефону), однако, администрациями округов начисление пеней за просрочку платежей не осуществляется.

3. Во всех проверенных муниципальных округах порядки принятия решений об условиях приватизации утверждены решениями представительных органов, при этом только в Анучинском округе действует обновленный нормативный акт. В Кавалеровском, Ольгинском и Хорольском округах, на основе правопреемственности руководствуются муниципальными правовыми актами, принятыми ранее органами местного самоуправления преобразованных муниципальных районов.

В соответствии с действующим законодательством прогнозные планы приватизации муниципального имущества приняты представительными органами в Анучинском и Хорольском округах на 2023 год, в Ольгинском округе программа утверждается на трехлетний период. В Кавалеровском округе программа приватизации на 2023 год не утверждалась.

В Анучинском округе в связи с отсутствием заявок планируемые объекты не реализованы и в ноябре 2023 года решением Думы округа (от 29.11.2023 № 496) полностью исключены из плана приватизации на 2023 год.

По результатам приватизации муниципального имущества за 2023 год: в Ольгинском округе из запланированных к продаже 6 объектов недвижимости реализовано 2 объекта, в бюджет поступило 8 032,20 тыс. рублей;

в Хорольском округе из 35 объектов реализован 1, в бюджет поступили 81,7 тыс. рублей (в 2024 году).

Продажи по остальным объектам признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Администрациями Ольгинского и Хорольского округов проводится информационное обеспечение приватизации муниципального имущества по соответствующим мероприятиям посредством опубликования на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и на официальном сайте администрации округа.

#### **11. Предложения (рекомендации).**

1. По результатам контрольного мероприятия главам Анучинского, Кавалеровского, Ольгинского и Хорольского муниципальных округов Приморского края:

направить представления об устранении нарушений.

2. Направить отчет в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –  
начальник экспертно-аналитической  
инспекции аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



Е.В. Антонова