



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

29.10.2024

г. Владивосток

№ 420

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год", комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) о контрольном мероприятии "Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований Приморского края за 2023 год".

2. Отметить:

1) исполнение бюджетов муниципальных округов за 2023 год составило:

Анучинского: по доходам – 784 067,08 тыс. рублей (101,9 процента планового объема), по расходам – 770 605,61 тыс. рублей (93,6 процента), с профицитом в размере 13 461,47 тыс. рублей;

Кавалеровского: по доходам – 1 263 413,21 тыс. рублей (94,7 процента), по расходам – 1 291 460,12 тыс. рублей (92,7 процента), с дефицитом в размере 28 046,91 тыс. рублей;

Ольгинского: по доходам – 716 287,33 тыс. рублей (89,1 процента), по расходам – 787 453,13 тыс. рублей (93,2 процента), с дефицитом в размере 71 165,80 тыс. рублей;

Хорольского: по доходам – 1 365 812,17 тыс. рублей (100,2 процента), по расходам – 1 367 665,93 тыс. рублей (95,6 процента), с дефицитом в размере 1 853,76 тыс. рублей;

2) в доходах бюджетов муниципальных округов преобладают безвозмездные поступления: Кавалеровский – доля 80,7 процента, Ольгинский – 70,5 процента, Хорольский – 69,9 процента, Анучинский – 60,4 процента.

В составе безвозмездных поступлений от других бюджетов дотации поступили в 2023 году в полном объеме в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и прочих дотаций бюджетам муниципальных округов. Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из краевого бюджета поступили в соответствии с фактической потребностью по подтверждающим документам, представленным администрациями округов. Наибольшую долю в безвозмездных поступлениях занимают субвенции из краевого бюджета: в Анучинском – 56,4 процента, в Хорольском – 56,2 процента, в Ольгинском – 45,0 процента, в Кавалеровском – 43,7 процента.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных округов основными являются поступления по налогу на доходы физических лиц:

в Ольгинском – доля 80,5 процента (170 464,75 тыс. рублей, 72,0 процента планового объема);

в Анучинском – доля 78,5 процента (243 707,52 тыс. рублей, 116,1 процента планового объема);

в Кавалеровском – доля 76,1 процента (185 292,23 тыс. рублей, 106,3 процента планового объема);

в Хорольском – доля 76,1 процента (312 712,82 тыс. рублей, 103,5 процента планового объема).

Значительная доля в налоговых и неналоговых доходах бюджетов муниципальных округов в отчетном году приходится на поступления от акцизов по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории Российской Федерации (автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей): Анучинский – 10,1 процента, Кавалеровский – 7,8 процента, Хорольский – 7,2 процента, Ольгинский – 5,4 процента;

3) в бюджетах муниципальных округов среди главных распорядителей бюджетных средств основная доля расходов приходится на учреждения образования и администрации округов.

Наибольший удельный вес в расходах местных бюджетов приходится на раздел "Образование": Кавалеровский округ – 61,0 процента, Хорольский – 58,1 процента, Анучинский – 53,3 процента, Ольгинский – 52,2 процента.

По разделу "Общегосударственные вопросы" более половины исполненных расходов (57,2 – 68,6 процента) приходится на содержание органов местного самоуправления. Данные расходы не превысили нормативы, установленные Правительством Приморского края.

В структуре расходов бюджетов предусмотрены муниципальные программы: в Хорольском округе – 26, в Анучинском – 23, в Кавалеровском – 21, Ольгинском – 20 программ.

Уточненные бюджетные назначения на реализацию мероприятий муниципальных программ исполнены:

Анучинского округа – в сумме 738 780,36 тыс. рублей (94,0 процента планового объема, 95,9 процента в общем объеме исполненных расходов);

Кавалеровского округа – 1 096 675,29 тыс. рублей (92,0 процента планового объема, 84,9 процента в общем объеме исполненных расходов);

Хорольского округа – 1 183 413,19 тыс. рублей (97,4 процента планового объема, 86,5 процента в общем объеме исполненных расходов);

Ольгинского округа – 648 485,45 тыс. рублей (92,5 процента планового объема, 82,4 процента в общем объеме исполненных расходов).

Согласно сводным годовым итогам (мониторингам) реализации муниципальных программ в 2023 году администрациями округов отдельные муниципальные программы признаны неэффективными: в Анучинском округе – четыре, в Кавалеровском – три, в Хорольском – семь, в Ольгинском – три. Неэффективными признаны муниципальные программы, направленные на развитие энергетической сферы и жилищно-коммунального хозяйства (Анучинский, Хорольский и Ольгинский округа), на информатизацию и развитие улично-дорожной сети (Кавалеровский округ);

4) исполнение бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных округов на содержание, ремонт дорог общего пользования и искусственных сооружений на них составило:

Хорольского – 96,6 процента (52 467,42 тыс. рублей);

Анучинского – 83,4 процента (40 189,73 тыс. рублей);

Кавалеровского – 46,0 процента (43 917,33 тыс. рублей);

Ольгинского – 38,5 процента (7 902,63 тыс. рублей).

Неосвоение расходов связано с несостоявшимся аукционом на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения (Ольгинский округ); экономией, сложившейся по результатам закупочных процедур (Анучинский округ); поздним сроком заключения соглашения с министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края о предоставлении субсидии на приобретение специализированной дорожной техники за счет средств дорожного фонда Приморского края (ноябрь 2023 года) и нарушением сроков поставки двух единиц спецтехники (Кавалеровский округ);

5) источниками внутреннего финансирования дефицита муниципальных бюджетов являются остатки средств на счетах бюджета, образовавшиеся на начало года. Кроме того, в Ольгинском округе значится привлечение бюджетного кредита. Размеры дефицита местных бюджетов не превышают ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В Анучинском, Кавалеровском и Хорольском округах долговые обязательства на начало и на конец 2023 года отсутствуют. В Ольгинском округе в декабре 2023 года получен бюджетный кредит сроком на пять лет, на конец года муниципальный долг составил 40 000,00 тыс. рублей. В отчетном году бюджетные средства на погашение кредита не направлялись;

6) в целом объем дебиторской задолженности, сложившейся в бюджетах муниципальных округов по бюджетной деятельности в 2023 году, увеличился на 90 644,16 тыс. рублей и составил 1 285 527,89 тыс. рублей, в том числе: в Хорольском округе – 587 976,67 тыс. рублей (прирост 21 217,27 тыс. рублей), в Кавалеровском округе – 400 359,05 тыс. рублей (прирост 69 069,80 тыс. рублей), в Анучинском округе – 239 589,03 тыс. рублей (прирост 7 413,04 тыс. рублей), в Ольгинском округе – 57 603,14 тыс. рублей (сокращение на 7 055,96 тыс. рублей). В составе дебиторской задолженности по всем муниципальным округам имеется просроченная дебиторская задолженность.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2023 году в целом уменьшилась на 22 688,75 тыс. рублей и составила 11 914,27 тыс. рублей, в том числе: в Кавалеровском округе – 3 210,98 тыс. рублей (сокращение на 6 372,57 тыс. рублей), в Анучинском округе – 1 045,88 тыс. рублей (сокращение на 4 844,31 тыс. рублей), в Хорольском округе – 952,25 тыс. рублей (сокращение на 12 140,00 тыс. рублей), в Ольгинском округе – 6 705,16 тыс. рублей (прирост 668,13 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность в муниципальных округах отсутствует;

7) министерством финансов Приморского края с каждым муниципальным округом заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на 2023 год. Одним из обязательств по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципальных образований и увеличение налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, является недопущение роста недоимки по налогам. В общем объеме недоимка по налогам в муниципальных округах в отчетном периоде снизилась на 6 986,80 тыс. рублей и составила 82 639,30 тыс. рублей. При этом, в Хорольском округе недоимка по налоговым доходам в краевой и местный бюджеты возросла на 1 898,15 тыс. рублей и составила 31 411,96 тыс. рублей; в Ольгинском округе недоимка по налоговым платежам во все уровни бюджета увеличилась на 2 298,30 тыс. рублей и составила 14 383,92 тыс. рублей; по Кавалеровскому и Анучинскому округам отмечается снижение общей суммы недоимки, в том числе в местные бюджеты. Так, в Кавалеровском округе сумма недоимки по налоговым доходам во все уровни бюджета снизилась на 10 152,65 тыс. рублей и составила 28 798,05 тыс. рублей; в Анучинском округе общая сумма недоимки снизилась на 1 030,59 тыс. рублей до 8 045,37 тыс. рублей, при этом увеличилась сумма недоимки в краевой бюджет.

Задолженность по неналоговым доходам увеличилась на 55 291,30 тыс. рублей и на конец года достигла 387 524,84 тыс. рублей, в том числе: в Анучинском (на 1 385,37 тыс. рублей до 5 615,04 тыс. рублей), в Кавалеровском (на 53 252,45 тыс. рублей до 367 217,26 тыс. рублей) и Ольгинском (на 11 437,58 тыс. рублей до 12 484,97 тыс. рублей) округах. В Хорольском округе задолженность по неналоговым доходам сократилась на 10 784,10 тыс. рублей до 2 207,57 тыс. рублей;

8) в отчетном периоде реестры муниципального имущества велись администрациями муниципальных округов в порядке, утвержденном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества". Представленные реестры муниципального имущества Кавалеровского и Хорольского округов по своей форме указывают на переход на новый порядок, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 № 163н.

Недостатки в части полноты заполнения сведений в реестрах по отдельным объектам отмечены в Кавалеровском, Ольгинском и Хорольском муниципальных округах.

Реестры договоров аренды муниципального имущества Хорольского и Ольгинского округов фактически ограничены перечнем, не содержащим сведения, применяемые для учета аренды земельных участков (сроки действия

договоров, сведения об арендной плате и т.д.), что указывает на ненадлежащий учет со стороны арендодателя.

Контрольно-счетной палатой отмечена необходимость актуализации реестров договоров аренды муниципального имущества Анучинского и Хорольского округов в связи с содержанием в них сведений о не действующих в 2023 году договорах.

В проверенных округах установлены нарушения арендаторами сроков уплаты по договорам аренды муниципального имущества и договорам аренды земельных участков. Частично претензионная работа с арендаторами проводилась в Анучинском, Ольгинском и Хорольском округах, при этом начисление пеней за просрочку платежей не осуществлялось.

Прогнозные планы приватизации муниципального имущества на 2023 год приняты представительными органами местного самоуправления в Анучинском, Ольгинском и Хорольском округах. Администрацией Анучинского округа в отчетном году в отношении двух запланированных к приватизации объектов муниципального имущества проведено четыре электронных аукциона. В связи с отсутствием заявок объекты не реализованы; решением Думы Анучинского муниципального округа от 29.11.2023 планируемые объекты полностью исключены из плана приватизации на 2023 год. В Ольгинском округе из запланированных к продаже шести объектов недвижимости реализовано два, в муниципальный бюджет поступило 8 032,20 тыс. рублей. В Хорольском округе в соответствии с прогнозным планом приватизации в отчетном году объявлялась продажа в два этапа 35 объектов муниципального недвижимого имущества (в том числе по девяти объектам – с одновременным отчуждением земельных участков); по одному объекту состоялся электронный аукцион 20.12.2023, стоимость приватизируемого имущества составила 81,70 тыс. рублей (денежные средства от продажи поступили в 2024 году); продажа по остальным объектам признана несостоявшейся в связи с отсутствием заявок.

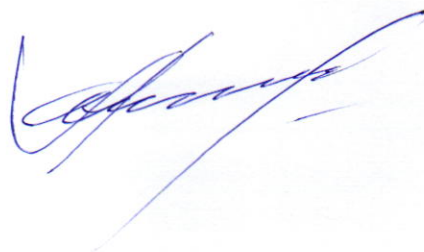
3.Рекомендовать администрациям муниципальных округов:

осуществлять надлежащее ведение реестров муниципального имущества, учет договоров аренды муниципального имущества и земельных участков, а также контроль за исполнением условий этих договоров;

учесть замечания и рекомендации Контрольно-счетной палаты, изложенные в отчете о контрольном мероприятии, при формировании проектов муниципальных бюджетов и составлении бюджетной отчетности в последующие периоды.

4.Направить настоящее решение главам Анучинского, Ольгинского, Кавалеровского и Хорольского муниципальных округов и в Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян