



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

17.09.2024 № 02-09/96

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
региональной политике,
законности и международному
сотрудничеству

Текиеву Д.А.

О результатах мониторинга
правоприменения

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 4 августа 2020 года № 865-КЗ "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края".

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова
Анна Вениаминовна
2401102

Закон Приморского края от 4 августа 2020 года № 865-КЗ "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере организации парковок общего пользования

В соответствии с пунктом "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Пунктом 21 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы.

Статьей 21 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" предусмотрено, что мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог.

Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе документации по организации дорожного движения, разработанной в

соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" правовое регулирование организации дорожного движения в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, а также актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и состоит из Федерального закона "О безопасности дорожного движения", других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов в области организации дорожного движения.

Требования к парковкам общего пользования, том числе требования к платным парковкам, установлены Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законом Приморского края от 4 августа 2020 года № 865-КЗ "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" в соответствии с его названием и преамбулой регулируются отдельные вопросы организации парковок общего пользования на территории Приморского края, фактически затрагивая лишь вопросы организации платных парковок общего пользования.

Так, указанным Законом Приморского края определены территории, на которых запрещаются платные парковки общего пользования, а также установлены случаи бесплатного пользования платной парковкой общего пользования, дополнительные к случаям, установленным Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Анализ норм Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" показал следующее.

Пунктом 2 статьи 1 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" среди понятий, которые используются в данном Законе Приморского края, дано определение понятия "модульная быстровозводимая парковка".

В то же время данный термин не используется в Законе Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края".

Принятие подзаконных нормативных правовых актов Законом Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего

пользования на территории Приморского края" не предусмотрено, тем не менее в целях реализации положений Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" приняты следующие постановления Правительства Приморского края:

Постановление Правительства Приморского края от 22 октября 2020 года № 914-пп "Об утверждении Порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального, местного значения на территории Приморского края";

Постановление Правительства Приморского края от 22 мая 2024 года № 338-пп "Об утверждении методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Приморского края, автомобильных дорогах местного значения, а также установления ее максимального размера".

В суде ни сам Закон Приморского края, ни его отдельные нормы не оспаривались. Меры прокурорского реагирования в отношении Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" не принимались.

Анализ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

2.Реализация Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от министерства транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, от общества с ограниченной ответственностью "Цифровое Приморье" (далее - ООО "Цифровое Приморье"), а также от муниципальных образований Приморского края.

Так, парковки общего пользования, на которых транспортное средство размещается бесплатно, созданы не во всех муниципальных образованиях Приморского края: такие парковки, например, отсутствуют в Лазовском, Тернейском, Ханкайском, Черниговском, Партизанском муниципальных

округах, в городском округе ЗАТО город Фокино, Дальнереченском муниципальном районе.

На сегодняшний день в Приморском крае платные парковки общего пользования размещены и функционируют только на территории Владивостокского городского округа в границах улично-дорожной сети местного значения в составе сервиса управления платным парковочным пространством, созданного в рамках концессионного соглашения, заключенного в отношении информационной системы "Цифровое Приморье".

Так, 12 апреля 2021 года между ООО "Цифровое Приморье" (концессионер) и Приморским краем, городом Владивостоком, городом Артемом, городом Уссурийском, городом Находкой (концеденты) заключено концессионное соглашение в отношении объекта, представляющего собой информационную систему "Информационная Система "Цифровое Приморье", исключительное право на которую и (или) право использования которой принадлежит Приморскому краю, и имущество, технологически связанное с "Информационной системой "Цифровое Приморье" и предназначенное для обеспечения ее функционирования и осуществления иной деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, права собственности на которое принадлежат Приморскому краю и муниципальным образованиям: город Владивосток, город Артем, город Уссурийск, город Находка (далее - концессионное соглашение).

В соответствии с условиями концессионного соглашения концессионер создал сервис управления платным парковочным пространством, в отношении которого 14 ноября 2022 года была осуществлена приемка и ввод в постоянную эксплуатацию.

Согласно постановлению администрации г. Владивостока от 22 ноября 2022 года № 2791 "О создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа" оператором парковки является ООО "Цифровое Приморье".

В соответствии с указанным постановлением администрации г. Владивостока количество парковок общего пользования, на которых транспортное средство размещается платно, составляет 37 (35 открытых и 2 закрытых).

По информации ООО "Цифровое Приморье", на обустройство платных парковок им в 2023 году израсходовано 139 438 000 рублей (без НДС), на содержание парковок за период 2022 год - первое полугодие 2024 года - 47 366 000 рублей. Поступления от сервиса управления платным парковочным пространством за период 2022 год - первое полугодие 2024 года составили 87 310 000 рублей (без НДС).

В соответствии с условиями концессионного соглашения платежи, вносимые в бюджет Владивостокского городского округа, составляют 15 процентов от суммы доходов концессионера, полученных концессионером от использования на территории Владивостокского городского округа сервиса "Сервис управления платным парковочным пространством".

По информации администрации города Владивостока, размер денежных средств, поступивших от ООО "Цифровое Приморье" в бюджет Владивостокского городского округа в рамках концессионного соглашения за пользование платным парковочным пространством, составил:

за 2022 год - 0,00 руб.;

за 2023 год - 5 565 822,06 руб.;

за шесть месяцев 2024 года - 4 901 701,42 руб.

В соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" взимание платы за пользование платной парковкой с пользователя платной парковки должно быть организовано с использованием автоматизированной системы оплаты в наличной или безналичной форме.

По информации администрации города Владивостока, в рамках создания сервиса управления платным парковочным пространством ООО "Цифровое Приморье" установлены парковочные терминалы марки "FLOWBIRD", однако 1 октября 2023 года зафиксирована неработоспособность всех установленных парковочных терминалов данной марки на территории города Владивостока, выражающаяся в отсутствии возможности открытия парковочной сессии. Работа парковочных терминалов в рамках функционирования сервиса управления платным парковочным пространством была приостановлена.

Прекращение поддержки программного обеспечения вызвано вступлением в силу изменений в Регламент Совета Европейского Союза № 833/2014, который включает в себя ряд положений, ужесточающих санкционное регулирование в отношении российских юридических и физических лиц и отдельных отраслей экономики, вводит ограничения по передаче и использованию интеллектуальной собственности.

Тем не менее органами прокуратуры края в ходе проверки установлено, что концессионным соглашением, заключенным 12.04.2021 администрацией г. Владивостока с ООО "Цифровое Приморье", предусмотрена эксплуатация, ремонт и восстановление всего оборудования, каналов связи и программного обеспечения платных парковок в течение всего срока действия концессионного соглашения.

Приостановка работы парковочных терминалов обусловлена неисполнением концессионного соглашения в части эксплуатации, ремонта и восстановления всего оборудования, каналов связи и программного обеспечения оператором платного парковочного пространства Владивостокского городского округа ООО "Цифровое Приморье".

Учитывая изложенное, прокуратурой Фрунзенского района г. Владивостока 13.12.2023 генеральному директору ООО "Цифровое Приморье" внесено представление, которое 11.01.2024 рассмотрено, удовлетворено, ООО "Цифровое Приморье" организована претензионная работа с поставщиком паркоматов ООО "ПРОФ-ИТ Городские решения".

Между тем в связи с отказом поставщика от обязательств по обеспечению функциональности парковочных терминалов концессионером подан иск в Арбитражный суд Приморского края.

Тем не менее оплата за пользование платной парковкой через паркомат является одним из возможных способов использования технических средств автоматической электронной оплаты, который не является исчерпывающим.

Оплатить парковку также можно через мобильное приложение или с использованием сайта "Единый портал "Цифровое Приморье" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" право бесплатного пользования платной парковкой предоставляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации. Владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой.

Согласно части 8 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, а также транспортных средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации, используемых в связи со служебной необходимостью.

Статьей 4 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" предусмотрены дополнительные к случаям, установленным Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", следующие случаи предоставления права бесплатного пользования платной парковкой общего пользования владельцами:

1) транспортных средств, управляемых инвалидами, и транспортных средств, перевозящих инвалидов и (или) детей-инвалидов;

2) легковых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, грузовых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, автобусов с мощностью двигателя не свыше

200 лошадиных сил, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье, зарегистрированной в качестве многодетной семьи на территории Приморского края. Право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования предоставляется в отношении не более двух транспортных средств, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье в совокупности;

3) электромобилей на парковках, оснащенных зарядными устройствами для транспортных средств с электродвигателями, в течение зарядки батареи электромобиля с помощью таких зарядных устройств не более двух часов подряд.

Механизм реализации права бесплатного пользования платной парковкой общего пользования в Законе Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" не содержится.

Помимо случаев, предусмотренных Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Законом Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края", во Владивостокском городском округе право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования также предоставлено при размещении:

транспортных средств участников Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

транспортных средств членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее - специальная военная операция). К членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, которые имеют право бесплатного пользования платными парковками, относятся:

родители;

супруга (супруг), не вступившая (не вступивший) в новый брак;

дети старше 18 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 25 лет;

транспортных средств, являющихся специализированной техникой и применяемых ресурсоснабжающими организациями для осуществления деятельности по содержанию, ремонту и эксплуатации объектов тепло-, водо- и электроснабжения, транспортных средств прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, территориальных органов Федеральной таможенной службы, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в

Дальневосточном федеральном округе, используемых в связи со служебной необходимостью.

Во Владивостокском городском округе постановлением администрации г. Владивостока от 10 марта 2022 года № 437 "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа" предусмотрено, что получение сведений по транспортным средствам, управляемым инвалидами, и транспортным средствам, перевозящим инвалидов и (или) детей-инвалидов, из федерального реестра инвалидов осуществляется управлением общественной безопасности и взаимодействия с органами власти администрации города Владивостока через систему межведомственного электронного взаимодействия посредством направления межведомственных запросов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и получения ответов на межведомственные запросы.

Для иных категорий лиц, кроме инвалидов, которым предоставлено право бесплатного пользования платной парковкой, предусмотрена выдача льготного парковочного разрешения (постановление администрации г. Владивостока "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа").

Количество предоставленных льготных парковочных разрешений:

	Многодетным семьям	Членам семей погибших (умерших) участников СВО	Ветеранам ВОВ	Органам и организациям
2022 год	254	0	0	6
2023 год	899	16	0	23
шесть месяцев 2024 года	331	11	1	69
итого	1484	27	1	98

Также во Владивостокском городском округе предусмотрена выдача резидентного парковочного разрешения (постановление администрации г. Владивостока "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа").

Так, резидентное парковочное разрешение выдается резидентам платных парковок общего пользования, которыми являются следующие физические лица, являющиеся собственниками транспортных средств:

1) владеющие на праве собственности жилыми помещениями в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

2) владеющие долями в праве собственности на жилые помещения в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

3) владеющие на основании договора социального найма жилого помещения либо договора найма служебного жилого помещения жилыми домами или квартирами в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

4) владеющие на ином законном праве жилыми помещениями государственного или муниципального жилищного фонда в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

5) зарегистрированные органами регистрационного учета по месту жительства в жилом помещении в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок.

Резидентное парковочное разрешение представляет собой запись в Реестре резидентных парковочных разрешений, предоставляющую резиденту право льготной оплаты за пользование платной парковкой на длительный период (год). В Реестр вносится не более двух записей о резидентных парковочных разрешениях в отношении одного жилого помещения в жилом доме.

Количество предоставленных резидентных парковочных разрешений:
за 2022 год - 36;
за 2023 год - 170;
за 6 месяцев 2024 года - 108.

Размер платы за пользование парковками для размещения транспортных средств, в отношении которых выданы резидентные парковочные разрешения, установлен постановлением администрации города Владивостока от 11 октября 2022 года № 2426 "Об утверждении Методики расчета размера платы за пользование на платной основе парковками общего пользования, расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа".

Так, за пользование парковками для размещения транспортного средства, в отношении которого выдано первое резидентное парковочное разрешение, размер платы составляет 2000 рублей в год, за пользование парковками для размещения транспортного средства, в отношении которого выдано второе резидентное парковочное разрешение, - 35000 рублей в год.

Предоставленное Законом Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования владельцами электромобилей на парковках, оснащенных зарядными устройствами для транспортных средств с электродвигателями, в течение зарядки батареи электромобиля с помощью таких зарядных устройств не более

двух часов подряд не реализуется ввиду отсутствия платных парковок, оснащенных такими зарядными устройствами.

Вместе с тем постановлением администрации г. Владивостока "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа" предусмотрена выдача абонементов, предоставляемых операторам краткосрочной аренды электромобилей.

Размер платы за пользование парковками для размещения электромобилей операторами краткосрочной аренды электромобилей на условиях абонемента установлена постановлением администрации города Владивостока "Об утверждении Методики расчета размера платы за пользование на платной основе парковками общего пользования, расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа" и составляет 16000 рублей в год.

Количество абонементов, предоставленных операторам краткосрочной аренды электромобилей:

за 2022 год - 0;

за 2023 год - 111;

за шесть месяцев 2024 года - 93.

В качестве проблем в сфере функционирования платных парковок общего пользования администрация Владивостокского городского округа называет частые сбои программы при оплате владельцами транспортных средств использования платных парковок, не обновляется разметка зон платных парковок (отсутствие разметки).

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, в период с 2022 года по август 2024 года в его адрес поступило одно обращение гражданина о несогласии с организацией на месте имеющихся в г. Владивостоке бесплатных автопарковок (автостоянок) платных при отсутствии в шаговой доступности альтернативных бесплатных парковочных мест, а также с предложением приостановить соответствующее решение администрации г. Владивостока до обустройства указанных альтернативных бесплатных парковочных мест. По результатам рассмотрения данного обращения администрация города Владивостока сообщила, что введение парковочных платных мест вызвано острой необходимостью создания данных мест, не ограничивая возможности бесплатной парковки транспорта жителей близлежащих домов, для которых предусмотрена возможность получения резидентских соглашений, бесплатной парковки в ночное время и в выходные дни.

В Законодательное Собрание Приморского за период 2022 года - восемь месяцев 2024 года поступил ряд обращений по вопросу расширения категорий граждан, которым предоставлено право бесплатного пользования платными парковками.

Так, Приморская региональная общественная организация "Совет многодетных родителей" в 2022 году, глава города Владивостока и один

граждан в 2023 году обращались в Законодательное Собрание Приморского края с предложением исключить либо увеличить порог превышения лошадиных сил для автотранспорта многодетных семей путем внесения изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края".

В настоящее время право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования предоставляется в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, грузовых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, автобусов с мощностью двигателя не свыше 200 лошадиных сил, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье, зарегистрированной в качестве многодетной семьи на территории Приморского края. Право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования предоставляется в отношении не более двух транспортных средств, принадлежащих на праве собственности родителям (приемными родителями, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье в совокупности.

По мнению Приморской региональной общественной организации "Совет многодетных родителей", а также обратившегося гражданина, разделение многодетных семей на тех, кто может парковаться бесплатно и тех, кто такой возможности лишен, нарушает права достаточно большой категории многодетных семей по формальному признаку: мощность автомобиля. И предлагают устранить нарушение прав многодетных семей путем исключения условия о мощности двигателя автомобиля при предоставлении им права бесплатного пользования платными парковками.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что ни в одном субъекте Российской Федерации, кроме Приморского края, при предоставлении многодетным семьям права бесплатного пользования платными парковками не установлено ограничение по мощности принадлежащего многодетной семье автомобиля.

Также в Законодательное Собрание Приморского края в 2023 году поступало обращение Думы города Владивостока по вопросу льготной оплаты парковок ветеранам боевых действий и военной службы, инвалидам и членам семей погибших при выполнении воинского (служебного) долга. Указанное обращение было обусловлено обращением в Думу города Владивостока Приморского краевого отделения Всероссийской общественной организации ветеранов "Боевое Братство".

Учитывая, что в соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой, полагаем, что вопросы о расширении перечня льготных категорий могут быть также урегулированы администрацией города Владивостока.

Кроме того, данный вопрос должен быть всесторонне изучен, в том числе с учетом мнения концессионера о возможном влиянии на бизнес предполагаемых изменений, которые повлекут увеличение числа граждан, имеющих право пользоваться парковкой бесплатно.

Статьей 7.27 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка пользования платными парковками общего пользования.

По информации департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечению деятельности мировых судей Приморского края, по части 1 статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" за нарушение установленного законом Приморского края права бесплатного пользования платными парковками общего пользования на территории Приморского края к административной ответственности никто не привлекался.

В соответствии с частью 2 статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" неисполнение установленной муниципальным нормативным правовым актом обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

По информации департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечению деятельности мировых судей Приморского края, привлечение к административной ответственности по статье 7.27 Закона "Об административных правонарушениях в Приморском крае" осуществляется в порядке статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Так, частью 3 статьи 28.6 КоАП установлен особый порядок привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, совершенных с использованием транспортного средства, при их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, либо работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - технические средства, работающие в автоматическом режиме). В указанных случаях протокол об административном правонарушении не составляется, постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего административную ответственность за невнесение платы

за пользование на платной основе парковками, показал, что из 34 таких субъектов Российской Федерации в 27 субъектах Российской Федерации установлен фиксированный размер штрафа, а еще в двух субъектах Российской Федерации фиксированный размер штрафа предусмотрен в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

По сведениям, предоставленным администрацией города Владивостока, рассмотрено 59 045 дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" за неисполнение обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования, по которым приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 93 333 344 рублей, из которых взыскано 72 848 315, 71 рублей.

	Количество рассмотренных дел	Сумма наложенных административных штрафов, руб.	Взыскано (по состоянию на 26.07.2024), руб.
2022 год	839	1 344 000	237 000
2023 год	34 274	55 134 000	36 236 690
Первое полугодие 2024 года	23 932	38 198 000	36 374 625, 71
Итого:	59 045	93 333 344	72 848 315, 71

Поступившие суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений по статье 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" зачислены в бюджет муниципального образования, поступления в краевой бюджет отсутствуют, что обусловлено вынесением всех постановлений о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 7.27 указанного Закона Приморского края.

В качестве проблем привлечения к административной ответственности за нарушения правил пользования платными парковками министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края сообщает о некачественном предоставлении ООО "Цифровое Приморье" информации о нарушениях, допущенных владельцами транспортных средств при использовании платных парковок: фотофиксация нечитаемых государственных регистрационных знаков транспортных средств, фотофиксация транспортных средств вне зоны платной парковки, фотофиксация транспортных средств, нарушающих Правила дорожного движения, но при отсутствии состава административного правонарушения,

предусмотренного частью 2 статьи 7.27 Закона Приморского края - "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечению деятельности мировых судей Приморского края отмечает, что в 2023 году из 977 обжалованных в суд постановлений по результатам пересмотра 333 признаны незаконными, в том числе в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения. В первом полугодии 2024 года из 391 случаев обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности 79 признаны незаконными и отменены.

Соответственно, в 2024 году количество решений об отмене постановлений по делам об административных правонарушениях по статье 7.27 Закона "Об административных правонарушениях в Приморском крае" снизилось, что можно объяснить повышением качества фиксации нарушений обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования.

Основанием для принятия судом решений о признании постановлений незаконными являлась фиксация нарушений обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования при наличии оплаты, в том числе частичной, либо фиксация таких нарушений вне зоны платной парковки общего пользования. Принятие судом таких решений повлекло предъявление исковых требований к администрации Владивостокского городского округа и Правительству Приморского края о взыскании ущерба, причиненного незаконным привлечением к административной ответственности в порядке статей 1069, 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По информации ООО "Цифровое Приморье", как оператор оно сталкивается со следующими сложностями и нарушениями правил пользования платными парковками со стороны пользователей.

1. Владельцы автомобилей, которые пользуются платной парковкой, не всегда оплачивают ее, оставляя транспортное средство без государственных регистрационных знаков, а также с государственными регистрационными номерами, но с применением материалов, препятствующих или затрудняющих их идентификацию во избежание привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

По информации ООО "Цифровое Приморье", в среднем 321 транспортное средство в день оставляется владельцами на платных парковках без государственных регистрационных номеров на время работы платных парковок (11 часов в день), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа. В таком случае сумма, подлежащая оплате за размещение транспортных средств на платных парковках, установленная администрацией города Владивостока и не оплаченная владельцами таких транспортных

средств, составляет в среднем 276 255 рублей в день, 5 801 355 рублей в месяц, 69 616 260 рублей в год, что ведет к недополучению значительных поступлений в местный бюджет в виде платы за пользование платными парковками.

Ввиду невозможности идентификации транспортных средств и их владельцев, и, как следствие, невозможности привлечения их к административной ответственности местный бюджет недополучает 694 500 рублей в день, 14 584 500 рублей в месяц, 1 75 014 000 рублей в год в виде штрафа.

Решение возникшей проблемы ООО "Цифровое Приморье" видит в предоставлении возможности изъятия транспортного средства, оставленного без государственного регистрационного номера, специалистами подведомственных учреждений органов местного самоуправления путем установки механических блокираторов колес на такие транспортные средства в целях установления личности нарушителя.

2.Отсутствие у административных комиссий г. Владивостока возможности получения персональных данных в отношении собственников транспортных средств в автоматическом режиме для принятия решения о привлечении к административной ответственности. В связи с этим данные на собственников транспортных средств получают нарочно, а длительный процесс обработки запросов и получения карточек учета транспортных средств иногда приводит к невозможности привлечения к административной ответственности в пределах установленного срока.

Автоматизация данного процесса путем интеграции программного обеспечения и баз данных между ведомствами ускорило и упростило бы процесс получения указанных данных.

3.Остановка или стоянка транспортных средств далее первого ряда от края проезжей части (вторым рядом), что препятствует фиксации административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

По мнению ООО "Цифровое Приморье", решение данной проблемы возможно путем эвакуации автомобилей, поскольку привлечение к административной ответственности по части 3.2 статьи 12.19 КоАП не устраняет препятствие в работе технических средств.

В то же время проблемой, связанной с неудовлетворительной работой в 2024 году в городе Владивостоке эвакуаторов, занимался Уполномоченный по правам человека в Приморском крае.

Так, им была организована проверка, в рамках которой сделан запрос главе г. Владивостока о ходе решения данной проблемы в краевой столице. При этом в запросе рекомендовалось использовать опыт Краснодарского края по созданию муниципальных штрафстоянок, закупки в муниципальную собственность эвакуаторов.

Из поступившей в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае информации от администрации города следует, что в

муниципальных предприятиях отсутствует специализированная эвакуационная техника. При этом в настоящее время в администрации города Владивостока проводится работа по созданию на базе муниципального бюджетного учреждения предприятия по эвакуации и перемещению на специализированную стоянку задержанных транспортных средств, а также по разработке нормативной документации и административного регламента, определяющего порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение, хранение и возврат транспортных средств.

Кроме того, в связи с тем, что в городе участились случаи оставления автомобилей без государственных регистрационных знаков, что представляет потенциальную террористическую угрозу, в целях осуществления мер по предупреждению терроризма мэрией предлагается рассматривать вопрос о возможности перемещения транспортных средств без государственных регистрационных знаков на охраняемые стоянки в рамках деятельности Антитеррористической комиссии Приморского края.

3. Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено, однако выявлено замечание юридико-технического характера.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края не выявлены.

Предложения правоприменителей, касающиеся расширения перечня категорий лиц, имеющих право пользоваться платной парковкой бесплатно, могут быть реализованы самостоятельно владельцами платных парковок и должны быть всесторонне изучены, в том числе с учетом мнения концессионера о возможном влиянии на бизнес предполагаемых изменений, а также.

Проблемы, выявленные при реализации статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и касающиеся уклонения владельцев транспортных средств от платы за пользование платными парковками, некачественного предоставления ООО "Цифровое Приморье" информации для привлечения к административной ответственности, также не связаны с недостатками данного Закона Приморского края.