

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 сентября 2024 г.

**42. О проекте федерального закона № 686123-8 "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики" (о порядке исчисления страхового стажа и размера страховых пенсий с учетом периодов работы, имевших место на территориях Украины и (или) новых субъектов Российской Федерации) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

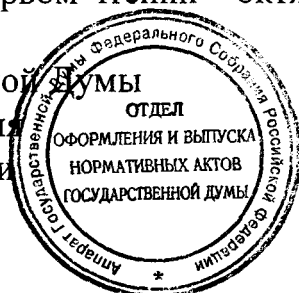
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 1 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 31.07.2024 18:32  
№686123-8; 1.1



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 31 » июля 2024 г.

№ ДГ-П45-24770

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

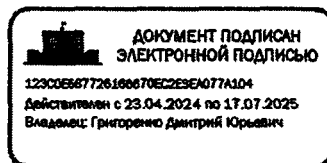
31.07.2024 17:00  
31 ИЮЛ 2024

0883138-Уч-2024 (4.0)



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 686423-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает особенности пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы и (или) иной деятельности, предусмотренные статьей 2 настоящего Федерального закона, на территории Украины и (или) на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, за исключением граждан из числа лиц, указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 208-ФЗ "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" и в части 1 статьи 1 Федерального

0883138-Уч-2024 (4.1)



закона от 17 февраля 2023 года № 17-ФЗ "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

2. Гражданам, указанным в части 1 настоящей статьи, страховые пенсии устанавливаются в порядке и на условиях, которые определены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

**Статья 2. Учет страхового (трудового) стажа при установлении страховых пенсий**

Гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в страховой стаж включаются:

1) периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Украины с 1 января 1991 года по 23 февраля 2022 года;

2) периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года;



3) периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территориях Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля по 29 сентября 2022 года.

### **Статья 3. Особенности исчисления размера страховой пенсии**

1. Гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, при определении права на страховую пенсию и исчислении ее размера учитывается величина индивидуального пенсионного коэффициента, равная 1 за полный календарный год (с 1 января по 31 декабря) работы, осуществлявшейся на территории Украины с 1 января 1991 года по 23 февраля 2022 года, на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 года по 29 сентября 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля по 29 сентября 2022 года. В случае, если продолжительность периодов работы, за которые учитывается величина индивидуального пенсионного коэффициента, в соответствующем календарном году составляет менее полного года, величина индивидуального пенсионного коэффициента определяется исходя из фактической продолжительности соответствующего периода работы. При этом один месяц периода работы составляет  $1/12$  часть



коэффициента за полный календарный год, а один день - 1/360 часть коэффициента за полный календарный год.

2. Периоды работы и (или) иной деятельности, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, подтверждаются документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, в том числе содержащимися в выплатном деле.

3. В случае, если гражданин, указанный в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, не имеет возможности подтвердить периоды работы и (или) иной деятельности, указанные в статье 2 настоящего Федерального закона, документами, выданными (выдаваемыми) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами, в том числе в случае невозможности проведения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, проверки обоснованности выдачи документов, представленных для подтверждения таких периодов, достоверности содержащихся в них сведений, такие периоды могут быть установлены на основании решения межведомственной комиссии в порядке и на условиях, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона от 17 февраля 2023 года № 17-ФЗ "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих



на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области".

**Статья 4. Перерасчет размеров пенсий, установленных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Размеры пенсий, установленных гражданам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, в соответствии с законодательством Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат перерасчету в соответствии с положениями настоящего Федерального закона на основании заявлений пенсионеров о перерасчете размера пенсии и документов, представленных с заявлением, а также сведений, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

2. Перерасчет размера пенсии осуществляется с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление о перерасчете размера пенсии.

Президент  
Российской Федерации





**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона  
**"Об особенностях пенсионного обеспечения граждан  
Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях  
Украины, Донецкой Народной Республики  
и Луганской Народной Республики"**

Проект федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики" (далее - проект федерального закона) подготовлен в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением пенсионных прав граждан Российской Федерации, имеющих стаж работы и (или) иной деятельности на территории Украины и (или) на территориях Донецкой Народной Республики (ДНР) и Луганской Народной Республики (ЛНР), но не имеющие подтвержденного постоянного проживания на территориях новых субъектов Российской Федерации в эти периоды.

В настоящее время пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, при соблюдении ими необходимых условий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) и Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные данными федеральными законами, применяются правила международного договора Российской Федерации.

В страховой стаж гражданам Российской Федерации, застрахованным в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации при условии, что за эти периоды начислялись или уплачивались страховые взносы в Социальный фонд России (до 1 января 2023 г. – Пенсионный фонд Российской Федерации), а периоды работы и (или) иной деятельности за пределами территории Российской Федерации – в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации или международными договорами Российской Федерации, либо в случае уплаты страховых взносов в Социальный фонд России в соответствии



с данным Федеральным законом (части 1 и 2 статьи 11 Федерального закона № 400-ФЗ).

Необходимо отметить, что пенсионное обеспечение граждан государств - участников Содружества Независимых Государств до 1 января 2023 г. (в отношении Российской Федерации с другими государствами - участниками Содружества Независимых Государств, в том числе с Украиной) осуществлялось в соответствии с законодательством государства проживания гражданина и Соглашением о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. (далее – Соглашение СНГ).

Российской Федерацией в рамках Соглашения СНГ в страховой стаж включались периоды работы, приобретенные на территории Украины, для определения права на страховую пенсию и исчисления ее размера до 1 января 2002 г. независимо от уплаты страховых взносов в Социальный фонд России, а после 1 января 2002 г. – только для определения права на пенсию при условии уплаты страховых взносов в компетентные органы соответствующих государств, где осуществлялась работа.

С 1 января 2023 г. в условиях денонсации Российской Федерацией Соглашения СНГ учитывается только страховой стаж, приобретенный на территории Украины (Украинской ССР) за период до 1 января 1991 года.

С 1 марта 2023 г. вступил в силу Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 17-ФЗ "Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" (далее - Федеральный закон № 17-ФЗ), которым установлены особенности пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживавших на территориях новых субъектов Российской Федерации по состоянию на 30 сентября 2022 г. или постоянно проживавших на территориях ДНР, ЛНР в период с 11 мая 2014 г. по 29 сентября 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области в период с 24 февраля по 29 сентября 2022 г. и выехавших в эти периоды за пределы указанных территорий в Российскую Федерацию, в том числе предусмотрен учет периодов работы, иной деятельности и иных периодов, включаемых (засчитываемых) в страховой (трудовой) стаж, имевших место на территории Украины по 29 сентября 2022 г., на территориях ДНР и ЛНР с 11 мая 2014 г. по 31 декабря 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области в период с 30 сентября по 31 декабря 2022 г.



Вместе с тем особенности пенсионного обеспечения, установленные Федеральным законом № 17-ФЗ, на иных граждан Российской Федерации, имеющих стаж работы на территориях ДНР, ЛНР и (или) Украины, не распространяются и, соответственно, периоды работы, осуществлявшейся на указанных выше территориях в указанные периоды, не учитываются при определении права на страховую пенсию и исчислении ее размера.

В этой связи проектом федерального закона в целях обеспечения реализации гражданами Российской Федерации права на пенсионное обеспечение предлагается закрепить положения об учете периодов работы на территориях Украины и (или) ДНР и ЛНР для определения права на страховую пенсию и исчисления ее размера.

Так, проектом федерального закона предлагается включать в страховой стаж периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Украины с 1 января 1991 г. по 23 февраля 2022 г.; периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территориях ДНР и ЛНР с 11 мая 2014 г. по 29 сентября 2022 г.; периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территориях Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля по 29 сентября 2022 года.

Периоды работы, предлагаемые проектом федерального закона к включению в страховой стаж, будут подтверждаться на основании документов, выданных (выдаваемых) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

Проектом федерального закона предусматривается при определении права на страховую пенсию и исчислении ее размера учитывать величину ИПК, равную 1 за полный календарный год (с 1 января по 31 декабря) работы, осуществлявшейся на территории Украины с 1 января 1991 г. по 23 февраля 2022 г., на территориях ДНР и ЛНР с 11 мая 2014 г. по 29 сентября 2022 г., Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля по 29 сентября 2022 г.

Также проектом федерального закона предусматривается возможность установления периодов работы на основании решения межведомственной комиссии в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона № 17-ФЗ.

Установление периодов работы и (или) иной деятельности будет осуществляться на основании документов, указанных в частях 4 и 6 статьи 8 Федерального закона № 17-ФЗ, а также с учетом положений части 5 указанной статьи, касающихся возможности установления периодов работы на основании показаний двух и более свидетелей, и положений части 7 указанной статьи, содержащей ограничение максимальной продолжительности периодов работы и (или) иной деятельности, устанавливаемых межведомственной комиссией



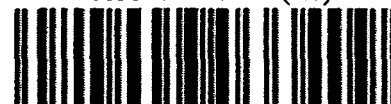
(15 лет), в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 11 "Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц, а также примерного перечня документов (сведений), представляемых для рассмотрения в межведомственную комиссию по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц".

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики" (далее - проект федерального закона), не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (СФР) и будет осуществлена в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в соответствующих бюджетах.

В проекте федерального закона предусмотрены положения об учете периодов работы граждан Российской Федерации на территориях Украины и (или) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики для определения их права на страховую пенсию и исчисления ее размера. При этом за полный календарный год работы (с 1 января по 31 декабря), осуществлявшейся на территории Украины с 1 января 1991 г. по 23 февраля 2022 г., на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 г. по 29 сентября 2022 г., Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля по 29 сентября 2022 г., учитывается величина индивидуального пенсионного коэффициента (далее - ИПК) равная 1,0.

По произведенной оценке, реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона позволит осуществить перерасчет пенсий 233,57 тыс. человек, в результате которого средний размер назначенной им страховой пенсии увеличится в 2024 году на 2 385 рублей, в 2025 году - на 2 524 рубля, в 2026 году - на 2 686 рублей. Расходы в связи с перерасчетом (с учетом расходов на доставку пенсий) могут составить: в 2024 году - 6 708 424,06 тыс. рублей, в 2025 году - 7 101 192,03 тыс. рублей, в 2026 году - 7 555 993,76 тыс. рублей.

Кроме того, 3,03 тыс. человек будет установлена страховая пенсия, в назначении которой им ранее было отказано в связи с отсутствием требуемой продолжительности страхового стажа и (или) величины ИПК. В результате средний размер установленной им пенсии в 2024 году составит 13 818 рублей,

в 2025 году - 14 470 рублей, в 2026 году - 15 172 рубля. Расходы на выплату пенсий указанным гражданам (с учетом расходов на доставку пенсий) могут составить: в 2024 году - 504 315,77 тыс. рублей, в 2025 году - 528 083,78 тыс. рублей, в 2026 году - 553 726,23 тыс. рублей.

Таким образом, суммарные расходы на выплату страховых пенсий гражданам, уровень пенсионного обеспечения которых при реализации законопроекта будет повышен (236,6 тыс. человек), могут составить: в 2024 году - 7 212 739,83 тыс. рублей, в 2025 году - 7 629 275,81 тыс. рублей, в 2026 году - 8 109 719,99 тыс. рублей.

Указанные расходы в 2024 году будут осуществлены в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 542-ФЗ "О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов". Объемы бюджетных ассигнований, необходимые в последующем на реализацию законопроекта, будут предусмотрены в бюджете СФР при формировании проекта бюджета СФР на очередной финансовый год и плановый период.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики"**

В связи с принятием Федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики"**

В связи с принятием Федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики" потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 11 "Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц, а также примерного перечня документов (сведений), представляемых для рассмотрения в межведомственную комиссию по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий лиц".

Основание - часть 3 статья 3 законопроекта.

Срок подготовки вышеуказанного нормативного правового акта - в течение трех месяцев со дня принятия проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

Ответственный исполнитель - Минтруд России, соисполнители - Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Цель принятия данного нормативного правового акта и краткое описание: в части определения порядка реализации пенсионных прав граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы и (или) иной деятельности на территориях Украины и (или) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области.





# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

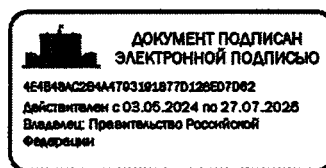
от 31 июля 2024 г. № 2011-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Пудова Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин