



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Министру архитектуры
и градостроительной политики –
главному архитектору Приморского края

А.А. Глушкову

ул. 1-я Морская, д. 2,
г. Владивосток, 690110

09.07.2024 № Д27ч-21136

На № _____ от _____

О направлении акта о результатах проверки соблюдения законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования

Уважаемый Антон Александрович!

Минэкономразвития России направляет акт о результатах проведения внеплановой документальной проверки в отношении Министерства архитектуры и градостроительной политики Приморского края в целях контроля за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования от 1 июля 2024 г. № Д27Гд-2024/А6 (далее – Акт).

Уведомление о получении указанного Акта необходимо направить в адрес Минэкономразвития России в течение 3 рабочих дней с даты его получения, а также на адрес электронной почты zabelkinmd@economy.gov.ru.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Врио директора
Департамента планирования
территориального развития

 А.А. Никифоров

**Министерство экономического развития Российской Федерации
(Минэкономразвития России)**

АКТ

**о результатах проведения внеплановой документарной проверки в отношении
Министерства архитектуры и градостроительной политики Приморского края
в целях контроля за соблюдением законодательства
о градостроительной деятельности в части территориального планирования**

г. Москва, ул. Пресненская набережная,
д.10, стр. 2

1 июля 2024 г. № Д27ГД-2024/А6

На основании приказа Минэкономразвития России от 10 июня 2024 г. № 357 «О проведении внеплановых документарных проверок в отношении Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства правительства Еврейской автономной области и Министерства архитектуры и градостроительной политики Приморского края» (далее – приказ Минэкономразвития России № 357), в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), подпунктом 5.3.51 пункта 5 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, а также поручением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № МХ-П16-3016 Минэкономразвития России проведена внеплановая документарная проверка в отношении Министерства архитектуры и градостроительной политики Приморского края (далее – Проверка, контроль соответственно).

1. Продолжительность Проверки с 10 июня по 1 июля 2024 г. (15 рабочих дней).
2. Целью контроля (Проверки) является повышение качества территориального планирования в Приморском крае посредством предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования при осуществлении полномочий Министерства архитектуры и градостроительной политики Приморского края.

Предметом контроля (Проверки) является соблюдение законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования, в том числе:

- 1) соответствие нормативных правовых актов Приморского края законодательству о градостроительной деятельности;
- 2) соблюдение установленных федеральными законами сроков приведения в соответствие нормативных правовых актов Приморского края с требованиями Кодекса:

3) соблюдение процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности для подготовки и утверждения документов территориального планирования (далее – ДТП) Приморского края.

3. Проверка проводилась начальником отдела контроля соблюдения законодательства о градостроительной деятельности Департамента планирования территориального развития Малютиным Николаем Владимировичем (ответственный за проведение Проверки) и советником того же отдела и департамента Кузнецовой Ольгой Олеговной, уполномоченными на проведение Проверки в соответствии с приказом Минэкономразвития России № 357, по месту нахождения Минэкономразвития России по адресу: г. Москва, ул. Пресненская набережная, д.10, стр. 2.

Проверка осуществлялась на основании нормативных правовых актов Приморского края, опубликованных на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) (далее – Портал правовой информации), информации, размещенной в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП), а также на основании представленных письмом Министерства архитектуры и градостроительной политики Приморского края от 19 июня 2024 г № 11/4331 сведений, копий документов и реквизитов нормативных правовых актов:

1) закона Приморского края от 29 июня 2009 г. № 446-КЗ «О градостроительной деятельности на территории Приморского края» (далее – Закон № 446-КЗ);

2) закона Приморского края от 30 апреля 2015 г. № 615-КЗ «О составе, порядке подготовки проекта схемы территориального планирования Приморского края и порядке внесения изменений в схему территориального планирования Приморского края» (далее – Закон № 615-КЗ);

3) закона Приморского края от 5 марта 2007 г. № 34-КЗ «О составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края» (далее – Закон № 34-КЗ);

4) закона Приморского края от 10 февраля 2014 г. № 356-КЗ «О видах объектов краевого и местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Приморского края и документах территориального планирования муниципальных образований Приморского края» (далее – Закон № 356-КЗ);

5) перечня программ, которые реализуются за счет средств бюджета Приморского края, предусматривающих создание объектов регионального значения, которые подлежат отображению в схемах территориального планирования Приморского края.

4. Сведения о результатах Проверки, в том числе о выявленных нарушениях и об их характере.

4.1. В рамках контроля за соответствием нормативных правовых актов Приморского края законодательству о градостроительной деятельности в части территориального планирования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8.1 Кодекса установлено следующее.

4.1.1. В соответствии с частью 10 статьи 15 Кодекса состав (содержание), порядок подготовки проекта схемы территориального планирования, порядок внесения изменений в такую схему установлены Законом № 615-КЗ и не противоречат положениям Кодекса.

4.1.2. В соответствии с частью 2 статьи 18 Кодекса состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований (далее – ДТП МО) Приморского края, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы утверждены Законом № 34-КЗ и не противоречат положениям Кодекса.

4.1.3. Согласно пунктам 19 и 20 статьи 1 Кодекса виды объектов регионального значения в указанных в части 3 статьи 14 Кодекса областях, виды объектов местного значения в указанных в пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 Кодекса областях, подлежащих отображению в схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации и в ДТП МО, определяются законом субъекта Российской Федерации.

Положениями Кодекса предусмотрена возможность определения законом субъекта Российской Федерации видов объектов, подлежащих отображению в ДТП в иных, не установленных Кодексом, областях (сферах деятельности), полномочия по которым отнесены к ведению субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), и оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Виды объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в СТП Приморского края и в ДТП МО, определены Законом № 356-КЗ.

В нарушение требований Кодекса Законом № 356-КЗ:

1) определены виды объектов регионального значения, подлежащие планированию в схемах территориального планирования Российской Федерации (железнодорожные пути общего пользования; объекты единой системы организации воздушного движения, расположенные вне аэропортов (аэродромов));

Справочно:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 162-р «Об утверждении перечней видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации № 162-р) установлены виды объектов федерального значения, которые подлежат планированию на федеральном уровне и отображению в схемах территориального планирования Российской Федерации (далее – СТП РФ) в соответствующих областях.

2) не определены конкретные виды объектов регионального значения в области электроэнергетики (используется формулировка «объекты электроснабжения»);

3) виды объектов регионального и местного значения определены открытым перечнем (используются формулировки «иные объекты, которые необходимы для осуществления полномочий органов государственной власти Приморского края» без приведения конкретных видов объектов);

Справочно:

Формулировки без определения конкретных видов объектов не допускаются (примерный принцип определения видов объектов: область территориального планирования – образование, вид объекта – школа-интернат, колледж, ...), так как ДТП являются основанием для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд (для размещения объектов публичной инфраструктуры), в этой связи перечень объектов должен быть конкретным.

4) определены виды объектов регионального и местного значения, не относящиеся к предмету территориального планирования («объекты культурного наследия: памятники, ансамбли, достопримечательные места»).

4.2. В соответствии с пунктами 1 и 3 части 1 статьи 8.1 Кодекса в рамках контроля за соответствием схемы территориального планирования Приморского края (далее – СТП Приморского края) законодательству о градостроительной деятельности и за соблюдением установленных таким законодательством процедур для подготовки и утверждения указанных схем установлено следующее.

4.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 15 Кодекса постановлением Администрации Приморского края от 30 ноября 2009 г. № 323-па утверждена схема территориального планирования Приморского края. В данную схему внесены изменения, которые утверждены постановлениями Администрации Приморского края от 1 июня 2015 г. № 169-па, от 3 апреля 2017 г. №105-па; постановлениями Правительства Приморского края от 29 марта 2022 г. № 178-пп, от 31 октября 2022 г. № 740-пп.

4.2.2. При проверке положения о территориальном планировании СТП Приморского края на соответствие требованиям законодательства о градостроительной деятельности в части состава и содержания материалов СТП Приморского края установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Кодекса в положении о территориальном планировании должны указываться сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов (территорий) регионального значения, их основные характеристики, их местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов.

В нарушение положений Кодекса положением о территориальном планировании СТП Приморского края предусмотрено размещение видов объектов регионального значения, не относящихся к предмету территориального планирования:

- земельный участок для жилищного строительства (сады, ИЖС) (в пределах особой экономической зоны);
- земельный участок для жилищного строительства (под арендный жилищный фонд) (в пределах особой экономической зоны);
- территория, предназначенная для реализации инвестиционных проектов (в пределах особой экономической зоны) и другие.

Кроме того, такие виды объектов регионального значения, планируемых к размещению, не предусмотрены статьей 1 Закона № 356-КЗ.

Также в нарушение положений статьи 14 Кодекса у многих объектов в областях здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, транспорта не определены основные характеристики («Посадочная площадка в г. Спасск-Дальний – 1 единица»; «ГКУК «Приморская краевая детская библиотека» – 1 объект»; «ФАП КГБУЗ «Пластунская районная больница» – 1 объект» и другие).

Таким образом, положение о территориальном планировании СТП Приморского края не соответствует требованиям Кодекса.

Справочно:

ДТП регионов и муниципальных образований подготавливаются с целью обеспечения сбалансированного развития территории в том числе с учетом потребности населения в мощностях инфраструктуры, являющейся предметом территориального планирования (потребность в указанных мощностях устанавливается нормативами градостроительного проектирования).

4.2.3. При проверке графической части СТП Приморского края, подготовленной в формате векторной модели, доступ к которой обеспечен в ФГИС ТП, на соответствие требованиям законодательства о градостроительной деятельности установлено следующее.

В соответствии с требованиями частей 5 и 9 статьи 14 Кодекса на картах в составе СТП субъекта Российской Федерации отображаются планируемые для размещения объекты регионального значения, сведения о которых содержатся в положении о территориальном планировании, а также границы муниципальных образований и объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов регионального значения.

В соответствии с пунктом 8 Требований к структуре и форматам информации, составляющей информационный ресурс ФГИС ТП, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 июня 2021 г. № 349 (далее – Приказ № 349), карты в составе СТП субъекта Российской Федерации должны представляться для загрузки

в ФГИС ТП в форме векторной модели и соответствовать содержанию текстовых материалов и материалов по обоснованию в виде карт в растровом формате.

На векторных картах в составе материалов СТП Приморского края объекты, планируемые к размещению согласно положению о территориальном планировании, а также информация, подлежащая отображению в составе материалов по обоснованию (сведения об объектах федерального значения и иных объектах, территориях и зонах, повлиявших на размещение объектов регионального значения) размещены в линейном порядке и за пределами населенных пунктов. В связи с этим невозможно установить местонахождение объектов капитального строительства, а также оценить обеспеченность населения объектами публичной инфраструктуры.

Таким образом, карты в виде векторной модели в составе положения о территориальном планировании и материалов по обоснованию СТП Приморского края не соответствуют требованиям статьи 14 Кодекса и Приказа № 349.

Справочно:

Размещение в ФГИС ТП актуальных ДТП всех уровней и материалов по их обоснованию, включающие в свой состав векторные карты, обеспечивает:

- визуализацию всех слоев карт с учетом планируемых объектов федерального, регионального, местного значения и существующих (планируемых) ограничений по использованию земельных участков на соответствующей территории;*
- принятие наиболее эффективных решений государственных органов и ОМСУ по развитию территории, резервированию земель, изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд, связанных с планируемым строительством объектов публичной инфраструктуры.*

4.3. В рамках контроля (пункт 2 части 1 статьи 8.1 Кодекса) за соблюдением установленных федеральными законами сроков приведения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с требованиями Кодекса установлено следующее.

4.3.1. Согласно части 7 статьи 26 Кодекса в случае, если программы, реализуемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, решений органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов и предусматривающие создание объектов регионального значения, подлежащих отображению в ДТП субъектов Российской Федерации, но не предусмотренных указанными документами, в ДТП субъектов Российской Федерации вносятся соответствующие изменения в пятимесячный срок с даты утверждения таких программ и принятия таких решений.

Перечень мероприятий по строительству в том числе объектов регионального значения утвержден постановлением Правительства Приморского края

от 21 декабря 2022 г. № 890-пп «Об утверждении адресной инвестиционной программы Приморского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции постановления Правительства Приморского края от 28 декабря 2023 г. № 971-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Приморского края от 21 декабря 2022 года N 890-пп») (далее – РАИП Приморского края).

При проведении проверки действующей редакции СТП Приморского края на соответствие РАИП Приморского края установлено, что положением о территориальном планировании СТП Приморского края не предусмотрены следующие мероприятия по размещению объектов публичной инфраструктуры:

- реконструкция автомобильной дороги «Первомайская – Новомировская»;
- строительство мостового перехода через р. Арсеньевка на км 94 автомобильной дороги Кировский – Николо-Михайловка – Яковлевка;
- реконструкция мостового перехода через р. Астраханка на км 78 + 675 автомобильной дороги Михайловка – Турий Рог;
- реконструкция мостового перехода через ручей на км 19 + 110 автомобильной дороги Барабаш – Приморская – Перевозная – Безверхово;
- мероприятия, предусматривающие реконструкцию мостовых переходов на автомобильных дорогах регионального (межмуниципального) значения;
- реконструкция теплового узла и наружной теплотрассы КГОбУ «Коррекционная школа-интернат III – IV видов» по адресу: Приморский край, г. Артем, ул. Фрунзе, д. 4;
- реконструкция объекта незавершенного строительства «Строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек» под объект «Краевая многофункциональная детская клиническая больница на 668 коек в г. Владивостоке в районе ул. Русская, д. 100»;
- строительство врачебной амбулатории в п. Заводском, г. Артем Приморского края, КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1» и другие объекты.

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 26 Кодекса СТП Приморского края своевременно не приведена в соответствие с программными документами и решениями органов государственной власти Приморского края.

4.3.2. Согласно части 6 статьи 26 Кодекса в случае, если программы, реализуемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, решений органов государственной власти, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов и предусматривающие создание объектов регионального значения, подлежащих

отображению в ДТП субъектов Российской Федерации, в случае внесения в документы территориального планирования изменений в части размещения объектов регионального значения такие программы и решения подлежат приведению в соответствие с документами территориального планирования в двухмесячный срок соответственно с даты их утверждения, даты внесения в них изменений.

По итогам проверки установлено, что в нарушение части 6 статьи 26 Кодекса РАИП Приморского края не предусмотрены мероприятия по размещению объектов регионального значения, запланированные в положении о территориальном планировании СТП Приморского края:

- амбулатории (в том числе фельдшерско-акушерские пункты) – структурные подразделения больниц Приморского края (например, ФАП КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница», Врачебная амбулатория/отделение общей врачебной практики КГБУЗ «Чугуевская центральная районная больница» и другие);
- Многопрофильная краевая (региональная) детская больница с детской консультативной поликлиникой и другие мероприятия, предусматривающие строительство объектов здравоохранения;
- региональный модельный центр дополнительного образования детей для ГОАУ ДОД «ДЮЦ Приморского края»;
- КГА ПОУ «Лесозаводский индустриальный колледж» и другие мероприятия, предусматривающие строительство объектов образования;
- дворец единоборств;
- дворец игровых видов спорта;
- центр тяжелой атлетики и другие мероприятия, предусматривающие строительство объектов физической культуры и спорта;
- перечень объектов в области культуры и искусства, предусмотренных положением о территориальном планировании;
- пансионат для пожилых людей;
- строительство жилых корпусов КГБУ СО «Раздольненский психоневрологический интернат»;
- реконструкция столовой для КГБУ СО «Липовецкий психоневрологический интернат» (отделение в Октябрьском муниципальном округе);
- объездная дорога Находки;
- подъезд к аэропорту (05 ОП РЗ 05К-448);

- дальний северный обход г. Уссурийска;
- мостовое сооружение через Уссурийский залив и другие мероприятия, предусматривающие строительство объектов транспортной инфраструктуры.

4.4. Согласно части 5.1 статьи 9 Кодекса, подготовка схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации осуществляется на основании Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Стратегией социально-экономического развития Приморского края на период до 2030 года (в редакции от 5 апреля 2024 г.), утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 28 декабря 2018 г. № 668-па (далее – Стратегия СЭР Приморского края) в качестве приоритетов развития региона в областях, относящихся к сфере территориального планирования, предусмотрено развитие транспортной инфраструктуры, инфраструктуры здравоохранения, образования, энергетики, физической культуры и спорта.

В ходе проверки установлено, что утвержденная редакция СТП Приморского края соответствует стратегическим приоритетам развития в областях транспорта, энергетики, электроэнергетики, социального обеспечения населения.

5. Выводы по результатам проверки.

5.1. В нарушение положений статьи 14 Кодекса Законом № 356-КЗ:

- 1) определены виды объектов регионального значения, подлежащие планированию в схемах территориального планирования Российской Федерации;
- 2) не определены конкретные виды объектов регионального значения в области электроэнергетики;
- 3) виды объектов регионального и местного значения определены открытым перечнем (используются формулировки «иные объекты»);
- 4) определены виды объектов регионального и местного значения, не относящиеся к предмету территориального планирования.

5.2. СТП Приморского края:

- 1) положением о территориальном планировании запланированы объекты (территории), не относящиеся к предмету территориального планирования;
- 2) в нарушение положений статьи 14 Кодекса у ряда объектов в областях здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, транспорта не определены основные характеристики;

3) карты в виде векторной модели в составе положения о территориальном планировании и материалов по обоснованию СТП Приморского края не соответствуют требованиям статьи 14 Кодекса и Приказа № 349;

4) в нарушение части 7 статьи 26 Кодекса СТП Приморского края своевременно не приведена в соответствие с программными документами и решениями органов государственной власти Приморского края.

Начальник отдела контроля соблюдения законодательства о градостроительной деятельности Департамента планирования территориального развития

должность лица, проводившего Проверку



подпись

Малютин
Николай Владимирович

фамилия, имя, отчество

Советник отдела контроля соблюдения законодательства о градостроительной деятельности Департамента планирования территориального развития

должность лица, проводившего Проверку



подпись

Кузнецова
Ольга Олеговна

фамилия, имя, отчество

Настоящий Акт о результатах Проверки составлен в двух экземплярах. Один экземпляр с приложением копий материалов проверки направлены посредством почтовой связи с уведомлением о вручении руководителю (заместителю руководителя) проверяемого уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.

Министр архитектуры и градостроительной политики – главный архитектор
Приморского края

Глушков Антон Александрович

(фамилия, имя, отчество, должность руководителей (заместителей руководителя) проверяемых уполномоченных органов субъекта Российской Федерации (полное наименование), получивших настоящий Акт о результатах Проверки)