



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Андрейченко А.В.

12.08.2024 № 02-09/89
На № _____ от _____

О результатах мониторинга
правоприменения

Уважаемый Андрей Валерьевич!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 29 июня 2009 года № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.171, 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона).

Приложение: на 32 л. в 1 экз.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела мониторинга
законодательства и организации
работы с обращениями граждан

А.В. Крамарова

Закон Приморского края от 29 июня 2009 года № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17¹, 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)

1. Законодательство, регулирующее отношения в области обращения с отходами производства и потребления

Формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), захоронение не более чем 50 % таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" является одной из задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели "Экологическое благополучие".

Согласно информации, представленной в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176, в России ежегодно образуется примерно 4 млрд тонн отходов производства и потребления, из которых 55-60 млн тонн составляют ТКО. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Около 15 тысяч санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300-400 тысяч гектаров.

Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата (пункт 24 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года).

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов

Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй статьи 76 Конституции Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктами 8, 10, 11 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится решение вопросов:

организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения с ТКО;

установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утверждения порядка накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, нормативов накопления ТКО, предельных тарифов в области обращения с ТКО, утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами, в том числе с ТКО;

организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО.

Правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления осуществляется Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами (пункт 1 статьи 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления").

В целях реализации предоставленных полномочий в Приморском крае принят Закон Приморского края от 29 июня 2009 года № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Согласно преамбуле данный Закон Приморского края регулирует отношения в области обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы) в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья в Приморском крае.

Законом Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" закреплены полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Правительства Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края в области обращения с отходами, а также регулируются вопросы, касающиеся краевого кадастра отходов.

Так, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5, статьей 8 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" краевой кадастр отходов ведется уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий реализацию на территории Приморского края единой государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства, в порядке, установленном Правительством Приморского края.

В то же время постановлением Правительства Приморского края от 24 марта 2021 года № 169-пп утвержден порядок ведения *регионального* кадастра отходов производства и потребления Приморского края.

Полагаем, что в целях обеспечения единой терминологии наименование кадастра отходов должно быть одинаковым и в Законе Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае", и в постановлении Правительства Приморского края.

В целях реализации Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 4 декабря 2017 года № 495-па "Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 24 марта 2021 года № 169-пп "Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 5 марта 2010 года № 83-па "Об утверждении Перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности";

постановление Администрации Приморского края от 9 ноября 2016 года № 520-па "О заключении с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 7 ноября 2017 года № 438-па "Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 3 сентября 2021 года № 582-пп "О региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)";

постановление Администрации Приморского края от 26 апреля 2018 года № 188-па "Об установлении условий проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Приморского края";

постановление агентства по тарифам Приморского края от 15 декабря 2023 года № 69/9 "Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами КГУП "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Приморского края, на период с 01.01.2024 по 31.12.2028";

постановление агентства по тарифам Приморского края от 15 декабря 2023 года № 69/8 "Об утверждении производственной программы регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами краевого государственного унитарного предприятия "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Приморского края, на период с 01.01.2024 по 31.12.2028";

постановление агентства по тарифам Приморского края от 28 октября 2021 года № 42/4 "Об утверждении инвестиционной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами краевого государственного унитарного предприятия "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Владивостокского городского округа Приморского края на 2022-2026 годы";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 25 февраля 2019 года № 37-01-09/38 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 12 апреля 2016 года № 63 "Об утверждении методических указаний по разработке проектов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному экологическому надзору на территории Приморского края";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 12 апреля 2016 года № 66 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 4 декабря 2017 года № 365 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Приморского края".

Вместе с тем до настоящего времени не принято постановление Правительства Приморского края, утверждающее порядок обращения с отходами строительства и сноса на территории Приморского края.

При этом норма об утверждении Правительством Приморского края указанного порядка введена в Закон Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" Законом Приморского края от 24 апреля 2023 года № 347-КЗ "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Проведенный в рамках мониторинга правоприменения анализ норм Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" показал следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" к полномочиям Правительства Приморского края в области обращения с отходами относится принятие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края нормативных правовых актов Приморского края в области обращения с отходами, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением.

Учитывая, что в силу пункта 1.7 Регламента Правительства Приморского края, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 16 января 2020 года № 11-пп, правовые акты Правительства Приморского края, имеющие нормативный характер, принимаются только в форме постановлений, предлагаем в пункте 1 части 2 статьи 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" слова "нормативных правовых актов Приморского края" заменить словами "постановлений Правительства Приморского края".

2. Пунктом 7⁸ части 3 статьи 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области обращения с отходами отнесено определение в программе социально-экономического развития Приморского края прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения.

В то же время в Приморском крае отсутствует программа социально-экономического развития.

Согласно утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 3 октября 2019 года № 633-па Положению о министерстве жилищно-коммунального хозяйства Приморского края прогнозные показатели и мероприятия по сокращению количества твердых

коммунальных отходов, предназначенных для захоронения, определяются министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края в плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Приморского края.

3. Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 296-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" исключен ряд полномочий субъектов Российской Федерации в части нормирования деятельности по обращению с отходами, в связи с чем необходимо внести соответствующие изменения в статью 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Таким образом, анализ Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Ни сам Закон, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, меры прокурорского реагирования не принимались.

2. Реализация Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17¹, 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, краевого государственного унитарного предприятия "Приморский экологический оператор" (далее - КГУП "Приморский экологический оператор"), Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры (далее - природоохранная прокуратура), а также от муниципальных образований Приморского края.

Дальневосточным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования запрошенная информация о реализации на территории Приморского края законодательства в сфере обращения с отходами не предоставлена.

В соответствии с Докладом об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году, подготовленным министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Приморского края,

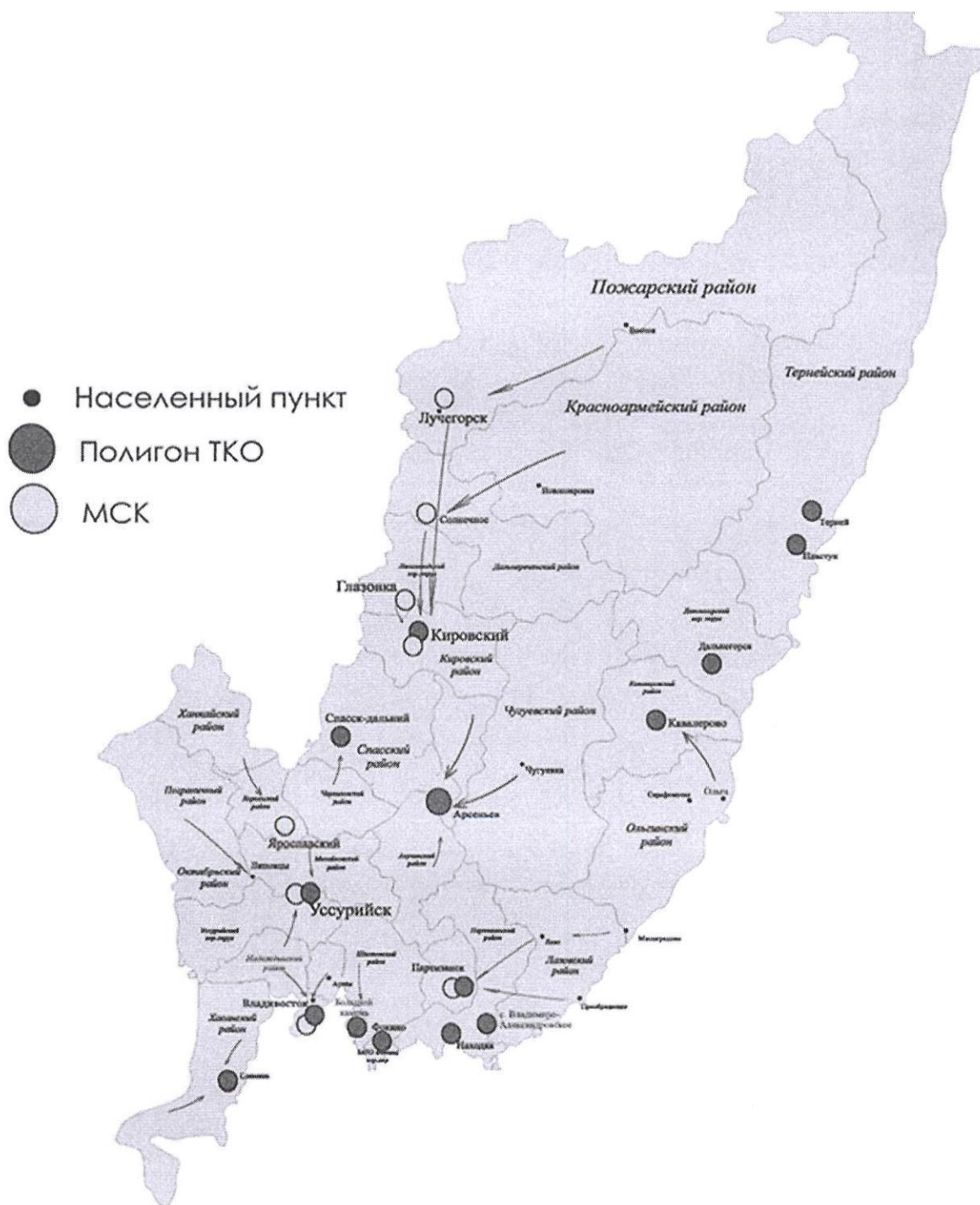
администрациями муниципальных образований и организациями всех форм собственности на территории Приморского края (далее - Доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году), в 2023 году образовано 563 512,187 тонны ТКО, что меньше показателя 2022 года менее чем на 1 % (на 7 847,558 тонны). В 2022 году образовано 571 359,745 тонны ТКО. Доля утилизированных и обезвреженных отходов к общему объему образованных отходов составляет 1,7 %.

На сегодняшний день в крае функционирует:

15 полигонов захоронения ТКО

(полезной мощностью 3-5 лет)

8 объектов сортировки ТКО



На территории Приморского края 15 полигонов захоронения ТКО расположены в городских округах: Владивостокском, Арсеньевском, Находкинском, Партизанском, Уссурийском, Дальнегорском, ЗАТО город Фокино, Большой Камень, Спасск-Дальний, муниципальных округах: Хасанском, Тернейском (2), Кавалеровском, Партизанском, а также в Кировском муниципальном районе.

На восьми мусоросортировочных комплексах, расположенных во Владивостокском, Уссурийском, Партизанском, Лесозаводском городских округах, Хорольском, Пожарском муниципальных округах, Кировском, Дальнереченском муниципальных районах, проводится обработка ТКО и выборка вторичных материальных ресурсов с целью повторного их использования. Сортировка отходов позволяет сократить количество ТКО, направляемых на захоронение.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, около 70 % объектов захоронения - это полигоны, на которых свободное для захоронения место или уже закончилось, или подходит к концу, что требует ввода новых мощностей по обработке и утилизации ТКО.

Согласно Докладу об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году во Владивостокском городском округе, Дальнегорском городском округе и в Кавалеровском муниципальном округе эксплуатируется три объекта захоронения ТКО, использование которых возможно только до 2026 года.

В соответствии с государственной программой Приморского края "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 940-па (далее - государственная программа), фактическое заполнение полигонов достигло проектной мощности, а в ряде случаев она превышена, что создает угрозу экологической безопасности. Большинство полигонов и свалок, куда вывозятся ТКО, не отвечают современным экологическим требованиям.

Строительство полигонов ТКО позволит обеспечить их безопасное размещение, что приведет к снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду и снизит риск ее загрязнения.

В Докладе об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году обозначены следующие перспективы развития инфраструктуры обращения с отходами на территории Приморского края:

- привлечение в сферу сортировки и переработки отходов частных инвестиций;

- внедрение наилучших доступных технологий в области обращения с отходами;

- уменьшение образования отходов (т.е. безотходное или малоотходное производство);

- повторное использование, извлечение полезных компонентов из отходов.

Согласно государственной программе приоритетной задачей Приморского края в области обращения с ТКО является создание устойчивой

системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Задача решается посредством:

стимулирования строительства объектов размещения отходов;

создания на территории Приморского края комплексов по сортировке ТКО;

внедрения усовершенствованных технологий по сортировке ТКО в районах Приморского края;

организации доступа к информации в сфере обращения с отходами;

противодействия возникновению мест несанкционированного размещения отходов на территории Приморского края.

В соответствии с государственной программой снижение экологической нагрузки на население Приморского края к 2030 году планируется обеспечить путем строительства современных объектов по обработке ТКО, утилизации органической фракции ТКО. Согласно территориальной схеме в период с 2024 года по 2027 год предусмотрен ввод комплексов по обработке ТКО в следующих технологических кластерах: Владивостокском, Уссурийском, Арсеньевском, Спасском, Кавалеровском, Большекаменском-Находкинском.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, в 2022 году реализованы следующие мероприятия государственной программы:

государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО - профинансировано 20 256 122,45 руб.;

субсидии организациям в связи с оказанием услуг по обращению с ТКО на территории Приморского края - профинансировано 95 367 992,89 руб.

В 2023 году реализованы следующие мероприятия государственной программы:

субсидии организациям в связи с оказанием услуг по обращению с ТКО на территории Приморского края - профинансировано 376 177 869,24 руб.;

исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях - профинансировано 100 000,00 руб.

За истекший период 2024 года (по состоянию на 16.05.2024) реализованы следующие мероприятия государственной программы:

корректировка территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с ТКО, - финансирование не предусмотрено;

субсидии организациям в связи с оказанием услуг по обращению с ТКО на территории Приморского края - профинансировано 168 638 391,12 руб.

Кроме того, по информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, на территории Приморского края в рамках национального проекта "Экология" и включенного в его состав федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" реализуется региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края".

Паспортом регионального проекта установлено достижение следующих показателей:

Наименование показателя	2021 год, %		2023 год, %		2024 год, %		2030 год, %
	план	факт	план	факт	план	факт (1 мес)	план
доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе ТКО	18,4	19,3	41,1	41,1	41,1	40,9	100
доля ТКО, направленных на утилизацию	0,7	1,3	0,9	1,7	1	1,7	49,5
доля ТКО, направленных на захоронение ТКО	99,3	73	99,1	77,4	99	75,9	50
Фактическое образование ТКО, тонн		650332		535394		36412	

Регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами" и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21 ноября 2016 года № 1638/16.

В настоящее время предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО утверждены постановлением агентства по тарифам Приморского края от 15 декабря 2023 года № 69/9 "Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами КГУП "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Приморского края, на период с 01.01.2024 по 31.12.2028".

Предельный единый тариф на услугу КГУП "Приморский экологический оператор"

	с 01.01.2022 по 30.06.2022	с 01.07.2022 по 30.11.2022	с 01.12.2022 по 31.12.2023	с 01.01.2024 по 30.06.2024	с 01.07.2024 по 31.12.2024
Население и потребители, приравненные к населению Приморского края	3690,25 руб. за 1 тонну	5076,28 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5258,58 руб. за 1 тонну (рост с 01.07.2024 на 7,2 %)
	437,74 руб. за	602,15 руб. за 1	601,18 руб. за	601,18 руб. за 1	623,77 руб. за

	1 куб. м	куб. м	1 куб. м	куб. м	1 куб. м (рост с 01.07.2024 на 7,2 %)
Потребители, кроме населения	3690,25 руб. за 1 тонну	5076,28 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5258,58 руб. за 1 тонну
	437,74 руб. за 1 куб. м	602,15 руб. за 1 куб. м	601,18 руб. за 1 куб. м	601,18 руб. за 1 куб. м	623,77 руб. за 1 куб. м

Законом Приморского края от 17 декабря 2021 года № 27-КЗ "О льготном тарифе на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами" установлены категории потребителей, имеющих право на применение льготного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, основания для предоставления указанной льготы и порядок компенсации выпадающих доходов регионального оператора в связи с применением льготного тарифа.

Так, право на льготу по оплате услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами имеют:

- 1) население Приморского края;
- 2) потребители, приравненные к населению Приморского края.

К потребителям, приравненным к населению Приморского края, отнесены управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы, предоставляющие коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами населению на основании договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

Льготный тариф на услугу КГУП "Приморский экологический оператор"

	с 01.01.2022 по 30.06.2022	с 01.07.2022 по 30.11.2022	с 01.12.2022 по 31.12.2023	с 01.01.2024 по 30.06.2024	с 01.07.2024 по 31.12.2024
Население и потребители, приравненные к населению Приморского края	-	3948,57 руб. за 1 тонну	4303,94 руб. за 1 тонну	4303,94 руб. за 1 тонну	4613,82 руб. за 1 тонну
	-	468,38 руб. за 1 куб. м	510,53 руб. за 1 куб. м	510,53 руб. за 1 куб. м	547,29 руб. за 1 куб. м

В целях компенсации выпадающих доходов регионального оператора, возникающих в результате установления льготного тарифа на услугу

регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональному оператору из краевого бюджета предоставляется субсидия в следующем размере:

в 2022 году - 200 854 269,29 рублей (процент фактического освоения - 100 %);

в 2023 году - 313 670 755,00 рублей (процент фактического освоения - 100 %);

в 2024 году - 320 354 490,00 рублей (процент фактического освоения по состоянию на 16.05.2024 - 40,9 %).

Информация о тарифах на услугу регионального оператора в 2024 году
в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного
федерального округа

	Единые тарифы на услугу регионального оператора первое полугодие 2024 года/второе полугодие 2024 года	Льготные тарифы на услуги регионального оператора для населения и потребителей, приравненных к населению первое полугодие 2024 года/второе полугодие 2024 года
Республика Бурятия	537,49/537,49 руб. за 1 куб. м	496,45/ 542,61 руб. за 1 куб. м
Республика Саха (Якутия) (на примере Городского округа "Город Якутск")	708,09/753,39 руб. за 1 куб. м	-
Забайкальский край	679,96/679,96 руб. за 1 куб. м	-
Камчатский край (на примере Петропавловск-Камчатского городского округа)	606,69/663,16 руб. за 1 куб. м	-
Хабаровский край (на примере городского округа "Город Хабаровск")	717,46/717,46 руб. за 1 куб. м	Многokвартирные дома - 656,63 руб. за 1 куб. м Индивидуальные жилые дома - 529,13 руб. за 1 куб. м

Амурская область (на примере города Благовещенск)	497,24/464,23 руб. за 1 куб. м	Население, проживающее в благоустроенных многоквартирных домах и благоустроенных индивидуальных жилых домах - 436,68/ 436,68 руб. за 1 куб. м Население, проживающее в неблагоустроенных многоквартирных жилых домах и неблагоустроенных индивидуальных жилых домах с печным отоплением - 311,28/ 340,54 руб. за 1 куб. м
Магаданская область (на примере города Магадан)	589,51/675,80 руб. за 1 куб. м	295,32/304,18 руб. за 1 куб. м
Сахалинская область	6356,36/6567,30 руб./тонна;	Ветераны Великой Отечественной войны; ветераны и инвалиды боевых действий; реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий; лица, имеющие звания "Ветеран труда", "Ветеран труда Сахалинской области"; ветераны военной службы и ветераны государственной службы; дети войны - 599,97/630,56 руб./тонна; Инвалиды, семьи с детьми-инвалидами; многодетные и студенческие семьи; молодые семьи, имеющие двух и более детей, со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума - 1199,98/1261,17 руб./тонна; Физические лица - члены садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ - 2400,34/2522,75 руб./тонна; Остальное население - 2400,34/2522,75 руб./тонна;
Еврейская автономная область	1474,73/1474,73 руб. за 1 куб. м	-
Чукотский автономный округ (на примере городского округа Анадырь)	2 445,83/ 2 583,12 руб. за 1 куб. м	962,51/ 972,14 руб. за 1 куб. м

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется агентством по тарифам Приморского края.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, в 2022, 2023 годах и за 4 месяца 2024 года контрольные (надзорные) мероприятия в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, агентством по тарифам Приморского края не проводились, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" проведение контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с момента вступления в силу указанного постановления органами контроля (надзора) не допускается (в том числе органами контроля, осуществляющими контроль в области регулируемых государством цен (тарифов), кроме профилактических мероприятий и контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом).

В рамках профилактических мероприятий организациям, оказывающим услуги в сфере обращения с ТКО, в 2022 и 2023 годах агентством по тарифам Приморского края было выдано по 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 4 месяца 2024 года агентством по тарифам Приморского края проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении соблюдения стандартов раскрытия информации операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, в каждом из которых осуществлялась проверка 6 регулируемых организаций, по итогам которых также было выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Вопросы перехода Приморского края на новую систему обращения с ТКО находятся на контроле природоохранной прокуратуры, по мнению которой отсутствие надлежащей организации регулярного сбора и вывоза отходов, достаточного количества оборудованных мест (площадок) накопления, объектов их переработки, приводит к образованию свалок вблизи населенных пунктов. Природоохранная прокуратура делает вывод, что эффективная система вторичной переработки материальных ресурсов не создана.

По представлению Владивостокского межрайонного природоохранного прокурора (далее - природоохранный прокурор) в 2022 году в территориальную схему обращения с отходами внесены сведения о количестве образующихся отходов, целевые показатели по их обезвреживанию, утилизации и размещению, информация о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором.

Проверкой установлено, что надлежащая эксплуатация сортировочных комплексов в с. Глазовка Лесозаводского городского округа, с. Солнечное Дальнереченского муниципального района не обеспечивалась, транспортирование вторичных материальных ресурсов в ходе обработки

отходов для их дальнейшей утилизации не осуществлялось. Часть оборудования требовала ремонта.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края контроль за деятельностью регионального оператора КГУП "Приморский экологический оператор" не осуществлялся.

В целях устранения нарушений по представлению природоохранного прокурора от 05.10.2022 министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края обеспечена эксплуатация комплексов, на их территории установлено видеонаблюдение.

Меры реагирования, в том числе судебного понуждения, потребовались в части создания муниципалитетами мест (площадок) накопления ТКО. По искам природоохранной прокуратуры в 2023 году признано незаконным бездействие органов местного самоуправления (Большекаменский, Лесозаводский, Находкинский, Арсеньевский, Спасский, Артемовский, Дальнегорский городские округа, Надеждинский муниципальный район, Красноармейский, Ольгинский, Кавалеровский, Лазовский, Октябрьский, Пограничный, Хасанский муниципальные округа). На органы местного самоуправления возложена обязанность создать места (площадки) накопления отходов.

По представлению природоохранного прокурора от 22.02.2023 министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края обеспечена эксплуатация двух мусоросортировочных комплексов, еще на двух комплексах налажена периодичность транспортировки вторичных материальных ресурсов.

В отсутствие контроля со стороны министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края подрядчиками нарушены сроки исполнения промежуточных этапов контрактов по рекультивации 2 свалок в рамках проекта "Чистая страна". В результате принятых мер прокурорского реагирования в сентябре 2023 года скорректированы сроки выполнения работ.

По информации природоохранной прокуратуры, в Приморском крае за 2022-2024 годы ликвидировано 86 несанкционированных свалок отходов, из них органами местного самоуправления - 60, по мерам прокурорского реагирования - 26.

Выявлены случаи издания органами местного самоуправления противоречащих закону нормативных правовых актов.

Например, по протесту природоохранного прокурора от 26.09.2022 отменено незаконное распоряжение администрации Преображенского городского поселения, которым предусматривалась возможность складирования отходов в местах, не включенных в схему потоков отходов.

Большинство нарушений законодательства допущено хозяйствующими субъектами, которыми не соблюдаются требования, предъявляемые к сбору, накоплению, транспортированию, обезвреживанию, размещению ТКО.

Природоохранной прокуратурой пресечены случаи осуществления хозяйствующими субъектами деятельности без лицензии, с нарушением их условий, в отсутствие оформленных паспортов и нормативов образования

отходов, производственного контроля. Не исполнялись обязанности по учету образовавшихся и переданных другим лицам отходов, предоставлению статистической отчетности, внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Региональным оператором КГУП "Приморский экологический оператор" не обеспечивался надлежащий учет обращения с ТКО, в статистической отчетности, программе производственного экологического контроля были отражены недостоверные сведения. По представлению природоохранного прокурора от 03.06.2022 нарушения региональным оператором устранены, данные скорректированы.

К работе с отходами допускались лица, не имеющие соответствующей профессиональной подготовки.

Так, ООО "Бумеранг", эксплуатирующим объект размещения отходов, к работе допущены лица без документов о квалификации. По мерам прокурорского реагирования ООО "Бумеранг" привлечено к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), нарушения закона устранены, обеспечено выполнение предусмотренных программой мероприятий.

В других случаях у операторов по обращению с отходами I и II классов отсутствовали утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (ООО "Система"), план мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера (ООО "Примтехнополис"). По представлениям природоохранного прокурора нарушения закона устранены.

За 5 месяцев 2024 года в сфере оборота отходов выявлено 56 нарушений, внесено 26 представлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 10 лиц, принесен один протест, объявлено два предостережения, в суд направлено одно исковое заявление.

В 2023 году природоохранной прокуратурой выявлено 167 нарушений (в 2022 году - 172), внесено 32 представления (в 2022 году - 37), к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 54 лица (в 2022 году - 34), принесено 10 протестов (в 2022 году - 2), в суды направлено 11 исковых заявлений (в 2022 году - 10), объявлено одно предостережение.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2023 году по мерам прокурорского реагирования на территории края ликвидировано более 70 несанкционированных свалок отходов.

В ходе проверок соблюдения законодательства об отходах производства и потребления в 2023 году прокурорами выявлено 693 (в 2022 году - 610) нарушения закона, с целью устранения которых внесено 362 (в 2022 году - 315) представления, принесено 2 (в 2022 году - 8) протеста, в суд направлено 47 (в 2022 году - 98) исков (заявлений), привлечено к административной ответственности 37 (в 2022 году - 14) лиц, к дисциплинарной - 137 (в 2022 году - 160) лиц, в органы предварительного расследования направлен один (в 2022 году - 0) материал проверки (на рассмотрении).

С учетом выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края нарушений в деятельности КГУП "Приморский экологический оператор" (убыточная деятельность предприятия, неэффективное использование имущества, отсутствие контроля со стороны министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края за работой предприятия и его финансовой деятельностью), а также по фактам переполненности полигонов и нереализации концессий по строительству комплексов по переработке отходов 13.12.2023 внесено представление в Правительство Приморского края (10.01.2024 рассмотрено и удовлетворено, разработан план мероприятий по предупреждению негативных последствий в случае переполненности полигонов на территории края).

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, анализ обращений граждан, поступивших в его адрес, не свидетельствует о необходимости корректировки Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

В то же время Уполномоченный по правам человека в Приморском крае обозначил ряд проблем, имеющих в сфере обращения с отходами.

Так, по его мнению, одной из проблем в данной сфере в Приморском крае является низкая обеспеченность территорий муниципальных образований местами (площадками) для накопления отходов в местах малоэтажной застройки (особенно в сельских поселениях), а также несоответствие отдельных контейнерных площадок требованиям правил благоустройства и СанПин (отсутствие ограждения, необходимого количества мусоросборников, твердого покрытия под площадкой, выделенных мест под крупногабаритные отходы).

В силу требований Федерального закона "Об отходах производства и потребления" накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, которые создаются органами местного самоуправления (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах). В случае, если обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления.

При этом органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно данным, представленным Уполномоченному по правам человека в Приморском крае КГУП "Приморский экологический оператор", к числу муниципальных образований с наиболее низкой обеспеченностью местами (площадками) накопления ТКО относятся: Арсеньевский, Владивостокский, Партизанский, Лесозаводский, Дальнереченский городские округа, Партизанский, Красноармейский, Черниговский, Тернейский,

Михайловский, Ханкайский, Яковлевский, Чугуевский муниципальные округа, Надеждинский, Кировский, Дальнереченский муниципальные районы.

Также по информации КГУП "Приморский экологический оператор", направленной Уполномоченному по правам человека в Приморском крае, другой существенной проблемой в крае является недостаток полигонов для захоронения ТКО, мусоросортировочных станций и мусороперегрузочных площадок. Данные обстоятельства увеличили логистику вывоза отходов с территорий муниципальных образований, что привело к удорожанию и в отдельных случаях к ухудшению качества услуги по сбору и вывозу ТКО от потребителей.

Следующая проблема, указанная Уполномоченным по правам человека в Приморском крае, связана с правильностью расчета исполнителем платы за данную коммунальную услугу, которая исчисляется в соответствии с нормативами, утверждаемыми министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края в отношении многоквартирных и индивидуальных домов, исходя из их площади и количества зарегистрированных в жилых помещениях граждан. Суть проблемы заключается в отсутствии актуализируемой базы данных о зарегистрированных в индивидуальных жилых домах граждан, что в ряде случаев не позволяет производить объективные начисления на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО. Ошибочные сведения о лицах, зарегистрированных в индивидуальных жилых домах, приводит к социальному недовольству, неприятию жителями реформы и услуг регионального оператора. Данная проблема наиболее актуальна в сельской местности.

Существует также проблема, связанная с невысоким уровнем экологической сознательности населения. До сих пор в ряде сельских населенных пунктов по-прежнему присутствует сжигание коммунальных отходов в домашних печах, отходы сбрасываются в овраги, закапываются в ямы, что является прямым нарушением действующего законодательства.

Еще одна существенная проблема при обращении с ТКО, о которой Уполномоченному по правам человека в Приморском крае сообщил КГУП "Приморский экологический оператор", связана с состоянием полигонов ТКО и отсутствием прозрачности в их работе. Это вызвано тем, что строительство многих полигонов осуществлялось еще во времена СССР, и в настоящее время они не отвечают возросшим требованиям. Так, отсутствие весоизмерительных систем, работающих в режиме реального времени, а, следовательно, учета поступающих на полигон отходов является фактором, способствующим злоупотреблениям со стороны операторов полигонов. В ряде случаев некорректная работа весов, осуществление проездов к полигону, минуя весовой контроль, недостоверность весовых показателей мусоровозов, двойной учет движения мусоровозов - все эти обстоятельства делали работу полигонов и операторов по транспортированию отходов непрозрачной и, как следствие, негативно сказывалась на показателях работы регионального оператора КГУП "Приморский экологический оператор". Для исключения

вышеуказанных злоупотреблений и обеспечения работы с объективными и достоверными сведениями в настоящее время ведется работа по цифровизации полигонов Приморского края и операторов по транспортированию ТКО.

В итоге, по данным КГУП "Приморский экологический оператор", до недавнего времени указанные проблемы и непонимание населением специфики деятельности отрасли отрицательно отражались на качестве предоставляемых коммунальных услуг, влекли непринятие населением проводимой с января 2020 года в Приморском крае "мусорной реформы" и, как следствие, негативно сказывались на уровне собираемости платежей от населения. Однако, по данным КГУП "Приморский экологический оператор", в 2022 году ситуация несколько изменилась и наметилась положительная динамика по увеличению собираемости платежей за вывоз коммунальных отходов.

Согласно Докладу об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году на территориях большинства муниципальных образований края утилизация бытовых отходов обеспечивается только вывозом отходов от населения на свалки, не имеющие природоохранных сооружений и зачастую расположенные на земельных участках, не отведенных в соответствии с действующим законодательством под размещение отходов.

В качестве основных проблем в области обращения с отходами в муниципальных образованиях выделены:

- недостаточное количество отвечающих гигиеническим и экологическим требованиям полигонов твердых бытовых отходов;

- наличие большого числа несанкционированных объектов размещения твердых бытовых отходов;

- неразвитость инфраструктуры по переработке отходов, использованию отходов в качестве вторичных источников сырья и захоронению отходов.

Органами местного самоуправления также обозначен ряд проблем в сфере обращения с отходами.

Так, администрация Михайловского муниципального района сообщила о проблеме, связанной со сложностями отнесения к ТКО следующих видов отходов:

- веток после обрезки деревьев и кустарников на придомовых территориях, опавшей листвы и травы;

- картонных коробок, образовавшихся у юридических лиц и предпринимателей, которые часто невозможно отличить от коробок физических лиц, образовавшихся в жилых помещениях;

- новогодних елей;

- отходов, образовавшихся в ходе текущего ремонта, которые трудно отличить от мусора, образовавшегося при капитальном ремонте.

Что касается растительных отходов, образованных при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, то позиция о том, что данные отходы не относятся к ТКО, была изложена в письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 октября 2019 года № 08-25-53/24802. В то же время в письме от 21 ноября 2022 года № 06-21-53/45798

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации уведомило, что информация, изложенная в указанном документе разъяснительного характера, является неактуальной.

Кроме того, позиция, что образующиеся в результате ухода за придомовой территорией жилых домов, многоквартирных домов растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, расположенными на этой придомовой территории, относятся к ТКО, также подтверждается судебной практикой (например, определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2023 года № 16-КГ23-32-К4).

Тем не менее на проблему вывоза веток от обрезки кустарников и деревьев указывает и администрация Черниговского муниципального округа.

Проблему, связанную с тем, что региональный оператор не осуществляет вывоз с оборудованных контейнерных площадок упакованную в мешки сухую растительность, крупногабаритный мусор, в том числе обрезки деревьев, озвучила также администрация Пограничного муниципального округа.

Ряд муниципальных образований сообщает о проблеме в сфере размещения площадок накопления ТКО.

Так, в соответствии с пунктом 4 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 (далее - СанПиН), расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров.

Администрация Михайловского муниципального района и администрация Находкинского городского округа обращают внимание, что в ряде случаев невозможно выполнить указанные требования в части размещения площадки накопления ТКО в местах плотной застройки индивидуального жилищного строительства на расстоянии 20 метров от жилых домов. Площадки ТКО невозможно разместить даже на середине проезжей части (улицы), так как расстояние между домами с противоположных сторон улицы редко превышает 30 метров.

Также администрация Михайловского муниципального района и администрация Находкинского городского округа сообщают, что в местах с разряженной застройкой проблематично выполнить требование о допустимом

удалении площадок на расстояние не менее 100 метров от жилых домов. С учетом данного требования на территории населенных пунктов Михайловского муниципального района необходимо создать около полутора тысячи площадок накопления ТКО. Такое количество контейнерных площадок, их содержание и ежедневный (в зимнее время раз в трое суток) вывоз мусора значительно повысят нагрузку на бюджет муниципального образования и повысят расходы, а соответственно и тарифы регионального оператора по обращению с ТКО.

По мнению администрации Находкинского городского округа, целесообразность строительства мест (площадок) накопления ТКО во многих районах частного сектора Находкинского городского округа отсутствует, имеется необходимость сбора и удаления (вывоза) ТКО бестарным методом (в пакетах или других емкостях).

О преимуществе сбора ТКО бестарным методом также говорилось и в обращении в 2023 году в Законодательное Собрание Приморского края председателя ТОС "Спутник Владивостока".

В то же время пунктом 1 статьи 13⁴ Федерального закона "Об отходах производства и потребления" предусмотрено, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Сбор и удаление (вывоз) ТКО (крупногабаритных отходов) бестарным методом (без накопления ТКО (крупногабаритных отходов) на контейнерных площадках) допускается СанПиН лишь с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений (пункт 15 СанПиН).

Также существует проблема, обозначенная администрацией Артемовского городского округа, связанная с переполнением отсеков для размещения крупногабаритных отходов на местах (площадках) накопления ТКО.

Согласно пункту 13 СанПиН хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию крупногабаритных отходов (далее – КГО), обеспечивает вывоз КГО по мере их накопления, но не реже одного раза в 10 суток при температуре наружного воздуха плюс 4 °С и ниже, а при температуре плюс 5 °С и выше - не реже одного раза в семь суток.

По мнению администрации Артемовского городского округа, в настоящее время указанный СанПиН график вывоза отходов ТКО не позволяет содержать места (площадки) накопления ТКО в надлежащем санитарном состоянии, КГО накапливаются на площадках в отсеках ежедневно, а их вывоз не реже одного раза в семь суток способствует накоплению отходов вне границ площадок (на подъездной дороге к площадке, на прилегающих территориях, вне границ таких площадок). Вывоз по мере накопления КГО также способствует переполнению таких отсеков, так как заявка на вывоз КГО направляется в адрес регионального оператора по каждой

площадке отдельно, ее ставят в план на вывоз и сроки вывоза растягиваются до 10 дней.

Администрация Артемовского городского округа полагает необходимым рассмотрение возможности пересмотра графика вывоза отходов крупногабаритного мусора и изменения сроков вывоза этих отходов с площадок на точные формулировки сроков вывоза, т.е. либо ежедневно, либо один раз в двое суток.

Администрация Хасанского муниципального округа сообщила, что в связи с тем, что в летние месяцы увеличивается количество туристов в ряде населенных пунктах округа (Андреевка, Витязь, Зарубино), соответственно в этот период в разы увеличивается выброс мусора. Однако потребность вывоза определяется от численности постоянно проживающих жителей. КГУП "Приморский экологический оператор" не всегда своевременно реагирует на запросы местных жителей и Администрации Хасанского муниципального округа о необходимости своевременно планировать увеличение количества рейсов машин в эти населенные пункты.

Проблему, связанную с отказом управляющих компаний содержать контейнерные площадки, которыми фактически пользуются жители многоквартирных домов, которыми они управляют, обозначили администрация городского округа Спасск-Дальний и администрация Михайловского муниципального района.

В то же время судебная практика исходит из того, что если собственники помещений пользуются для складирования ТКО муниципальной площадкой, включенной в соответствующий реестр, либо место (площадка) накопления ТКО организовано (организована) для многоквартирного дома (нескольких многоквартирных домов) на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, ввиду невозможности его организации с соблюдением санитарно-эпидемиологических и иных требований на придомовой территории, то обязанность по содержанию места (площадки) накопления ТКО лежит на управляющей организации или распределяется между управляющими организациями нескольких домов пропорционально общей площади помещений в многоквартирных домах, которыми они управляют.

Данная правовая позиция изложена в пункте 26 Обзора судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 декабря 2023 года.

Нерешенность вопросов размещения, переработки и утилизации ТКО приводит к увеличению их объемов, размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок.

Так, администрация Дальнереченского городского округа в качестве проблемы образования несанкционированных свалок в округе обозначила отсутствие полигона, который бы находился в транспортной доступности для населения. Ближайший полигон расположен в пос. Кировский, расстояние до которого составляет порядка 100 км в одну сторону.

Администрация Ольгинского муниципального округа сообщает, что ввиду отсутствия на территории округа объекта захоронения ТКО собранные с территории округа региональным оператором ТКО транспортируются на полигон в Кавалеровском муниципальном округе. В связи с этим работа по сбору и транспортировке ТКО в Ольгинском округе для подрядчиков КГУП "Приморский экологический оператор" (организаций-перевозчиков) является экономически невыгодной.

В настоящее время в Ольгинском муниципальном округе сбор и вывоз ТКО осуществляется непосредственно экипажами КГУП "Приморский экологический оператор", направляемыми на территорию округа в командировки, техника базируется и ремонтируется в пгт Кавалерово.

По информации администрации Ольгинского муниципального округа, из-за большой протяженности территории Ольгинского округа сбор и вывоз ТКО на южных территориях не всегда соответствует желаемому. Движению техники часто препятствуют размывы дорог в период паводков и гололедные явления, в том числе на перевалах.

Кроме того, к образованию несанкционированных свалок на территории Ольгинского округа приводит проблема утилизации мусора, который КГУП "Приморский экологический оператор" не относит к ТКО (строительный мусор, порубочные остатки деревьев и кустарников, автомобильные покрышки, мусор, собранный во время проведения субботников и сезонного благоустройства территории населенных пунктов).

По мнению администрации Находкинского городского округа, возникновение стихийных свалок и навалов мусора на озелененных территориях и зеленых массивах является следствием недостаточного контроля (надзора) со стороны органов, уполномоченных на осуществление государственного экологического контроля и надзора за субъектами экономической деятельности. Анализ отходов, размещаемых на подобных объектах, позволил администрации Находкинского городского округа сделать вывод, что основным источником мест размещения несанкционированных отходов является малый и средний бизнес.

Работа с субъектами предпринимательской деятельности у органов местного самоуправления сводится лишь к разъяснительной деятельности.

Администрация Находкинского городского округа полагает, что предприниматели законодательно не замотивированы к заключению договоров с лицензированными организациями, занимающимися сбором и переработкой промышленных отходов, образующихся от их деятельности.

А те предприниматели, которые заключили договоры на обращение с ТКО по факту (то есть по фактическому объему производимого ими мусора), стараются уменьшить количество передаваемых отходов, подбрасывая их в контейнеры населения либо просто сваливая в пригороде.

В ходе мониторинга сотрудники администрации Находкинского городского округа также сталкиваются с тем фактом, что предприниматели заключают договор на вывоз мусора с КГУП "Приморский экологический оператор", однако, по информации администрации Находкинского городского

округа, оператор не имеет лицензии на сбор картонной и пластиковой упаковки. Многие предприниматели не имеют иных видов отходов, кроме картонной и пластиковой тары, однако у них у всех заключен договор на вывоз мусора с КГУП "Приморский экологический оператор". Как следствие, мусорные площадки переполняются картонными и пластиковыми отходами, не относящимися к ТКО.

Кроме того, по информации администрации Находкинского городского округа, на территории Находкинского городского округа отсутствуют компании, имеющие лицензию и занимающиеся переработкой таких видов отходов как пластиковая тара, автомобильные покрышки, строительный мусор, что также способствует захламлению мусорных площадок.

Отдельной проблемой, по мнению администрации Находкинского городского округа, является отсутствие во всех договорах, заключенных с КГУП "Приморский экологический оператор", информации о размещении мест (площадок) накопления ТКО и подъездных путей к ним. Во всех договорах способом складирования ТКО прописано: контейнерная площадка в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами в Приморском крае.

Из-за отсутствия адресной привязки места для накопления ТКО все предприниматели складировать отходы на ближайших мусорных площадках, находящихся в собственности управляющих компаний и предназначенных для сбора отходов собственников жилых домов. Как следствие, из управляющих компаний в администрацию поступают жалобы о захламлении территории мусорных площадок отходами, образовавшимися от деятельности предпринимателей, а также об отсутствии у предпринимателей заключенных договоров с УК/ТСЖ о возмездном использовании контейнерных площадок. В результате управляющие компании вынуждены содержать контейнерные площадки и вывозить отходы производства, подбрасываемые недобросовестными предпринимателями, за счет собственных средств, а значит, за счет средств собственников жилья. КГУП "Приморский экологический оператор", заключая договоры на вывоз мусора, не требует от предпринимателей документы, подтверждающие право на пользование площадками ТКО.

За 2023 год КГУП "Приморский экологический оператор" ликвидировал 31 несанкционированную свалку общим объемом 4092 куб.м.

В связи с тем, что часть муниципальных образований Приморского края при утверждении бюджета на 2023 год не предусматривала средств на ликвидацию мест несанкционированного размещения ТКО, КГУП "Приморский экологический оператор" обращается в суд с требованием о взыскании понесенных расходов на ликвидацию свалок.

КГУП "Приморский экологический оператор" полагает необходимым муниципальным образованиям Приморского края предусматривать в бюджетах средства на ликвидацию мест несанкционированного размещения ТКО.

Ряд муниципальных образований Приморского края сообщил об отсутствии несанкционированных свалок на территории муниципального образования (городской округ ЗАТО Фокино, Арсеньевский городской округ, Партизанский, Октябрьский, Чугуевский, Черниговский муниципальные округа, Дальнереченский муниципальный район).

В то же время проблема наличия несанкционированных свалок продолжает быть актуальной в целом для Приморского края.

По информации администрации Находкинского городского округа, часть несанкционированных свалок в округе выявлена на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В указанной ситуации необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 года № 27-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 3.3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статей 10 и 51 Федерального закона "Об охране окружающей среды", пункта 1 статьи 22 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", а также пунктов 16-18 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами в связи с жалобами муниципального образования "Городское поселение город Кординск Кежемского муниципального района Красноярского края" и администрации Новосибирского района Новосибирской области" (далее – Постановление).

Так, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в Постановлении, возложение на органы местного самоуправления муниципальных образований безусловной обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или для взыскания с муниципального образования расходов, понесенных региональным оператором в связи с ликвидацией указанных мест в случае, когда орган местного самоуправления не обеспечил такую ликвидацию самостоятельно или не заключил соответствующий договор с региональным оператором, если такие места расположены в границах соответствующих муниципальных образований на земельных участках, находящихся в государственной собственности, либо на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, влечет нарушение принципа самостоятельности местного самоуправления, в том числе в отношении управления муниципальной собственностью, формирования и исполнения местного бюджета, а также нарушение принципа единства системы публичной власти и, кроме того, нарушение конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления и на благоприятную окружающую среду.

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что впредь до внесения соответствующих изменений в правовое регулирование допускается принятие судебных решений, возлагающих на органы местного самоуправления муниципальных образований обязанность по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов либо предусматривающих взыскание с муниципального образования расходов, понесенных региональным оператором в связи с ликвидацией таких мест, если такие места расположены в границах муниципального образования на земельных участках, находящихся в государственной собственности, или на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. В таком судебном решении должно быть указано на условия финансового обеспечения, в том числе на минимально допустимый, исходя из обстоятельств конкретного дела, объем софинансирования из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, если необходимым является справедливое гарантированное софинансирование.

При этом органы местного самоуправления, полностью исполнившие за счет бюджетов муниципальных образований после вынесения Постановления соответствующие судебные решения, имеют право на возмещение части расходов, фактически понесенных ими на ликвидацию мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов (в том числе расходов на оплату соответствующих услуг регионального оператора на основании заключенного с ним договора):

из федерального бюджета - если такие места находятся на расположенных в границах муниципальных образований земельных участках, находящихся в федеральной собственности;

из бюджета субъекта Российской Федерации - если такие места находятся на расположенных в границах муниципальных образований земельных участках, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;

из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации (в равных долях) - если такие места находятся на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Такое возмещение возможно, если не установлено, что возникновение или продолжение функционирования места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов вызвано умышленными неправомерными действиями органа местного самоуправления или должностного лица данного муниципального образования.

Законом Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность за нарушения в сфере содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (статья 7.17¹), организацию несанкционированной свалки отходов (статья 7.24), сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально

отведенных для этого мест (статья 7.25), нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов (статья 7.26).

Информация о привлечении к административной ответственности за нарушения в сфере обращения с отходами в соответствии с Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в 2022 году, 2023 году и за 4 месяца 2024 года (предоставлена муниципальными образованиями Приморского края)

№ п/п	Муниципальные образования Приморского края	статья 7.17 ¹ "Нарушения в сфере содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов"	статья 7.24 "Организация несанкционированной свалки отходов"	статья 7.25 "Сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест"	статья 7.26 "Нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов"
1	Пограничный МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 8 2023 - 13 2024 - 3	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
2	Хорольский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 14 2023 - 0 2024 - 5	2022 - 1 2023 - 8 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
3	Анучинский МО	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 3 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0
4	Лазовский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 15 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
5	Октябрьский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 6 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
6	Тернейский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 14 2023 - 2 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
7	Ханкайский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 5 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
8	Чугуевский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 8 2023 - 7 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
9	Кавалеровский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 19 2024 - 7	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0
10	Красноармейский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 4 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0

11	Шкотовский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 3 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
12	Черниговский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
13	Партизанский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 6 2023 - 8 2024 - 7	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
14	Пожарский МО	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 2	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 9 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
15	Яковлевский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 6 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
16	Ольгинский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 6 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
17	Хасанский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 6 2024 - 2	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0
18	Михайловский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
19	Арсеньевский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 8 2024 - 4	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
20	Артемовский ГО	2022 - 26 2023 - 12 2024 - 0	2022 - 3 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 11 2023 - 8 2024 - 4	2022 - 5 2023 - 13 2024 - 0
21	Владивостокский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
22	Дальнегорский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
23	Лесозаводский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 3 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 4 2023 - 9 2024 - 4
24	Находкинский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 4 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 22 2024 - 16	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
25	Уссурийский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
26	ГО Фокино	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 3 2023 - 17 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
27	ГО Спасск-Дальний	2022 - 1 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 12 2024 - 10	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
28	Партизанский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 1	2022 - 12 2023 - 14 2024 - 5	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0
29	Дальнереченский ГО	2022 - 0 2023 - 0	2022 - 1 2023 - 0	2022 - 6 2023 - 6	2022 - 0 2023 - 0

		2024 - 0	2024 - 0	2024 - 2	2024 - 0
30	ГО Большой Камень	2022 - 7 2023 - 1 2024 - 3	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 8 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
31	Дальнереченский МР	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 6 2023 - 6 2024 - 2	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
32	Надеждинский МР	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 8	2022 - 23 2023 - 29 2024 - 22	2022 - 10 2023 - 17 2024 - 13	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
33	Спасский МР*	-	-	-	-
34	Кировский МР	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 10 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
	Итого:	65	115	435	39

*администрация Спасского муниципального округа информацию не предоставила

Анализ информации о привлечении к административной ответственности за нарушения в сфере обращения с отходами в соответствии с Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" показывает, что наиболее часто к административной ответственности привлекаются по статье 7.25 данного Закона Приморского края за сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест.

В то же время по иным статьям Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", предусматривающих административную ответственность за нарушения в сфере обращения с отходами, в 2022 году, 2023 году и за 4 месяца 2024 года ни одного протокола не составлено в Кировском муниципальном районе, Михайловском, Ольгинском, Пограничном, Чугуевском, Шкотовском, Яковлевском муниципальных округах.

Администрация Красноармейского муниципального округа и администрация Михайловского муниципального района в качестве проблемы в области привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере отходов указывают на трудности в установлении личности правонарушителя и в доказывании наличия состава правонарушения.

Администрация Владивостокского городского округа обращает внимание, что несанкционированные свалки формируются в отдаленных местах, сброс мусора осуществляется в темное время суток, что делает практически невозможным установление лиц, допустивших нарушения в рамках вышеуказанных статей, а в случаях выявления таких лиц взаимодействие в рамках моратория администрация Владивостокского городского округа полагает неправомерным.

Так, администрация Владивостокского городского округа сообщила, что ею мероприятия в рамках административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.17¹, 7.24, 7.25, 7.26 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", во второй

половине 2022 года, 2023-2024 годах не осуществлялись, так как в силу требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в 2022-2024 годах внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия должны проводиться при условии согласования с органами прокуратуры (при непосредственной угрозе или по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, при непосредственной угрозе или по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства, при непосредственной угрозе или по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера) и ряду других условий, указанных в пункте 3 данного постановления Правительства Российской Федерации.

По указанной причине также не составлялись протоколы по данным статьям Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и администрацией Уссурийского городского округа.

Также в 2022 году, 2023 году и за 4 месяца 2024 года не составлялись протоколы по статьям 7.17¹, 7.24, 7.25, 7.26 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в Дальнегорском городском округе, Черниговском муниципальном округе.

По мнению администрации Владивостокского городского округа, с целью полноценной реализации органами местного самоуправления полномочий по выявлению административных правонарушений в сфере благоустройства, к которым относятся приведенные составы административных правонарушений, и привлечению виновных лиц к административной ответственности необходимо выделение составов административных правонарушений в областях санитарии и благоустройства в отдельный блок правонарушений с предоставлением возможности контрольным (надзорным) органам составлять административные протоколы в данной сфере без проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами.

Подобные обстоятельства, по мнению администрации Владивостокского городского округа, повысят эффективность работы контрольных (надзорных) органов, профилактику совершения правонарушений в рассматриваемой сфере, улучшат санитарное состояние на территории муниципалитетов и, как следствие, снизят социальную напряженность.

В соответствии со статьей 28.1 КоАП дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Тем не менее анализ судебной практики свидетельствует о том, что дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства могут быть возбуждены также на основании пункта 1 части 1 статьи 28.1 КоАП, то есть при непосредственном обнаружении должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Как указывают суды, в данном случае проведение проверки по правилам, установленным Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", не является обязательным условием для возбуждения дела об административном правонарушении (постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30 марта 2023 года № 19АП-1155/2023 по делу № А14-19865/2022, постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24 марта 2023 года № 15АП-1806/2023 по делу № А32-47571/2022, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 31 июля 2023 года № Ф09-4864/23 по делу № А71-19631/2022).

По мнению администрации Арсеньевского городского округа, повышению эффективности принимаемого комплекса мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в рассматриваемой сфере, будут способствовать:

проведение практических семинаров по порядку осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства с учетом части 3.1 статьи 28.1 КоАП;

повышение квалификации должностных лиц, реализующих свои полномочия по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17¹, 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено, однако выявлен ряд недостатков Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" юридико-технического характера, а также

необходимость его приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Кроме того, в целях реализации Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" необходимо принятие постановления Правительства Приморского края, утверждающего порядок обращения с отходами строительства и сноса на территории Приморского края.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края, выявленные в рамках мониторинга, не связаны с недостатками самого Закона, а связаны с необходимостью создания эффективной и устойчивой системы обращения с отходами на территории Приморского края, в том числе с организацией работы регионального оператора.

Предложения органов местного самоуправления Приморского края, направленные на совершенствование правового регулирования отношений в сфере обращения с отходами, касались норм федерального законодательства в данной сфере, в том числе СанПиН, и не затрагивали норм Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Проблемы, выявленные при реализации статей 7.17¹, 7.24, 7.25 и 7.26 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и касающиеся отсутствия единой практики их применения в некоторых муниципальных образованиях Приморского края, также не связаны с недостатками данного Закона Приморского края, а могут свидетельствовать о недостаточном методическом сопровождении деятельности административных комиссий муниципальных образований уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края.