

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2024 № 192**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

14 октября 2024 г.

**78. О проекте федерального закона № 718677-8 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О страховых пенсиях" (о зачете периодов обучения в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования в страховой стаж) - вносит депутат Государственной Думы А.Е.Глазкова**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 ноября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Федеральной Думы  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.09.2024 13:25  
№718677-8; 1.1

*16 сентября 2024 г.*

№ \_\_\_\_\_

Председателю \_\_\_\_\_  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 2 л.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О страховых пенсиях» на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

*С уважением,*  
*А.Е. Глазкова*

А.Е. Глазкова

Исп.: С.А.Ващенко

Тел. 89032957777

Вх. № 1.1- <i>7220</i>
16 СЕН 2024

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Е. Глазковой

Проект

*№ 418644-8*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О страховых пенсиях"**

#### **Статья 1**

Часть первую статьи 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, №52, ст.6965; 2015, №27, ст. 3964; 2016, №52, ст.7486; 2018, №53, ст.8462; 2019, №10, ст.895; №40, ст.5488; 2022, №41, ст.6941; №45, ст.7664; 2024, №1, ст.20) дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13) период обучения (очная форма) в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования."



**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее - законопроект) разработан в целях восстановления социальной справедливости при начислении пенсий в Российской Федерации.

Человек получал в СССР и получает в России высшее и(или) среднее профессиональное образование с одной целью - использовать полученное образование в своей последующей трудовой деятельности на благо государства. Именно поэтому такое образование называется профессиональным.

Поэтому странно, что в страховой стаж включается сама трудовая деятельность, но не период получения образования в высших и(или) средних профессиональных образовательных организациях, которое необходимо для выполнения этой работы.

В условиях нехватки высококвалифицированных кадров в России, что отмечается и Президентом и Правительством России, нынешняя система исчисления страхового стажа прямо вредит цели повышения квалификации рабочей силы. Ведь если период высшего и среднего профессионального образования не включается в пенсионный стаж, то это прямо демотивирует граждан получать такое образование.

Следует также отметить, что страховая пенсия в России в ее сегодняшнем виде действует только с 2001 года. Но многие граждане в нашей стране получали высшее и(или) среднее профессиональное образование до 2001 года. Получается, что они зря тратили время на получение образования.



Тем более, исключив из пенсионного стажа период получения высшего и среднего профессионального образования, полученного до 2001 года, законодатель фактически нарушил основополагающий принцип права о том, что закон обратной силы не имеет.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не потребует выделения дополнительных расходов из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12**  
**Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребует внесения изменений в иные акты федерального законодательства.







Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Е.Глазковой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 05 » сентября 2024 г.

№ ДГ-П45-29181

МОСКВА

На № ГАЕ-4/1632 от 25 июля 2024 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12  
Федерального закона "О страховых пенсиях", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
А.Е.Глазковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается перечень иных периодов, засчитываемых в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, дополнить периодом обучения (очная форма) в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования.

Следует отметить, что в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации основным условием формирования пенсионных прав и последующего предоставления права на страховую пенсию является уплата страховых взносов на обязательное пенсионное страхование из фонда оплаты труда и их отражение на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц в системе индивидуального персонифицированного учета на обязательное пенсионное страхование.

При этом пенсионным законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность зачета в страховой стаж отдельных нестраховых

1432594-Уч-2024 (3.0)



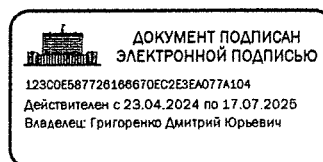
периодов, которые являются социально значимыми и обусловленными социальным страхованием и иными гарантиями, вытекающими из трудовых отношений, а также связаны с исполнением конституционного долга по защите Отечества, к которым предлагаемый период не относится.

Таким образом, расширение перечня нестраховых периодов не соответствует положениям пенсионного законодательства Российской Федерации.

Реализация предусмотренных законопроектом положений повлечет за собой дополнительные расходы федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не представлены информация об объеме необходимых средств и соответствующие расчеты, в связи с чем оценить финансовые последствия предлагаемых изменений не представляется возможным. Кроме того, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансирования и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

