

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2024 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 октября 2024 г.

89. О проекте федерального закона № 714687-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части оказания социально-психологических услуг с целью примирения супругов, расторгающих брак в судебном порядке) - вносят депутат Государственной Думы И.А.Антропенко, сенатор Российской Федерации Д.С.Перминов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по молодежной политике – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 12 ноября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.09.2024 13:06
№714687-8; 1.1

09 09 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Отзыв Министерства юстиции Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.
6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

И.А. Антропенко

Сенатор Российской Федерации

Д.С. Перминов

Вносится
Государственной
И.А. Антропенко,
Российской
Д.С. Перминовым

депутатом
Думы
сенатором
Федерации

Проект

№ 4687-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

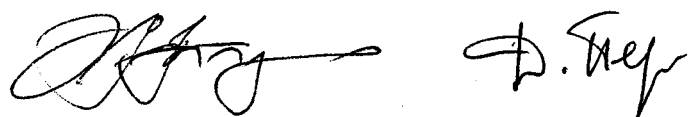
Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1, ст. 77; 2022, № 52, ст. 9368) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 22:

а) в абзаце первом слова «вправе принять» заменить словом «принимает», после слов «примирению супругов» дополнить словами «, в том числе, получение ими социально-психологических услуг,»;

б) абзац второй изложить в следующей редакции:



«Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.»;

2) в статье 23:

а) в пункте 1 слова «расторгает брак без выяснения мотивов развода» заменить словами «принимает меры к примирению супругов, в том числе, получение ими социально-психологических услуг, и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев.»;

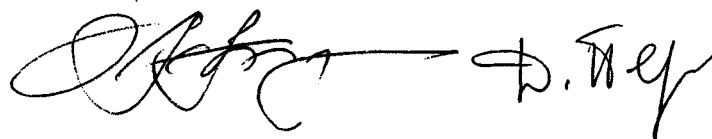
2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.».

Статья 2

Пункт 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007; 2014, № 30, ст. 4257) изложить в следующей редакции:

«5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими



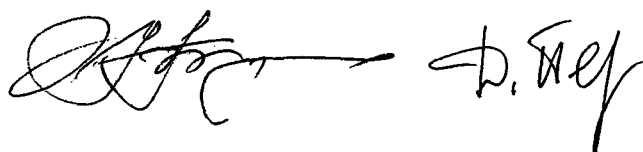
пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье, расторжение брака»;

Статья 3

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2007, № 31, ст. 4011; 2008, № 24, ст. 2798; 2009, № 14, ст. 1578, 1579; № 26, ст. 3126; 2010, № 18, ст. 2145; № 31, ст. 4163; № 50, ст. 6611; 2011, № 15, ст. 2040; № 19, ст. 2715; 2013, № 17, ст. 2028, 2033; № 27, ст. 3479; № 43, ст. 5442; № 44, ст. 5633; № 49, ст. 6345; № 52, ст. 7001; 2014, № 19, ст. 2331; № 26, ст. 3360; № 30, ст. 4274; № 48, ст. 6645; 2015, № 1, ст. 29, 58; № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3945; 2016, № 1, ст. 29; № 10, ст. 1319; № 26, ст. 3889; № 52, ст. 7487; 2017, № 31, ст. 4772, 4809; 2018, № 31, ст. 4854; № 32, ст. 5133; № 49, ст. 7523; № 53, ст. 8488) следующие изменения:

1) статью 153³ после слов «судебного примирения,» дополнить словами «оказания социально-психологических услуг при расторжении брака»;

Президент
Российской Федерации

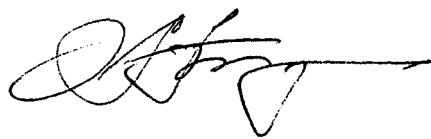


ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Настоящий законопроект разработан в целях помощи супругам в сохранении брачно-семейных отношений.

Указом Президента Российской Федерации № 875 от 22 ноября 2023 года 2024 год объявлен Годом семьи. При этом количество разводов в Российской Федерации постоянно растет. По данным Росстата в 2020 году было зарегистрировано 564 704 развода, в 2021 – 644 209, 2022 – 682 850, 2023 – 683 796. В соответствии с опросом ВЦИОМ на втором месте среди причин разводов граждане называют отсутствие взаимопонимания (15%).

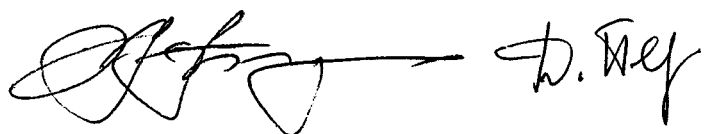
Действующим семейным законодательством предусматривается, что суд при рассмотрении дела о расторжении брака при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака вправе принять меры к примирению супругов и назначить супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. Настоящим проектом федерального закона вводится обязанность суда применить указанные меры, а также вводится аналогичное регулирование и в отношении иных дел, связанных с расторжением брака в судебном порядке. Дополнительно законопроектом уточняются нормы, касающиеся мер по примирению супругов. В настоящее время они сводятся, по сути, исключительно к сроку для примирения (см. п. 2 ст. 22 СК РФ, п. 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 № 15 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака"). Вместе с тем, очевидно, что супруги не всегда способны самостоятельно урегулировать проблемы, которые привели к решению о расторжении брака. При этом Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

 Д. П. С.

Федерации" предусматривается оказание гражданам Российской Федерации социально-психологических услуг, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния. При этом потребность в социальных услугах определяется, в том числе, наличием внутрисемейного конфликта (см. пп. 5 п. 3 рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг (Приказ Минтруда России от 30.07.2014 № 500н).


Законопроект не влечет излишнего вмешательства государства в жизнь семьи: в случае отказа от реализации мер по примирению или недостижения их целей, брак будет расторгнут по истечении трех месяцев.

Принятие законопроекта позволит укрепить институт брака и снизить количество разводов семей с детьми.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. The signature is written on a white background and appears to be the name of the author or official.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»


Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

 Д.И.Ис

ПЕРЕЧЕНЬ

актов Федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации.

 Д.А.Ев



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, стр. 1, Москва, 119991
тел. (800) 303-30-03, факс (495) 955-58-89
E-mail: info@minjust.gov.ru

24.07.2024 № 14/77921-BB

На № 51291-П45 от 26.07.2024

Депутату Государственной
Думы Федерального
Собрания
Российской Федерации

И.А. Антропенко

Аппарат Правительства
Российской Федерации

Уважаемый Игорь Александрович!

Министерство юстиции Российской Федерации в соответствии с вышеуказанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации рассмотрело совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Ваше обращение по вопросу внесения изменений в Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК) в части возможности оказания социально-психологических услуг супругам при разводе.

По итогам рассмотрения представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) сообщаем следующее.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 22 и 23 СК новыми положениями, согласно которым при рассмотрении судом дела о расторжении брака суд вправе принять меры к примирению супругов, в том числе, оказание им социально-психологических услуг, и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев. При этом согласно законопроекту расторжение брака производится, если меры по примирению супругов оказались безрезультатными, и супруги (один из них) уклонились от их реализации и настаивают на расторжении брака.

Предлагаемое законопроектом решение о принятии судом мер, предусматривающих оказание супругам социально-психологических услуг, не соотносится с целями Федерального закона от 28.12.2013

№ 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», поскольку в соответствии со статьей 15 данного Федерального закона расторжение брака не является основанием для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

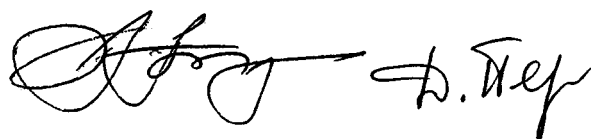
В связи с этим, а также учитывая редакцию положений законопроекта, можно сделать вывод о том, что меры по оказанию социально-психологических услуг должны быть предприняты судом. Однако законопроектом не определены значение понятия социально-психологической услуги, порядок оказания лицам, расторгающим брак, социально-психологических услуг в рамках судебного процесса о расторжении брака, категория органов и организаций, которые в рамках процедуры расторжения брака могут привлекаться к предоставлению указанных услуг, порядок финансирования данной категории услуг, а также порядок подтверждения для суда получения социально-психологических услуг лицами, расторгающими брак.

Более того, главой 14.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации определен перечень примирительных процедур, а также порядок и сроки их применения. Указанный перечень не содержит социально-психологических услуг как меры примирения в рамках гражданского процесса.

При рассмотрении пункта 1 статьи 23 СК в редакции пункта 2 законопроекта, из которого следует, что суд *вправе* принять меры к примирению супругов, в том числе, оказание им социально-психологических услуг, и *вправе* отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев, *даже при наличии взаимного согласия на расторжение брака* супругов, необходимо учитывать *принцип добровольности* брачного союза мужчины и женщины, закрепленный в нормах СК (пункт 3 статьи 1, пункт 1 статьи 12, абзац третий пункта 1 статьи 28), который реализуется не только при заключении брака, *но и при его расторжении*.

Проектируемые пункты 1 и 2 статьи 23 СК допускают внутреннее противоречие, поскольку расторжение брака ставится в зависимость от результатов реализации мер по примирению супругов, применение которых является *правомочием* судов.

Кроме того, в связи с изменениями, предлагаемыми законопроектом, минимальный срок расторжение брака, исчисляемый, со дня подачи супругами заявления о расторжении брака, становится неопределенным.

Handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.И.Ев'.

Учитывая изложенное, законопроект предлагается доработать в части устранения несоответствия нормам действующего законодательства Российской Федерации.

С уважением,
Заместитель Министра

В.Л. Вуколов

МИНЮСТ РОССИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00E7E0DDFDFC18DC83127FEF7950288F1FB
Владелец Вуколов Всеволод Львович
Действителен с 31.01.2024 по 25.04.2025

И.В. Улимбашева
(800) 303-30-03 доб. 99-2430

