

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

16 сентября 2024 г.

**89. О проекте федерального закона № 691196-8 "О внесении изменений в статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" (об изменении условий предоставления права на досрочное пенсионное обеспечение педагогическим работникам на основании характера профессиональной деятельности без учета соответствующих списков) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слущкий, С.Д.Леонов, Б.А.Чернышов, С.А.Наумов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, А.Н.Свинцов, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев, сенатор Российской Федерации В.Е.Деньгин**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений

и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 16 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Федеральной Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 августа 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

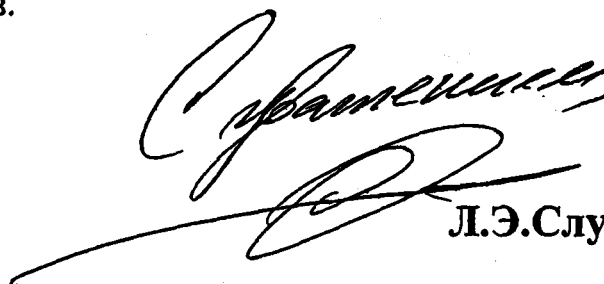
Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

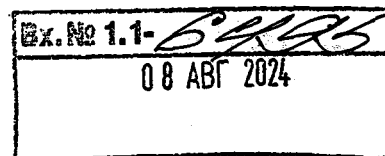
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

  
Л.Э.Слущкий



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
Б.А.Чернышовым,  
С.А.Наумовым,  
А.Н.Диденко,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
Я.Е.Ниловым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Сенатором  
Российской Федерации  
В.Е.Деньгиным

Проект № 691196-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2016, № 27, ст. 4183; 2018, № 41, ст. 6190; 2021, № 18, ст. 3061; 2022, № 29, ст. 5204) следующие изменения:

1) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Страховая пенсия по старости в соответствии с частью 1 настоящей статьи, назначается лицам, указанным в пункте 19 части 1 настоящей статьи, на основании характера их профессиональной деятельности без учета списков соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), установленных частью 2 настоящей статьи.»;

2) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

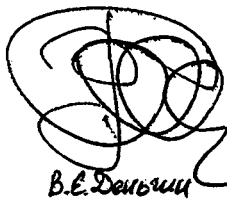
«3.1. Периоды работы (деятельности), имевшие место до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, засчитываются в стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, для лиц, указанных в пункте 19 части 1 настоящей статьи, в случае, если характер их профессиональной деятельности в указанные периоды соответствовал характеру профессиональной деятельности педагогических работников в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».».

## Статья 2

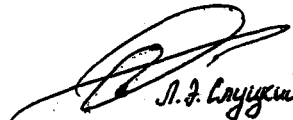
Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент

Российской Федерации



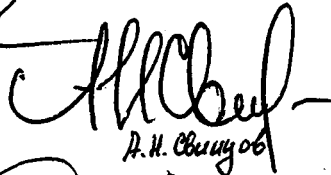
В.Е. Дзюжиц



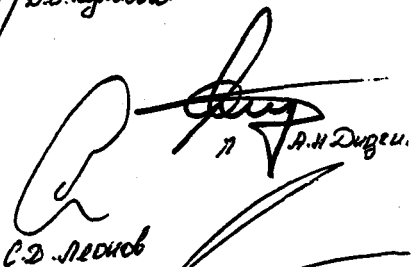
Л.Ф. Луцкий



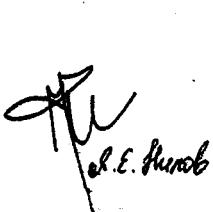
В.В. Куршева



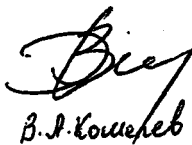
А.Н. Свиридов



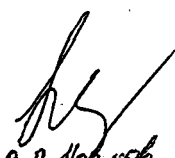
С.Д. Леонов



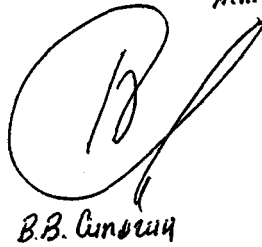
В.Е. Куров



В.И. Кошелев



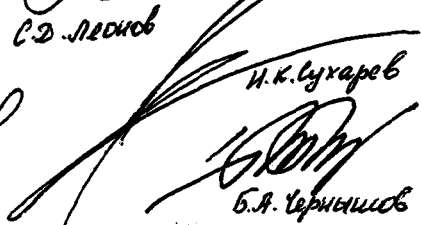
В.В. Синицын



В.В. Синицын



А.М. Панков



Н.К. Лукарев



Б.А. Чернышов

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» предусматривается реформирование подходов к назначению досрочной пенсии педагогическим работникам.

В соответствии с частью 1 статьи 30 действующего Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон о страховых пенсиях) страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 определенным категориям граждан, среди которых в том числе указываются лица, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста. Однако помимо соответствия указанным критериям по стажу и виду организаций, в которых лицо, должно осуществлять свою трудовую деятельность, необходимо, чтобы должность, на которой трудилось такое лицо, а также конкретный вид организации, соответствовали спискам работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости (далее – списки).

Указанные списки формируются Правительством Российской Федерации и существовали в различных формах начиная с середины прошлого века. В рамках указанного подхода к регулированию для назначения досрочной пенсии по старости необходимо, чтобы лицо осуществляло свою педагогическую деятельность, работая на должностях с определенным наименованием и в организациях, определенных организационно-правовых форм. Это порождает ситуации, при которых педагогические работники, добросовестно выполняя свою трудовую функцию в течение четверти века, впоследствии не могут

претендовать на законодательно закрепленную гарантию о досрочном выходе на пенсию по старости, из-за того, что в трудовом договоре их должность закреплена неподходящим образом. Так, если педагогическому работнику в школе укажут должность «психолог» вместо «педагог-психолог», он не будет получать стаж как педагогический работник, хотя его деятельность будет такой же, как и у «педагога-психолога». Такой «формальный» подход к предоставлению государственных гарантий несовместим с принципами социального государства, которое проявляет заботу о своих гражданах.

На текущий момент наблюдается существенное количество обращений граждан, отмечающих данную проблему и невозможность получения соответствующей льготы, несмотря на продолжительную работу в должности педагогических работников. Как правило, граждане, не разбирающиеся в юридических нюансах предоставления данной льготы, узнают о том, что у них нет права на досрочный выход на пенсию в самый последний момент.

Важно отметить, что обозначенную проблему формального соответствия должности, в которой работник осуществлял свою трудовую деятельность, соответствующим спискам косвенно признают и органы государственной власти, которые решают указанную проблему в «ручном» режиме, устанавливая тождества в наименовании должностей. Например, в 2023 году Минтрудом России совместно с Минпросвещения России и Социальным фондом России была проведена соответствующая работа по распространению гарантий на педагогических работников, не включенных в списки. В частности, были приняты следующие приказы:

1) Приказ Минтруда России от 14.11.2023 № 807н «Об установлении тождества наименования должности «тьютор» наименованию должности «воспитатель»;

2) Приказ Минтруда России от 21.11.2023 № 818н «Об установлении тождества наименования должности «советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» наименованию

должности «заместитель директора (начальника, заведующего), деятельность которого связана с образовательным (воспитательным) процессом»;

3) Приказ Минтруда России от 21.11.2023 № 819н «Об установлении тождества наименования должности «инструктор по физической культуре» (в дошкольном образовательном учреждении) наименованию должности «воспитатель».

Еще одной существенной проблемой, возникающей в связи с применением указанных списков, является существенное ухудшение положений одних граждан по сравнению с другими в рамках одной и той же категории педагогических работников. Очевидным примером такого положения являются тренеры-преподаватели. С 2021 года в связи с изменениями законодательства и гармонизации сферы физической культуры и спорта, а также сферы образования, лица, занимающие должности тренеров стали занимать должности тренеров-преподавателей и приобрели статус педагогических работников. Однако, в связи с пунктом 12 списка, работа в должности тренер-преподаватель, за периоды начиная с 1 января 2001 г. засчитывается в стаж работы при наличии одновременно следующих условий: наличие на 1 января 2001 года у лица стажа работы в указанных должностях не менее 16 лет 8 месяцев, а также наличие у лица факта работы в период с 1 ноября 1999 г. по 31 декабря 2000 г. в указанных должностях. Таким образом, тренеры-преподаватели, которые начали работать с 2001 года, не приобретают и не могут приобрести возможность для выхода на досрочную пенсию по старости и находятся в неравном положении по сравнению с теми работниками, которые указанным требованиям списка соответствуют.

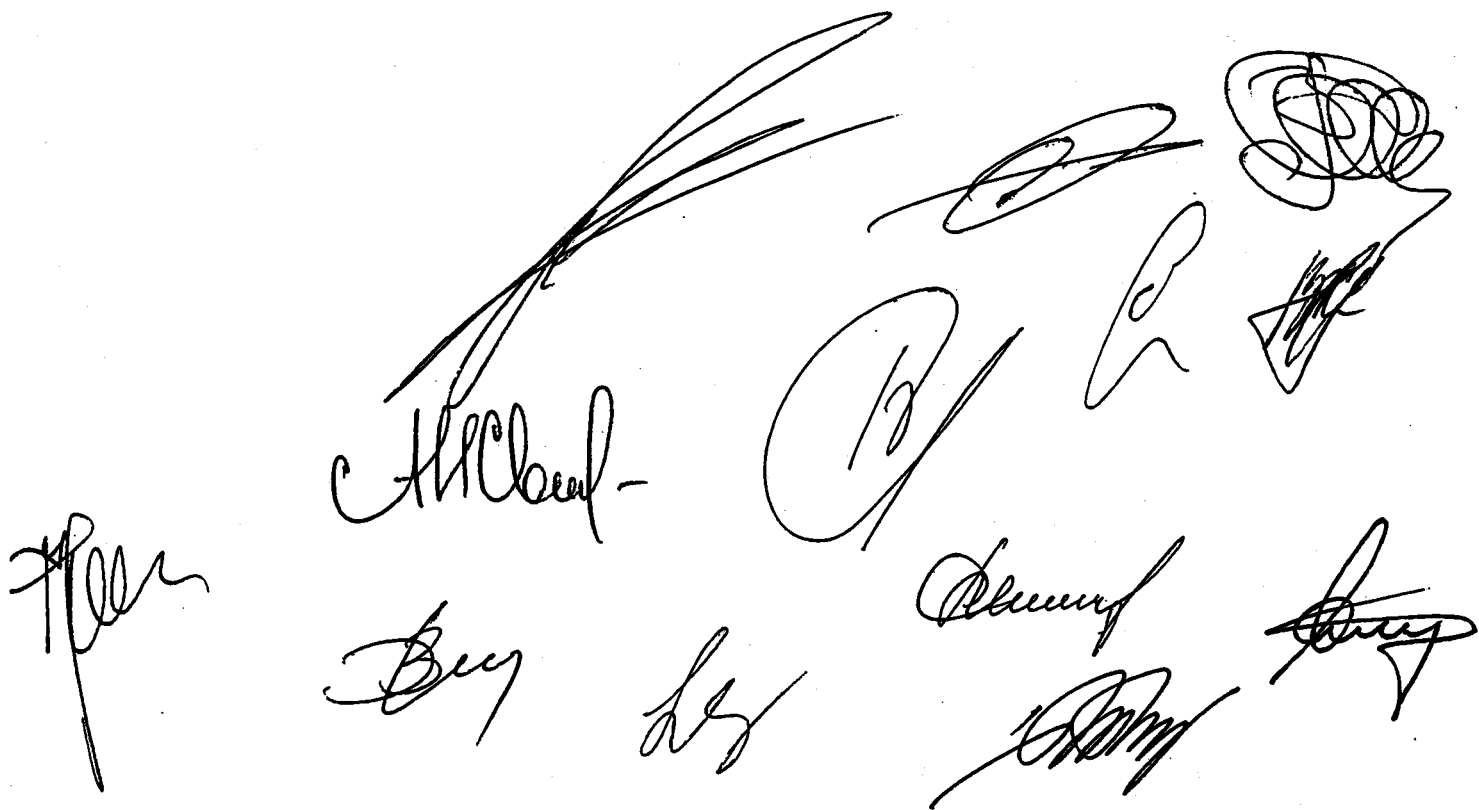
Законопроект предлагает решить указанные проблемы системно, путем уравнивания прав всех педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность в организациях для детей, на выход на досрочную пенсию по старости. В этой связи предлагается закрепить в Законе о страховых пенсиях право на выход на досрочную пенсию таких педагогических работников вне зависимости от того, отражена ли их должность и место работы



в указанных списках, и предусмотреть применение указанной гарантии к работникам на основании характера их профессиональной деятельности. Помимо этого, проектом федерального закона устанавливается, что периоды работы (деятельности), имевшие место до дня вступления в силу Закона о страховых пенсиях, засчитываются в стаж на соответствующих видах работ, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, для педагогических работников, в случае, если характер их профессиональной деятельности в указанные периоды соответствовал характеру профессиональной деятельности педагогических работников в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

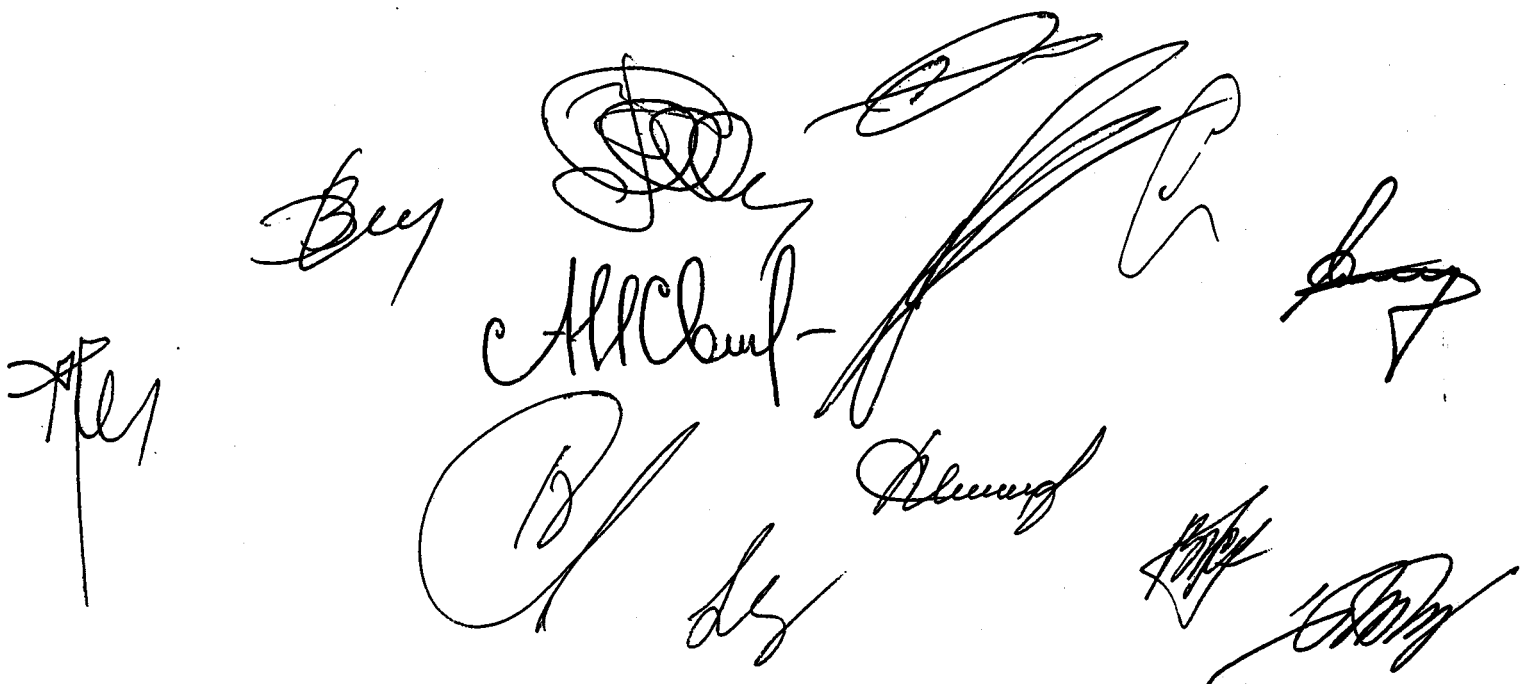


## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 30  
Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» потребует дополнительные средства, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Точную сумму денежных средств, которая потребуется для обеспечения досрочного выхода на пенсию педагогическим работникам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста, без учета списков в настоящее время определить невозможно, так как отсутствуют точные данные о количестве граждан указанной категории, которым ранее такая гарантия не предусматривалась.

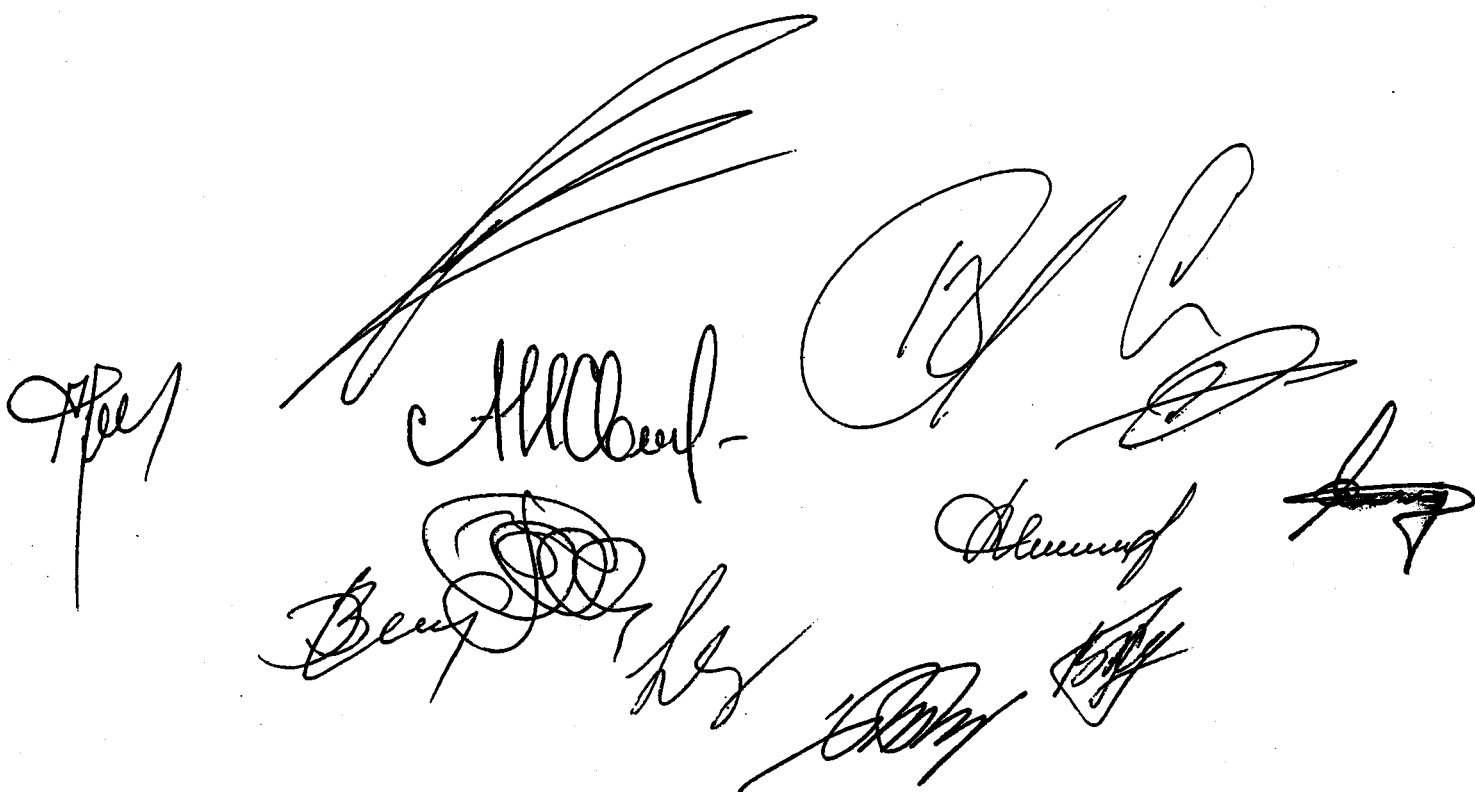


The image shows a collection of approximately 10 handwritten signatures in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures are highly stylized and vary in complexity, including some that appear to be initials or highly abbreviated names. Notable signatures include one that clearly reads 'Васильев' (Vasiliev) and another that appears to be 'Александр' (Alexander). The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern, with some overlapping.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» потребует исключение положений, касающихся педагогических работников, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей, независимо от их возраста из Постановления Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».



Handwritten signatures of various individuals, including a large signature at the top left and several smaller ones below.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » июля 2024 г.

№ ДГ-П45-22637

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Д.Леонову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЛСД-2/106 от 17 апреля 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 30 Федерального закона "О страховых пенсиях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить условия приобретения права на досрочное назначение страховой пенсии по старости педагогическими работниками, исключив учет списков соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), в соответствии с которыми в настоящее время назначается досрочная страховая пенсия по старости, и установить, что указанная пенсия назначается педагогическим работникам на основании характера их профессиональной деятельности.

Предлагаемые законопроектом изменения не согласуются с концепцией Федерального закона "О страховых пенсиях", согласно которой право на досрочное пенсионное обеспечение сохраняется на тех же условиях для

0785643-Уч-2024 (7.0)



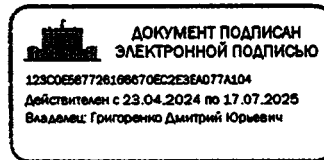
граждан, которым такое право предоставлялось в соответствии с ранее действовавшим законодательством.

Кроме того, из положений законопроекта не представляется возможным четко определить механизм и критерии оценки характера профессиональной деятельности лиц, осуществлявших педагогическую деятельность в организациях для детей.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют информация об объемах таких средств и соответствующие расчеты, в связи с чем оценить финансово-экономические последствия принятия федерального закона не представляется возможным.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0785643-Уч-2024 (7.0)

