

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.09.2024 № 188
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 сентября 2024 г.

23. О проекте федерального закона № 684882-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении ответственности за нарушения правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов) - вносят депутаты Государственной Думы Н.Р.Будуев, Р.В.Птицын, А.А.Аникеев, С.Д.Узденов, П.Р.Аммосов, А.Н.Сарыглар

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 24 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.07.2024 18:10
№684882-8; 1.1

30 июля 2024.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В.Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов на 1 л.
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Н.Р. Будув

6173
31 ИЮЛ 2024

Проект
вносится депутатами
Государственной Думы

Н.Р.Будуевым, Р.В.Птицыным, А.А.Аникеевым,
С.Д.Узденовым, П.Р.Аммосовым, А.Н.Сарыгларом

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № п, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078,

4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643, 5644; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4226, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 32, ст. 5091; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447, 8496; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 23, ст. 2919; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4117, 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; Российская газета, 2021, 8 февраля) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1 статьи 14.17.1,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.26,», после слов «и 16 статьи 14.3, статьями 14.15.2, 14.15.3,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.26,», после слов «частями 1 и 2 статьи 14.13,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.26,», после слов «частью 3 статьи 14.1.4,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.26,», после

слов «частью 2 статьи 13.42.1, частью 2 статьи 13.50,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.26,»;

2) статью 14.26 изложить в следующей редакции:

«Статья 14.26. Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения

1. Осуществление предпринимательской деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой, на должностных лиц в размере от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц от одного до двух миллионов рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.»;



2. Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов (приема, учета, хранения, транспортировки), за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 10 статьи 8.2, частью 2 статьи 8.6 и частью 2 статьи 8.31 настоящего Кодекса, а также их отчуждения -



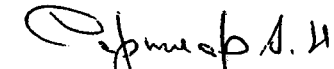
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.».




Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предусматривает повышение административной ответственности за нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения, в том числе за осуществление данной деятельности без лицензии.

Ломозаготовительная отрасль сегодня является одной из немногих отраслей экономики, где доля теневого, серого рынка сохраняется на крайне высоком уровне. Особенностью отрасли является высокий уровень ломосдачи от физических лиц. По данным Росфинмониторинга и Банка России оборот наличных при расчетах за лом черных и цветных металлов с физическими лицами превышает 500 млрд. рублей в год.

Высокий оборот наличных на рынке порождает серые схемы его заготовки, используя нелегально приобретенные данные физических лиц («бумажные» ломосдатчики), образуя большую цепочку посредников физических и юридических лиц, которые незаконно заготавливают лом и в последствии его легализуют через недобросовестных ломозаготовителей.

Значительные цифры сдачи лома физическими лицами подтверждает Ассоциация «Национальная саморегулируемая организация предприятий по обращению с ломом металлов, отходами производства и потребления» (Ассоциация НСПО «РУСЛОМ.КОМ»). Так, согласно ее данным, объем сдачи черного лома от физических лиц составляет 50% от всего объема собираемого в стране лома черных металлов, который составляет порядка 21 млн. тонн в год, а по цветному лому этот показатель доходит до 80% от всего объема собираемого в стране лома цветных металлов, который составляет порядка 2 млн. тонн в год.

При этом, согласно проведенному Российским экологическим оператором (ППК «РЭО») анализу состояния отрасли обращения с ТКО в 2019 – 2020 гг. доля реального лома от физических лиц, которая поступает от их жизнедеятельности (бытовой лом) составляет 3 % от 450 кг общего объема образования отходов на человека в год. Остальная часть лома «физических лиц» поступает в рынок через систему нелегальных «ломозаготовителей».

Доходность серого рынка кратно превышает действующие размеры административных штрафов за административные правонарушения в области обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов.

Согласно открытым данным в 2023 году средняя стоимость лома составляет 25000 рублей за 1 тонну черных металлов и 750000 рублей за 1 тонну цветных металлов.

Исходя из ежегодного объема ломозаготовки и вышеуказанного анализа Ассоциации НСРО «РУСЛОМ.КОМ» и ППК «РЭО» объем серого рынка лома, приобретаемого через физических лиц, может составлять более 10 млн. тонн (стоимостью свыше 500 млрд. рублей).

По официальным статистическим данным МВД России, количество совершаемых административных правонарушений в указанной сфере является значительным.

Так, в 2020 году сотрудниками полиции было пресечено 12 974 административных правонарушений, в 2021 году – 14 784 административных правонарушений, в 2022 году – 13 204 административных правонарушений.

Предусмотренный действующим законодательством максимальный штраф за нарушение правил обращения с ломом и отходами металлов составляет для граждан 2 500 рублей, для должностных лиц 5 000 тысяч рублей, для юридических лиц – 100 000 тысяч рублей. **Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2000 до 2500 рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от 4 000 до 5 000 рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от 40 000 до 50 000 рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.**

Такие размеры штрафов не являются барьером для совершения правонарушений в рассматриваемой сфере, поскольку несоизмерны получаемому нарушителем нелегальному доходу. В связи с чем, для указанных правонарушений характерна высокая повторность.

По информации Губернатора Московской области, полученной в результате анализа деятельности по заготовке лома в Московской области, оборот нелегального пункта в месяц может составлять в

среднем 250 000 рублей в зависимости от специализации (лом черных, либо цветных металлов) и места нахождения.

В целях значительного снижения рентабельности **нелегальных пунктов приема лома** для того, чтобы работа без лицензии стала убыточной и нецелесообразной, предлагается дополнить статью 14.26 КоАП РФ частью, предусматривающей ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии в размере административных штрафов на уровне равном, либо превышающем минимальные затраты для начала осуществления данной деятельности на основании лицензии.

В целях принятия превентивных мер в отношении **физических лиц и юридических лиц**, сдающих и принимающих нелегально заготовленный лом и отходы цветных и черных металлов, законопроектом предлагается установить в статье 14.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях повышенные размеры административных штрафов за нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения, которые будут соразмерны получаемому нарушителями нелегальному доходу.

Установление в качестве санкций административных штрафов в увеличенных размерах закономерно, так как умышленное невыполнение или игнорирование законодательных норм в сфере обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения наносит ущерб правам и законным интересам граждан, юридических лиц и окружающей среде.

Принятие указанных поправок обосновывается повышенной общественной опасностью правонарушений в сфере обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения, стремлением усилить контроль за лицензируемой деятельностью, что в свою очередь будет способствовать корректному правомерному поведению всех субъектов правовых отношений в сфере обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения.

Законопроект согласуется с положениями Стратегии развития металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2022 № 4260-р.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.


Принятие законопроекта не повлечет негативных социально – экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

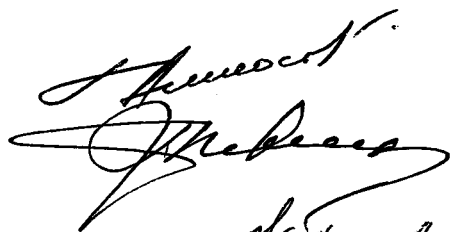
<i>Александр</i>	<i>П. Р. Амосов</i>
<i>Р</i>	<i>Буджет МС</i>
<i>В. С.</i>	<i>Смирнов Д. Н.</i>
<i>Звеницкий</i>	<i>Амелев А. А.</i>
<i>М. В.</i>	<i>Чурнов С. В.</i>
<i>М</i>	<i>Д. В. Пучков</i>

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

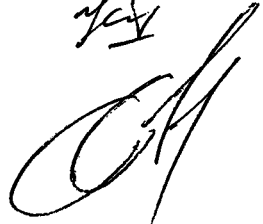
Реализация норм Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

 А. В. Сергеев

 Бугров К.Д.

 П. В. Амиров
Амиров А.А.

 Зринов С.О.

 Р. В. Тючун

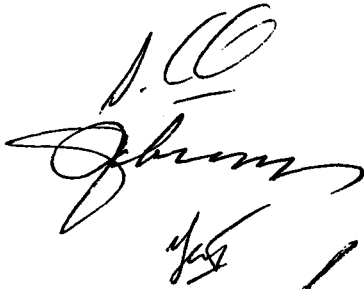
ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.


Александр

Будырев М.Д.
П.Р. Александров


Иванов

С.Н. Семенов
Иванов С.Н.


С.А.

Усков С.А.

РВШТорг



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » июня 2024 г.

№ ДГ-П9-17687

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.Р.Будуеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № БНР-4/290 от 31 октября 2023 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.Р.Будуевым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается изложить статью 14.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) в новой редакции, дополнив ее нормой, предусматривающей ответственность за осуществление предпринимательской деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии. Одновременно предусматривается увеличение размера административного штрафа за нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов, а также их отчуждения.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Ранее законопроект рассматривался в Правительстве Российской Федерации (официальный отзыв от 3 июля 2023 г. № 4771-П9), при его доработке замечания в основном учтены.

1869988-Уч-2023 (6.0)

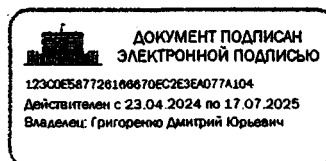


Вместе с тем пояснительную записку к законопроекту необходимо дополнить информацией, обосновывающей предлагаемые к установлению в статье 14.26 КоАП размеры административных штрафов, поскольку само по себе увеличение размеров административных штрафов без учета требований соразмерности и индивидуализации ответственности, возможности исполнения наказаний лицами, в отношении которых предлагается усилить административную ответственность, неэффективно.

При отсутствии объективных данных, свидетельствующих о недостаточности установленных мер административной ответственности в обозначенной сфере общественных отношений, не представляется возможным оценить целесообразность предлагаемого кратного повышения размеров административного штрафа.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

