



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 458231-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 458231-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне», внесенный сенаторами Российской Федерации Ю.Л.Воробьевым, В.И.Булавиным, В.Н.Бондаревым, С.А.Мартыновым, В.А.Чижовым, Ю.К.Валяевым, С.Н.Муратовым, Н.Ф.Кондратюком, К.О.Казанковым, Т.Д.Мамсуровым, А.Г.Ярошуком.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
25 сентября 2024 года
№ 6923-8 ГД

Вносится сенаторами Российской Федерации
Ю.Л. Воробьевым, В.И. Булавиным,
В.Н. Бондаревым, С.А. Мартыновым,
В.А. Чижовым, Ю.К. Валяевым,
С.Н. Муратовым, Н.Ф. Кондратюком,
К.О. Казаноквым, Т.Д. Мамсуровым,
А.Г. Ярошуком

Проект
№ 458231-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 26, ст. 3076; 2010, № 31, ст. 4192; 2013, № 52, ст. 6969; 2015, № 27, ст. 3962; 2016, № 1, ст. 68; 2019, № 18, ст. 2208; 2020, № 26, ст. 3999; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 27, ст. 4599; № 29, ст. 5315; № 45, ст. 7662; 2023, № 16, ст. 2768) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце первом слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время»;

б) в абзаце третьем слова «в военное и мирное время» заменить словами «природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации)»;

в) абзаце четвертом слово «(правила)» заменить словами «(правила, порядок) создания», слова «и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны» заменить словами

«, убежищ и иных объектов гражданской обороны, создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, использования и содержания другой специальной техники и имущества гражданской обороны, обеспечения населения средствами индивидуальной защиты и их использования и содержания, организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»;

г) в абзаце шестом слова «подготовки к ведению и ведению гражданской обороны» заменить словами «выполнения силами гражданской обороны мероприятий по гражданской обороне при ведении гражданской обороны»;

д) в абзаце восьмом слова «в военное и мирное время» исключить»;

е) в абзаце девятом слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время»;

ж) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«опасности, возникающие в период мобилизации, в период действия военного положения и в военное время (далее – опасности) – совокупность условий, которые сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникло воздействие поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности или существует вероятность возникновения такой угрозы;»;

з) в абзаце четырнадцатом слова «, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» исключить»;

и) в абзаце пятнадцатом слова «, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» исключить»;

к) дополнить абзацем следующего содержания:

«руководство гражданской обороной – целенаправленная деятельность Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), руководителей организаций по организации планирования, подготовки к проведению, проведения и обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне соответственно на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях.»;

2) в статье 2:

а) в абзаце третьем слова «, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» исключить;

б) в абзаце седьмом слова «для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» исключить;

в) в абзаце восьмом слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в результате возникновения опасностей»;

г) в абзаце девятом слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов» заменить словами «в результате применения (воздействия) различных видов оружия»;

д) в абзаце двенадцатом слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в результате возникновения опасностей»;

е) в абзаце пятнадцатом слова «военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «возникновении опасностей»;

3) в статье 4:

а) в пункте 2 слова «, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» исключить;

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Ведение гражданской обороны в отдельных субъектах Российской Федерации начинается с момента введения в действие высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации планов гражданской обороны и защиты населения соответствующих субъектов Российской Федерации в полном объеме или частично по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.»;

в) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. При введении Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях мероприятия по гражданской обороне в субъектах Российской Федерации выполняются в соответствии с указанным планом.»;

4) статью 4¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 4¹. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны

1. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при выполнении указанными органами мероприятий по гражданской обороне осуществляется Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, созданной в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Решения Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, принимаемые в ходе ведения гражданской обороны, оформляются в форме проектов распоряжений Правительства Российской Федерации, которые вносятся в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

2. Координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций при выполнении указанными органами и организациями мероприятий по гражданской обороне осуществляется соответствующими комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, созданными в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

на федеральном уровне – орган повседневного управления (подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, в порядке,

установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.»;

5) в статье 11:

а) в пункте 3 слова «(руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)» исключить;

б) в пункте 4 слова «(руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)» исключить;

б) в подпункте 2 статьи 12:

а) в абзаце первом слова «— органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации» заменить словами «федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны»;

б) абзац второй после слов «территориальные органы» дополнить словами «федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.»;

в) абзац третий после слов «руководители указанных территориальных органов» дополнить словами «федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.»;

7) в статье 13 слова «а также» исключить, дополнить словами «, управление гражданской обороной, подготовку представлений о введении в отдельных субъектах Российской Федерации в действие планов гражданской обороны и защиты населения в полном объеме или частично с последующим докладом Президенту Российской Федерации, а также координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации при выполнении указанными органами мероприятий по гражданской обороне»;

8) в пункте 6 статьи 13¹ слова «органами исполнительной власти субъектов» заменить словами «исполнительными органами субъектов»;

9) в подпункте 1¹ пункта 1 статьи 16 слова «при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» заменить словами «в случае возникновения опасностей»;

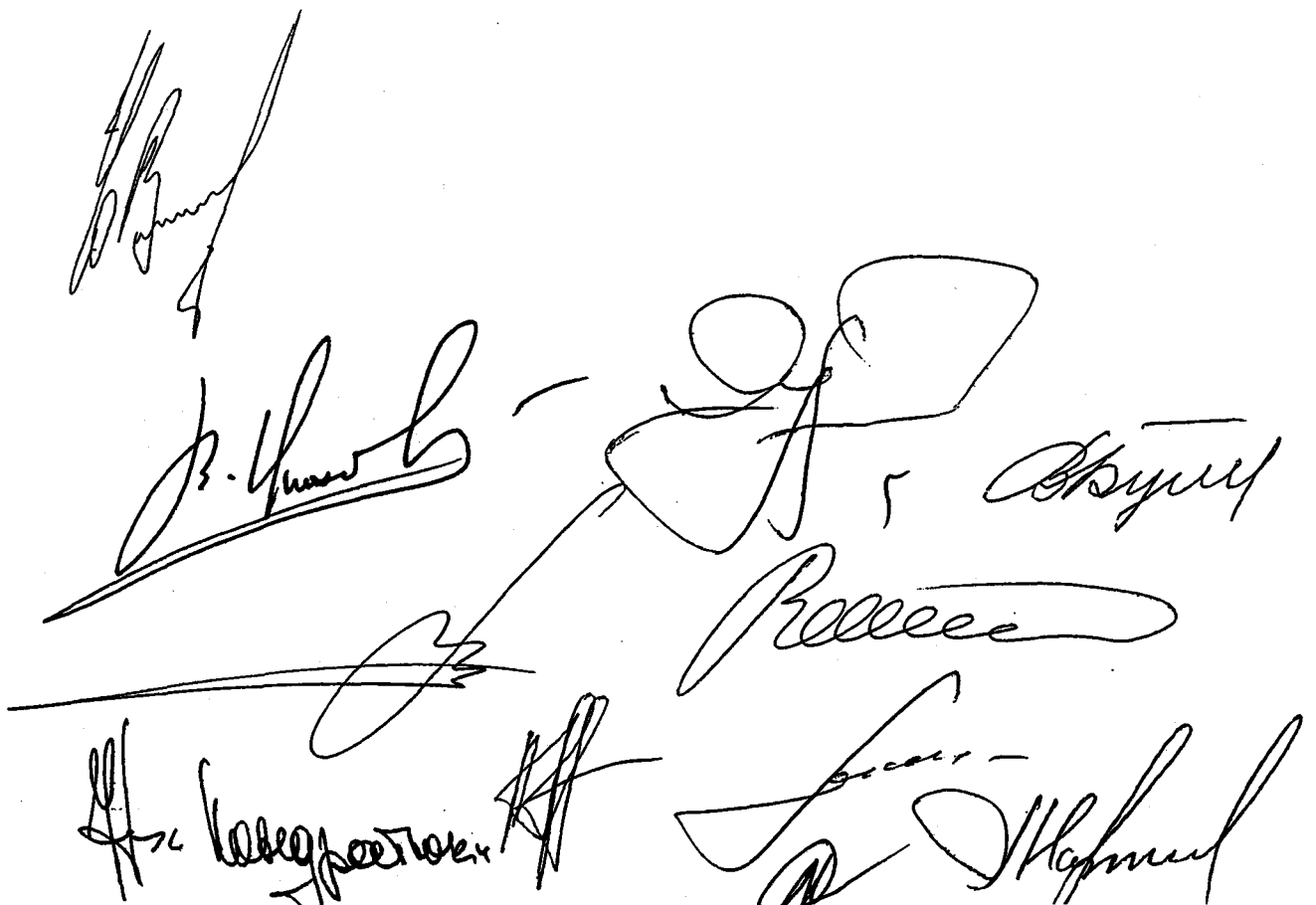
11) пункт 2 статьи 18 дополнить абзацем следующего содержания:

«Порядок финансового обеспечения отдельных мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, а также перечень таких мероприятий устанавливается Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is that of the President of the Russian Federation, Dmitry Medvedev, written in a large, stylized cursive script. Other signatures are smaller and less legible, appearing to be those of other officials or members of the signing delegation.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О гражданской обороне»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования гражданской обороны с учетом опыта ведения специальной военной операции, повышения оперативности принятия решений, а также усиления полномочия МЧС России по управлению гражданской обороной и создания механизмов финансового обеспечения отдельных мероприятий по гражданской обороне.

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Указ № 757) на территории отдельных субъектов Российской Федерации введены режимы (уровни реагирования), высшие должностные лица этих субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по проведению мероприятий по гражданской обороне. При этом План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации Президентом Российской Федерации в действие не вводился.

Анализ проводимых в соответствии с Указом № 757 мероприятий по гражданской обороне показал, что работа в субъектах Российской Федерации строится без соблюдения единых подходов и ранее утвержденных планов. Отсутствует или в недостаточной мере осуществляется координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, что не позволяет оперативно принимать решения и в полном объеме выполнять задачи по защите населения и территорий от опасностей, возникающих в ходе военных конфликтов.

Для решения описанной проблемы на законодательном уровне необходимо повысить оперативность принятия решений, изменив механизм введения в действие планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации.

Так, законопроектом предлагается ввести норму, определяющую право на введение высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации в отдельных субъектах Российской Федерации планов гражданской обороны и защиты населения соответствующих субъектов Российской Федерации (при условии, что План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации не вводился в установленном порядке) на основании представления руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на

решение задач в области гражданской обороны, с последующим докладом Президенту Российской Федерации.

2. Вопросы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций при выполнении указанными органами и организациями мероприятий по гражданской обороне предлагается возложить на Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, которые создаются в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Проектируемая норма позволит оперативно реагировать на всех уровнях на возникающие опасности посредством органов, которые уже созданы и работают в повседневной деятельности.

3. В дополнение к указанным изменениям предлагается наделить МЧС России функциями по управлению гражданской обороной и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций при выполнении мероприятий по гражданской обороне. Данное изменение будет способствовать повышению роли МЧС России в вопросах управления и координации деятельности по выполнению мероприятий по гражданской обороне на всех уровнях.

4. В целях установления возможности обеспечения отдельных мероприятий по гражданской обороне законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации компетенцией по установлению соответствующего порядка, а также перечня таких мероприятий. Механизм компенсации предполагается использовать для проведенных мероприятий, которые носят экстренный и непредвиденный характер, а финансовые и организационные объемы таких мероприятий значительно выше спланированных в установленном порядке.

Под указанными мероприятиями следует понимать проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (в другой регион), организацию основных видов жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время.

Правоприменительная практика, а также практика ведения специальной военной операции показала отсутствие законодательно установленного механизма регулирования отдельно проводимых мероприятий по гражданской обороне, что приводит к осложнению применения норм закона, требует принятия отдельных нормативных правовых актов (временного характера) и осложняет принятие оперативных управленческих решений в целях защиты жизни и здоровья граждан, находящихся в зонах опасности.

Примером данной ситуации является принятие постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 591 «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях возмещения понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации», которым установлен порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Указанным нормативным правовым актом урегулирован частный случай, в то время как законодательно установленный механизм финансирования мероприятий отсутствует.

Следует отметить, что эвакуация населения (в том числе из одного региона в другие) осуществляется в соответствии с Планом эвакуационных мероприятий в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации, который вводится в действие соответствующим решением Президента Российской Федерации. Вместе с тем указанным планом порядок финансирования проводимых мероприятий не предусмотрен.

Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления иного межбюджетного трансферта будут являться условия введения в установленном порядке на территории субъекта Российской Федерации в действие плана гражданской обороны и защиты населения в полном объеме или частично и наличия расходов бюджета субъекта Российской Федерации на обеспечение выполнения отдельных мероприятий по гражданской обороне.

Учитывая изложенное, предлагаемая норма позволит на законодательном уровне усовершенствовать механизм регулирования вопросов финансового обеспечения отдельных мероприятий по гражданской обороне.

5. В целях унификации понятийного аппарата предлагается скорректировать ряд понятий: «гражданская оборона», «управление гражданской обороной» и ввести дефиницию «руководство гражданской обороной», которое нацелено на создание организационной среды по планированию, подготовке к проведению, проведению и обеспечению мероприятий по гражданской обороне для последующего эффективного управления гражданской обороной.

Предлагается скорректировать понятие «гражданская оборона» устанавливающее, что мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей осуществляются от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время», а в понятии «опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время» раскрыты все виды опасностей и угроз, при которых проводятся мероприятия по гражданской обороне.

6. Понятие «требования в области гражданской обороны» приводится в соответствие статье 6 Федерального закона № 28-ФЗ, которой установлены полномочия Правительства Российской Федерации по разработке нормативных правовых актов, устанавливающих требования в области гражданской обороны. Следует отметить, что предлагаемые изменения не вводят новые требования, а приводят к единообразию текст закона.

Кроме того, по тексту законопроекта вводится ряд юридико-технических изменений в целях приведения в соответствие законодательству Российской Федерации.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить согласованные и эффективные действия органов государственной власти, повысить оперативность принятия решений в области гражданской обороны.

В законопроекте не содержится новых обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

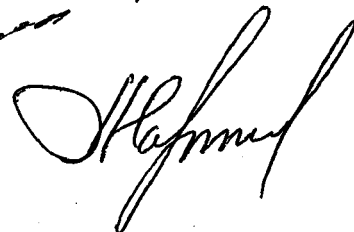
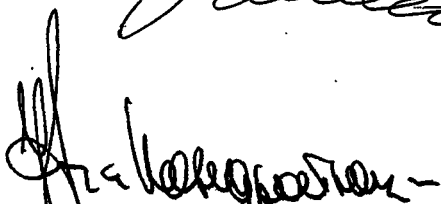
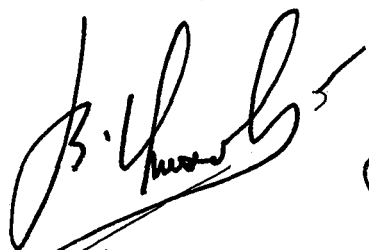
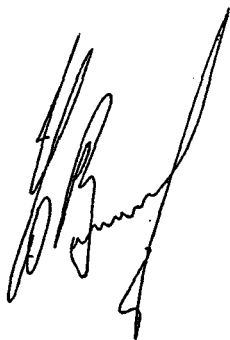
Реализация законопроекта отрицательным образом не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию представленному законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. At the top left is a signature that appears to be 'А.В. Брызгалов'. Below it is a large, stylized signature that looks like 'В. Чирков'. To the right of this is another large signature, possibly 'И.В. Ковалев'. Further right is a signature that looks like 'В.С. Шугин'. Below these are several other signatures, including one that looks like 'В.С. Шугин' again, and another that looks like 'И.В. Ковалев'. There are also some initials and smaller signatures scattered throughout the bottom half of the page.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О гражданской обороне»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и будет осуществлена за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне»

1. Принятие постановления Правительства Российской Федерации «О перечне отдельных мероприятий регионального уровня по гражданской обороне».

Принятие указанного постановления обусловлено необходимостью определения закрытого перечня отдельных мероприятий по гражданской обороне, возмещение расходов на обеспечение которых будет осуществляться из федерального бюджета.

Срок подготовки – 6-месячный срок после принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку – МЧС России совместно с Минфином России.

2. Принятие постановления Правительства Российской Федерации «О порядке возмещения расходов на обеспечение отдельных мероприятий регионального уровня по гражданской обороне».

Принятие указанного постановления обусловлено необходимостью раскрытия порядка возмещения расходов на обеспечение отдельных мероприятий, а также формирования перечня данных мероприятий, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации.

Срок подготовки – 6-месячный срок после принятия Федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за разработку – МЧС России совместно с Минфином России.

Handwritten signatures and stamps of various officials, including the name "В. Иванов" and "МЧС России".