

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2024 № 187
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2024 г.

121. О проекте федерального закона № 564365-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части использования животных в культурно-зрелищных целях) - вносят депутаты Государственной Думы А.Г.Нечаев, В.А.Даванков, К.А.Горячева, А.В.Скрозникова

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 ФЕВ 2024



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.02.2024 16:38
№564365-8; 1.1

28 02 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

В.А. Даванков

К.А. Горячева

Федорина В.В.
+7(495)692-75-86

А.Г. Нечаев

А.В. Скрозникова

Вносится депутатами
Государственной Думы

А.Г.Нечаевым,
В.А.Даванковым,
К.А.Горячевой,
А.В.Скрозниковой

Проект № 564365-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424, 2023, № 18, ст. 3227) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 4 слово «цирки» исключить;

б) в пункте 7 слово «цирках» исключить;

2) дополнить статью 3 пунктами 14 и 15 следующего содержания:

а) «14. Реабилитационные центры для диких и экзотических животных - сооружения, территории или акватории, специально оборудованные и предназначенные для постоянного или временного содержания диких и экзотических животных в надлежащих условиях с возможностью осуществления ветеринарного контроля, реабилитации, и подготовки к выпуску в естественную среду обитания (интродукцию, реинтродукцию), а также размножения редких видов диких животных для последующей интродукции в целях восстановления и сохранения природных популяций;»;

б) «15. Приюты для диких и экзотических животных - сооружения, территории или акватории, специально оборудованные и предназначенные для постоянного содержания (дожития) в надлежащих условиях с учетом

биологических особенностей вида условиях с возможностью осуществления ветеринарного контроля и реабилитации диких и экзотических животных, не подлежащих выпуску в естественную среду обитания без возможности их размножения.»;

3) в статье 5:

а) в пункте 2 части 2 слово «цирках» исключить;

б) в часть 1 добавить пункт 10.2 следующего содержания:

«10.2. установление порядка передачи животных, содержащихся в цирках, в реабилитационные центры для диких и экзотических животных, а также в приюты для диких и экзотических животных;»

4) в абзаце первом статьи 6 слово «цирках» исключить;

5) в пункте 1 части 1 статьи 10 слово «цирках» исключить;

б) в статью 11 добавить часть 4 следующего содержания:

«4. Животные, содержащиеся в цирках, должны быть переданы в реабилитационные центры для диких и экзотических животных, а также в приюты для диких и экзотических животных.

Порядок передачи животных, содержащихся в цирках, в реабилитационные центры для диких и экзотических животных, а также в приюты для диких и экзотических животных устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

7) в статье 15:

а) в части 9 слово «цирках» исключить;

в) дополнить частью 10 следующего содержания:

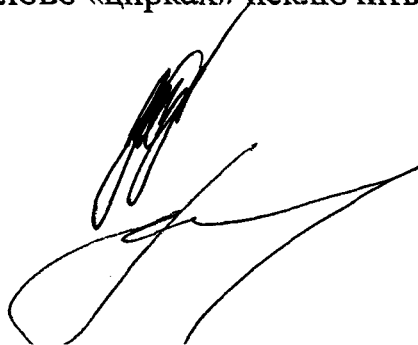
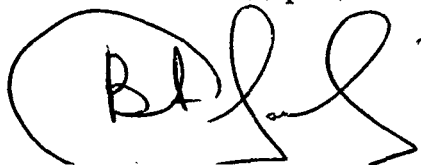
«10. Использование животных в цирках не допускается.»;

8) в пункте 2 части 2 статьи 19 слово «цирках» исключить;»;

9) в абзаце 2 статьи 25 слово «цирках» исключить;

10) в части 4 статьи 27 слово «цирках» исключить.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан Депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Даванковым и А.Г. Нечаевым в целях установления императивного запрета на содержание и использование животных в цирках, а также введения понятий реабилитационных центров для диких и экзотических животных и приютов для диких и экзотических животных, цели которых заключаются в обеспечении содержания диких животных до выпуска их в естественную среду обитания.

Всю жизнь человек находится во взаимодействии с природой, используя ее в конкретных целях, для улучшения своей жизни и удовлетворения потребностей. При этом человек должен осознавать всю ответственность за поддержание и сохранение среды, в которой он обитает. Бережное отношение к животным является важным аспектом для гуманистического развития государства и общества.

В настоящее время среди общественности и экспертного сообщества ведется большое количество споров и дискуссий о надлежащем содержании и обращении с животными в цирке.

Цирковая деятельность построена на тесном контакте человека и животных. Для них характерны ограниченное пространство, невозможность общения с другими животными из семейства и среды обитания, внешнее воздействие человека и зависимость от него, тесные клетки, световые вспышки, сильные шумы и другое. Поэтому многие ученые и специалисты не раз ставили вопрос о содержании данных животных в неволе, использовании в таких

мероприятиях. Они испытывают сильный стресс, выполняя несвойственные им трюки и находясь под влиянием человека, публики и техники.

В информационно-коммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации распространяются различного рода публикации, в которых демонстрируются акты жестокого обращения с этими животными, применения к ним болевых методов дрессуры, плохие условия содержания, а также нападения самих животных. Считаю, что следует поставить вопрос о необходимости использования животных в предоставлении цирковых услуг, так как это является противоестественным и антигуманным.

Цирковые животные содержатся и используются в условиях неволи с целью участия в культурно-зрелищных мероприятиях. Условия неволи – это искусственно созданные условия жизни животных, которые исключают возможность их свободного передвижения вне специально оборудованных мест и при которых полное жизнеобеспечение животных зависит от человека. Неоднократно учеными отмечалось, что эти животные не относятся к объектам животного мира, изъяты из естественной среды обитания и являются имуществом, оборот которого осуществляется на основе гражданского законодательства.

Субъектом, осуществляющим права собственности в отношении цирковых животных, является цирк.

Обладание цирковыми животными как особым видом имущества порождает для цирков обязанности, которые заключаются в следующем:

1. Обязанность в обеспечении естественных (физиологических), поведенческих потребностей. Кормление цирковых животных должно происходить в соответствии с установленным режимом, определенными кормами и не реже одного раза в день (учитывая здоровье, возраст, специфику потребностей животного). С пищей, которая необходима тому или иному виду, животные должны получать установленное количество всех микроэлементов, которые требуются для нормального функционирования. Также у каждого

животного существуют свои поведенческие привычки, которые они осуществляют, находясь в открытой местности, природных условиях.

2. Потребность в определенных условиях и месте обитания. Цирковые животные содержатся на территории зданий, сооружений цирка и обитают в вольерах. Вольер – это уличный или внутренний тип постоянного места содержания животных, который может быть представлен в виде клетки, загона, террариума, акватеррариума, бассейна, слоновника, конюшни. Вольеры должны предоставлять комфортные условия проживания для животного, обеспечиваться регулярной уборкой, а также генеральной уборкой и дезинфекцией ежемесячно, а также должны быть изготовлены из особых материалов и оснащены с учетом особенностей каждого вида животного: иметь искусственно созданную среду обитания, специальное оборудование (стойла, денники, ванны), определенные размеры, уровень влажности, температуру воздуха и воды.

3. Потребность в ветеринарной помощи, так как животное подвержено различным заболеваниям и нуждается в поддержании здоровья. Цирковым животным должно обеспечиваться ветеринарное обслуживание: создание ветеринарного пункта, наблюдение за состоянием здоровья, проведение карантинирования, лечения и реабилитации.

4. Потребность в защите от жестокого обращения, так как животное может испытывать боль, страх, а также проявлять агрессию.

Следует учесть, что вышеуказанные обязанности не всегда соблюдаются цирками.

Дрессировка или обучение – это процесс подготовки животных к овладению навыками, необходимыми для публичного демонстрирования трюков в рамках деятельности по использованию животных в культурно-зрелищных целях. Большинство нормативно-правовых актов содержит в себе упоминание о том, что должны применяться гуманные методы дрессуры, то есть такие, при которых отсутствует причинение вреда здоровью и благополучию животных.

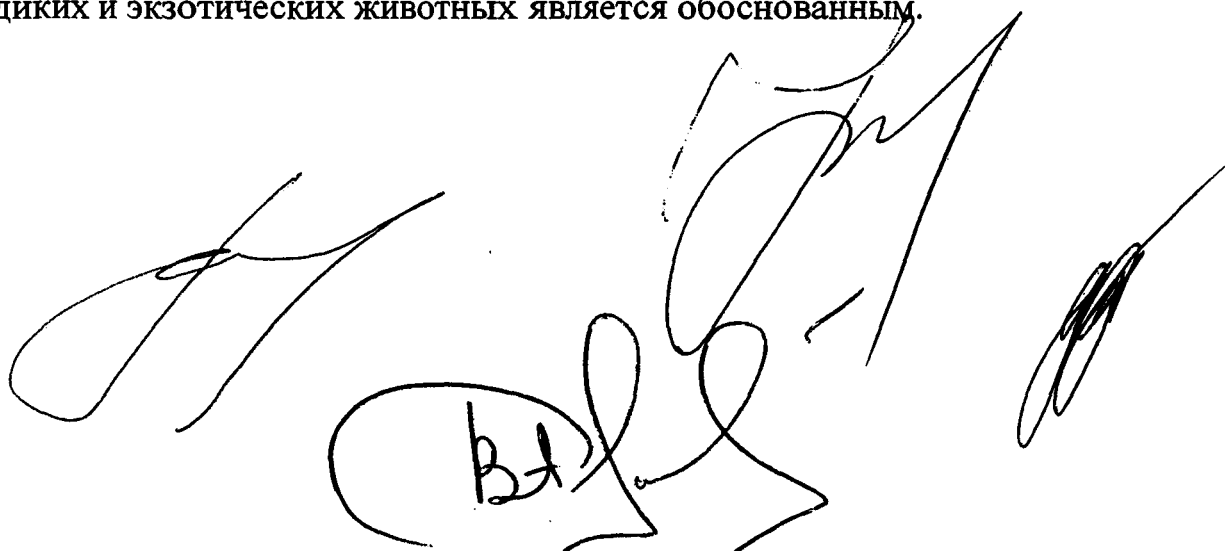
Поэтому от дрессировщика требуется гуманное отношение к животному, с которым он работает и выбор такого метода обучения, которое не причиняло бы животному боли и страданий. При этом запрещается обучать животное более 3 часов подряд в день, использовать физические наказания и вспомогательные средства для причинения боли, травм, мучений. Вместе с тем, как показывают видео и фотоматериалы в средствах массовой информации, принцип гуманного отношения к животному нарушается.

У животных в цирке из-за одиночества и неестественных условий развивается стереотипное поведение: хождение кругами, биение об клетку, покусывание себя. В таком состоянии животные находятся большую часть своего времени, лишаясь возможности нормального существования, что может привести к психическим расстройствам.

В соответствии с положениями законопроекта животные, содержащиеся в цирках, должны быть переданы в реабилитационные центры для диких и экзотических животных, а также в приюты для диких и экзотических животных.

Порядок передачи животных, содержащихся в цирках, в реабилитационные центры для диких и экзотических животных, а также в приюты для диких и экзотических животных устанавливается Правительством Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что установление императивного запрета на содержание и использование животных в цирках, а также создание реабилитационных центров для диких и экзотических животных и приютов для диких и экзотических животных является обоснованным.

The image shows three distinct handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and cursive. The central signature is the largest and most prominent, featuring a large loop and the letters 'ВЛ' clearly visible. To its left is a smaller, more fluid signature. To its right is another smaller signature, also quite fluid and stylized.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» при реализации своих положений не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The first signature is a cursive 'B.I.' followed by a flourish. The second is a stylized signature with a large loop. The third is a signature with a large loop and a long tail.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ № «О лицензировании отдельных видов деятельности».

The image shows three handwritten signatures or initials in black ink. The first signature on the left is a large, stylized cursive mark. The second signature in the middle is smaller and more compact. The third signature on the right is a long, flowing cursive signature.

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**


Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

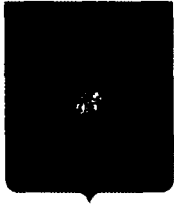
1. постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1212 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » августа 2024 г.

№ ДГ-П16-25188

МОСКВА

На № НАГ-2/87 от 19 марта 2024 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы В.А.Даванковым, А.Г.Нечаевым,
К.А.Горячевой, А.В.Скрозниковой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменения, предусматривающие исключение возможности использования животных в цирках. Животных, содержащихся в цирках, предлагается передать в реабилитационные центры или приюты для диких и экзотических животных.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, запрет деятельности цирков с участием животных обусловлен необходимостью защиты их жизни и благополучия от жестокого обращения с ними при подготовке к цирковым представлениям.

0999449-Уч-2024 (3.0)



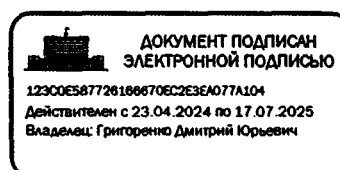
Требованиями к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1937, определены условия содержания животных в цирках в соответствии с их биологическими особенностями, установлено, что дрессировка не должна причинять вред здоровью и благополучию животных, и предусмотрен запрет физического наказания животных.

Соблюдение указанных требований является одним из лицензионных требований к лицензиату, осуществляющему деятельность по содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а за их нарушение статьей 8.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

В связи с предлагаемым запретом на использование животных в цирковых представлениях законопроектом предусматривается передача содержащихся в цирках животных в реабилитационные центры либо в приюты для диких и экзотических животных. Вместе с тем правовой статус таких центров и приютов законопроектом не определен. Создание указанных реабилитационных центров и приютов может привести к необходимости выделения бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, однако в финансово-экономическом обосновании отсутствует информация о размере предполагаемых расходов.

На основании изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

