

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2024 № 187
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2024 г.

119. О проекте федерального закона № 684349-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части использования животных в культурно-зрелищных целях) - вносят депутаты Государственной Думы Г.К.Арапов, А.М.Хамитов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.07.2024 10:28
№684349-8; 1.1

30 июля 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».


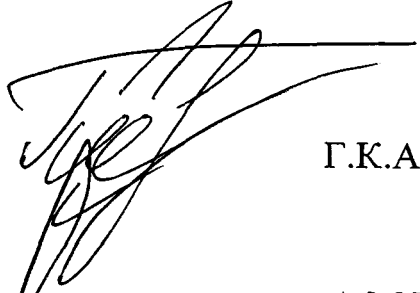
Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

Тимофеева Ю.Э.
+7(495) 692-15-63

Эк. № 1.1- **6140**
30 ИЮЛ 2024

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.



Г.К.Арапов

А.М.Хамитов

Вносится депутатами
Государственной Думы

Г.К.Араповым

А.М.Хамитовым

Проект

№684349-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон

**«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1


Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ
«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424, 2022, № 41,
ст. 6958, 2023, № 31 ст. 5803) следующие изменения:

1) в статье 3 пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) использование животных в культурно-зрелищных целях –
использование животных при осуществлении деятельности в области
культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах,
цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), на выставках животных,

в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания), при оказании услуг по катанию на животных на территориях общего пользования;».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в целях отнесения на законодательном уровне использования животных при оказании услуг по катанию на отдельных видах животных на территориях общего пользования к такой цели использования животных, как использование животных в культурно-зрелищных целях, а также в целях установления требований к содержанию животных при их использовании в рамках оказания указанных услуг.

В зависимости от обстоятельств оказания таких услуг некоторые муниципальные образования обращаются к общим положениям Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) о договорах, обязательствах (раздел III ГК РФ) с учетом положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498).

Исходя из этого услуги по катанию на лошадях, пони, верблюдах связаны с заключением таких договоров, как договор возмездного оказания услуг, прокат животного, поэтому к ним применимы положения о соответствующих видах договоров. В частности, договор проката лошади заключается в письменной форме (пункт 2 статьи 626 ГК РФ), а по смыслу статьи 628 ГК РФ при сдаче лошади в прокат арендодатель в присутствии арендатора должен проверить «исправность» сдаваемой в аренду лошади (общее состояние лошади, седла и прочей амуниции), а также ознакомить арендатора с правилами эксплуатации лошади либо выдать ему соответствующие письменные инструкции. Однако на практике катание на лошадях, пони, верблюдах происходит сразу после оплаты и без проверки «исправности», без проведения инструктажа, ознакомления с правилами эксплуатации таких видов животных.

Кроме того, катание на лошадях, как правило, связано с развлечением публики, производством фото- и видеопродукции, просветительской деятельностью и демонстрацией, потому может быть отнесено по смыслу пункта 3 статьи 7 Закона № 498-ФЗ к использованию животных в культурно-зрелищных целях, под которыми понимается использование животных при осуществлении деятельности в области культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), на выставках животных, в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании

произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания).

Необходимо отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию», которым утверждены Требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях (далее – требования), является на сегодняшний день единственным нормативным правовым актом, регламентирующим деятельность, связанную с использованием и содержанием животных в культурно-зрелищных целях.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона № 498-ФЗ организаторы мероприятий, в которых осуществляется использование животных в культурно-зрелищных целях, обязаны обеспечивать безопасность людей. Указанные правила обязательны, в том числе для лиц, оказывающих услуги по катанию на лошадях, пони, верблюдах.

Например, такие муниципальные образования, как Курск, Владимир, Иваново, Белогорск, Симферополь, Тейково и иные в целях создания условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, а также создания условий для массового отдыха и организации обустройства мест массового отдыха населения приняли муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания услуг по катанию на лошадях, пони и иных вьючных или верховых животных, а также включают указанные положения в правила благоустройства. Некоторые муниципальные образования также установили перечень мест на территории которых допускается оказание услуг по катанию на лошадях, пони, верблюдах и иных вьючных или верховых животных.

Вместе с тем содержание и использование животных должно осуществляться согласно требованиям, установленным положениями пунктов 1, 2, 5 части 1 статьи 9 Закона № 498-ФЗ, в соответствии с которыми необходимо обеспечивать надлежащий уход за животными, своевременное оказание ветеринарной помощи, своевременное осуществление обязательных профилактических ветеринарных мероприятий в соответствии с требованиями Закона № 498-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии, а также осуществлять обращение с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что требования к содержанию и использованию животных, в том числе в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, для производства фото- и видеопродукции, в просветительской деятельности, в целях демонстрации, установлены разделом VII требований.

Наряду с достаточно высокой степенью урегулированности сферы отношений, связанных с содержанием и использованием животных в культурно-зрелищных целях, правовое регулирование в сфере содержания и использования животных при оказании услуг по катанию практически отсутствует.

Так, например, разделом VII требований определено, что при использовании животных в спортивных соревнованиях, в процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания) необходимо обеспечить соблюдение требований, установленных настоящим разделом.

Таким образом, в настоящее время в законодательстве Российской Федерации при оказании услуг по катанию в целях производства фото- и видеопродукции, демонстрации, в просветительской деятельности указанным разделом установлены требования к содержанию животных. При этом требования к содержанию животных при оказании полного спектра услуг при катании на них, требованиями не установлены.

В этой связи при принятии положений проекта федерального закона потребуются внесение соответствующих изменений в требования, предусматривающих обеспечение гуманного отношения к животным при использовании животных в культурно-зрелищных целях.

Учитывая, что предоставлением услуг по использованию животных в целях проката на территориях общего пользования, как правило, занимаются физические лица, не имеющие статус индивидуальных предпринимателей, представляется целесообразным установить в требованиях объектом контроля (надзора) не только индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, но также и физических лиц, не имеющих статус индивидуальных предпринимателей.

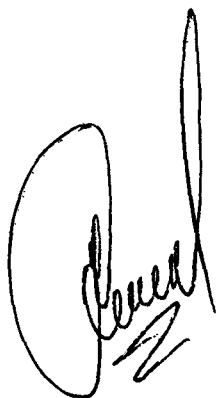
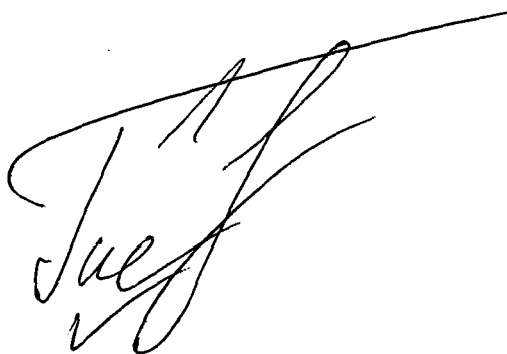
Дополнительно отмечаем, что Россельхознадзор в своем письме от 17.07.2024 № ФС-СД-2/14504 на имя депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.К. Арапова отметил, что предоставление услуг по использованию животных в целях проката на территориях общего пользования необходимо регламентировать на законодательном уровне в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, а также с учетом ветеринарного контроля.

Принятие и реализация федерального закона не повлечет негативных социально-экономических последствий и не приведет к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической

деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона не противоречит Конституции Российской Федерации, соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by several cursive letters.A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping initial 'S' followed by several cursive letters.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

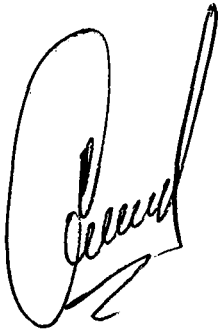

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name.A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name.

П Е Р Е Ч Е Н Ъ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'Q' followed by several cursive letters.A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping initial 'T' followed by several cursive letters.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию», а также в Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 1212 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого зданий, сооружений, а также на необособленных территориях».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

