

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2024 № 187
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2024 г.

132. О проекте федерального закона № 695860-8 "О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении административной ответственности за управление транспортным средством без регистрационных документов) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, В.В.Плякин, А.В.Скрозникова, А.О.Ткачѳв, А.М.Хамитов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.08.2024 16:42
№695860-8; 1.1

13 08 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

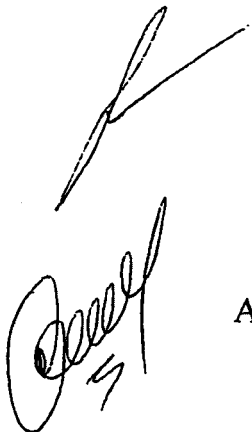
Вх. № 1.1-6590

19 АВГ 2024

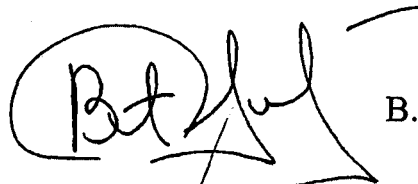
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе
в 1 экз.

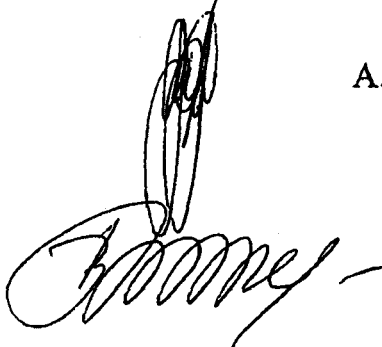


А.О.Ткачёв



В.А.Даванков

А.М.Хамитов



А.В.Скрозникова

В.В.Плякин

Вносится депутатами
Государственной Думы

В.А.Даванковым,
В.В.Плякиным,
А.В.Скрозниковой,
А.О.Ткачёвым,
А.М.Хамитовым

Проект № 695860-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716;

№ 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 16, ст. 2595; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210) следующие изменения:

1) в статье 12.3:

а) части 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство с иностранными государственными регистрационными знаками, временно ввезенных на территорию Российской Федерации, а в установленных случаях

документов, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз транспортного средства, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.

2. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов об иностранных водительских удостоверениях, подтверждающих право на управление транспортным средством, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 12.37 настоящего Кодекса, а в случаях, предусмотренных законодательством, путевого листа или товарно-транспортных документов, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей.»;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, и управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, влечет административную ответственность в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи при отсутствии у сотрудников государственной инспекции безопасности дорожного движения доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

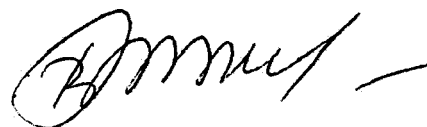
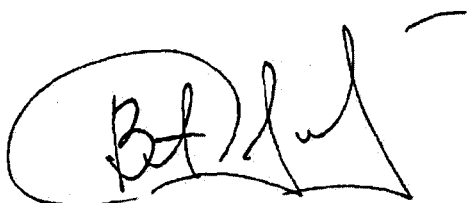
на отдельных территориях Российской Федерации для проверки наличия необходимых документов в электронном виде или при отсутствии у водителя необходимых документов в электронном виде.»;

2) в статье 27.13 после слов «частью 1 статьи 12.3» дополнить словами «(при отсутствии регистрационных документов в электронном виде)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается исключить административную ответственность для граждан России за отсутствие действующих регистрационных документов на транспортное средство при управлении транспортным средством, если соответствующие документы присутствуют в электронном виде в приложении «Госуслуги авто», а также ввести запрет на задержание транспортного средства, если у водителя есть регистрационные документы в электронном виде.

В настоящее время все сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации имеют возможность дистанционно проверить наличие у граждан водительского удостоверения в соответствующей государственной информационной системе (далее – ГИС). Проверка сотрудниками ГИБДД может осуществляться при вводе персональных данных водителя в ГИС, которая содержит исчерпывающую информацию о наличии водительского удостоверения у водителя. Более того, с ноября 2022 года в приложении «Госуслуги Авто» появилась электронная версия водительского удостоверения и цифровая копия свидетельства о регистрации транспортного средства (СТС) — второго основного документа, который требуют автоинспекторы у водителей.

При этом, несмотря на успешную цифровизацию процедуры проверки наличия водительского удостоверения, управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере пятисот рублей в соответствии

с частями 1 и 2 статьи 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Более того, 3 мая 2023 года Верховный Суд Российской Федерации установил, что водительские удостоверения не являются удостоверением личности и не могут считаться заменой паспорту. В классификаторе видов документов, удостоверяющих личность, который утвердила коллегия Евразийской экономической комиссии, отсутствуют водительские удостоверения.

В этой связи административная ответственность для граждан за отсутствие действующих регистрационных документов на транспортное средство, если такие документы есть в наличии в электронном виде, при управлении транспортным средством представляется избыточной.

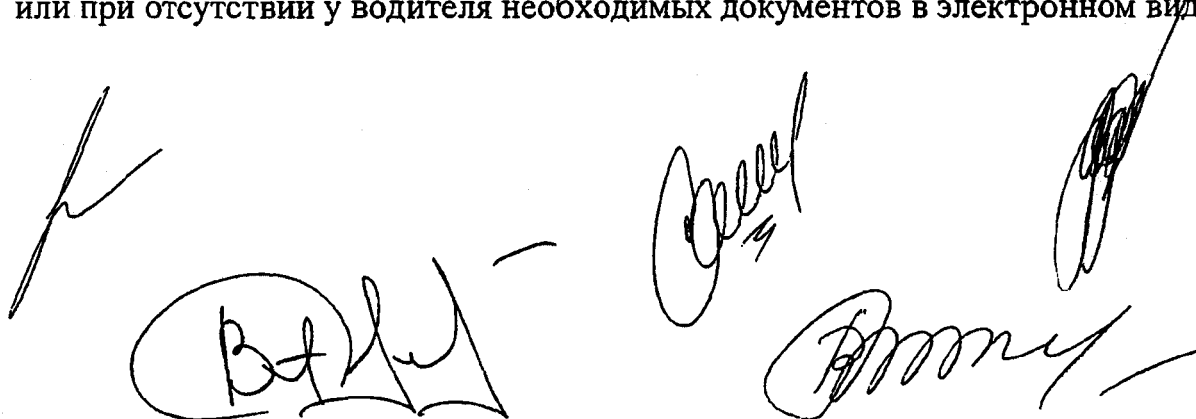
Кроме этого, в настоящее время задержание автомобиля путем его перемещения на штрафстоянку применяется в целях пресечения административных нарушений, в частности, на основе части 1 статьи 12.3 КоАП, то есть управление автомобилем водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на него, а в отдельных случаях документов, предусмотренных таможенным законодательством, с соответствующими отметками. Соответственно часто возникают конфликтные ситуации, когда у водителя есть все соответствующие документы в приложении «Госуслуги Авто», но нет их в наличии в машине, и инспектор ДПС из-за объективных или субъективных причин отказывается сканировать появившийся QR-код через специальную программу. В этой связи законопроектом предлагается ввести запрет на задержание транспортного средства, если у водителя есть регистрационные документы в электронном виде.

Законопроектом учтены замечания Правительства Российской Федерации, изложенные в официальном отзыве от 21 ноября 2023 г. №16112-П50 (далее – отзыв) на предыдущую версию законопроекта. В отзыве отмечалось, что сведений об иностранных водительских удостоверениях и регистрационных документах транспортных средств с иностранными государственными

регистрационными знаками, временно ввезенных на территорию Российской Федерации, в ГИС не имеется, что делает проверку таких документов при их отсутствии у водителя транспортного средства при себе невозможной. Кроме того, у сотрудников Госавтоинспекции на отдельных территориях Российской Федерации (отдаленной и малонаселенной местности) может отсутствовать доступ к ГИС посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проверки наличия необходимых документов.

В этой связи в представленной редакции законопроекта добавлены положения о необходимости иметь при себе регистрационные документы на транспортное средство с иностранными государственными регистрационными знаками, а также документы об иностранных водительских удостоверениях, подтверждающих право на управление транспортным средством, и страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства.

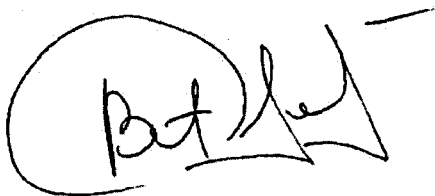
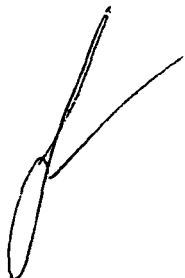
Также законопроектом предлагается дополнить статью 12.3 КоАП примечанием, согласно которому управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, и управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, влечет административную ответственность в соответствии с частями 1 и 2 указанной статьи при отсутствии у сотрудников Госавтоинспекции доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на отдельных территориях Российской Федерации для проверки наличия необходимых документов в электронном виде или при отсутствии у водителя необходимых документов в электронном виде.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'K'. Below it, there is a signature that looks like 'B. H.'. In the center, there is a signature that appears to be 'S. H.'. To the right of that, there is a signature that looks like 'D. H.'. On the far right, there is a signature that appears to be 'I. H.'. There are also some smaller, less distinct marks and initials scattered around these main signatures.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3
и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых расходов
из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 12.3 и 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090, предусматривающих исключение абзаца второго пункта 2.1.1 об обязанности водителя механического транспортного средства иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им для проверки водительское удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » июля 2024 г.

№ ДГ-П50-21197

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.А.Даванкову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ДВА-4/242 от 8 апреля 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 12.3.
и 27.13. Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы В.А.Даванковым, С.В.Авксентьевой,
О.Ю.Леоновым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство исключительно с иностранными государственными регистрационными знаками, а также не имеющим иностранного водительского удостоверения. При этом предлагается не привлекать к административной ответственности за управление транспортным средством водителя, не имеющего при себе регистрационных документов на транспортное средство, а также документов на право управления им, в случае, когда наличие таких документов может быть проверено сотрудником Госавтоинспекции с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

0815839-Уч-2024 (3.0)



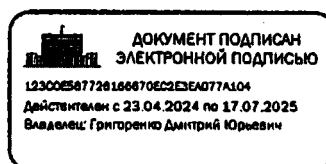
Вместе с тем предусматриваемое основание привлечения к административной ответственности по указанным составам правонарушений ставится в зависимость от возможности доступа должностного лица к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", что противоречит конституционному принципу равенства всех перед законом.

В соответствии с проектируемым положением статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) предлагается применять задержание транспортного средства для пресечения административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 12.3 КоАП, исключительно при отсутствии регистрационных документов в электронном виде. Реализация данного положения лишит уполномоченных должностных лиц права задерживать в том числе транспортные средства с иностранными регистрационными знаками, временно ввезенные на территорию Российской Федерации, при отсутствии у водителей регистрационных документов на них, что не будет способствовать целям пресечения административных правонарушений.

Необходимо также отметить, что в Правительстве Российской Федерации ранее рассматривался проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", имевший предмет правового регулирования, схожий с предметом правового регулирования данного законопроекта, и не получил поддержки. Замечания к предлагавшимся изменениям в статью 12.3 КоАП были приведены в официальном отзыве Правительства Российской Федерации от 28 марта 2024 г. № ДГ-П50-9115.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0815839-Уч-2024 (3.0)

