

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2024 № 187
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 сентября 2024 г.

133. О проекте федерального закона № 672817-8 "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, С.А.Наумов, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, Я.Е.Нилов, К.М.Панеш, А.Н.Свинцов, И.К.Сухарев, сенатор Российской Федерации В.Е.Деньгин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 октября 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.07.2024 11:35
№672817-8; 1.1

16 07 2024г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

16.07.2024
Л.Э.Слущкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
С.А.Наумовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панешем,
А.Н.Свинцовым,
И.К.Сухаревым

Сенатором
Российской Федерации
В.Е.Деньгиным

Проект № 672817-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

1
Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002,
№ 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50,
ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13,

ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5596; 2006, № 1, ст. 10; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548,

7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491; № 14, ст. 1911; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 23, ст. 2918; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534;

№ 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; 2023, № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 49, ст. 50) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 слова «частью 2 статьи 12.34,» исключить, после слов «частью 1 статьи 11.4,» дополнить словами «частью 2 статьи 12.34,»;

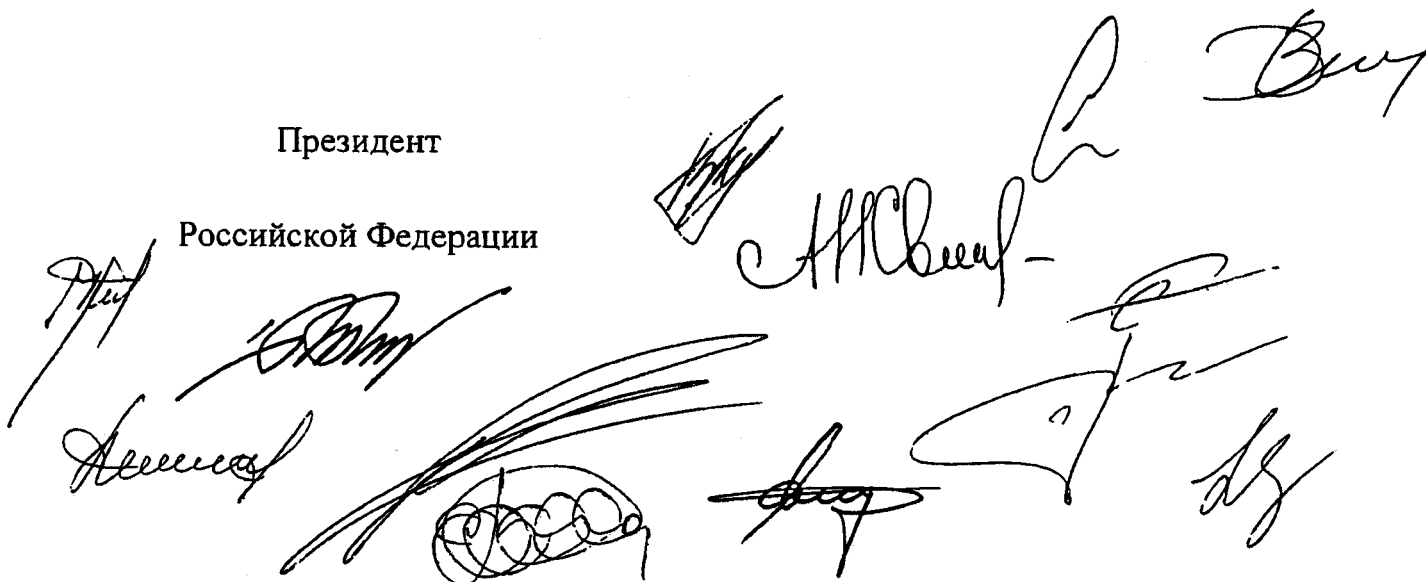
2) в статье 12.34:

а) в абзаце втором части 1 слово «двадцати» заменить словом «сорока», слово «тридцати» заменить словом «пятидесяти», слово «двухсот» заменить словом «четырёхсот», слово «трехсот» заменить словом «шестисот»;

б) в абзаце втором части 2 слово «пятидесяти» заменить словом «ста», слово «ста» заменить словом «двухсот», слово «четырёхсот» заменить словом «восемьсот», слово «пятисот тысяч» заменить словом «одного миллиона».

Президент

Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. One signature is clearly legible as 'В. Путин' (V. Putin). Other signatures are more stylized and difficult to read. There is also a rectangular stamp or mark in the upper right area of the signature block.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается усилить административную ответственность за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Федеральным законом от 7 марта 2017 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в последний раз пересматривались размеры штрафов, налагаемые на должностных лиц и юридические лица за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, то есть семь лет назад.

За первые девять месяцев 2023 года статистика показала увеличение количества дорожно-транспортных происшествий. При этом, среди таких ДТП довольно распространены крупные аварии, с многочисленными пострадавшими и погибшими. Так, например, в Кызылском районе Республики Тыва в результате аварии погибли шесть человек, двое были госпитализированы; в Кабардино-Балкарии между городом Тырныауз и селением Бедык произошла авария, в результате которой два человека погибли, двенадцать были доставлены в больницу; в Кашире в результате ДТП пять человек погибли, шестеро получили телесные повреждения; в Нефтегорском районе под Самарой

из-за аварии погибли восемь человек, еще восемь человек пострадали. Данный список, к сожалению, на приведенных примерах не заканчивается.¹

Причин, которые влияют на количество дорожно-транспортных происшествий множество. Среди них, в том числе, можно выделить состояние дорожных покрытий, их своевременный ремонт и содержание, в особенности в зимний период, когда дополнительными негативными факторами выступают гололедица и сугробы на проезжей части. Так, к примеру, по сообщениям УМВД по Владимирской области за осенне-зимний период статистика по ДТП ухудшилась на треть, при этом 62% от общего числа административных протоколов, составленных сотрудниками ГИБДД по всей территории Владимирской области, приходится на нарушения, выявленные на трассе М-7 «Волга», хотя ее протяженность составляет лишь 3% от общей длины всех дорог. При этом, ухудшение ситуации с аварийностью на дороге связывают и с плохим качеством самой дороги.² Следует отметить, что на плохое качество самой трассы поступают жалобы из различных регионов, не только из Владимирской области. Например, в Пестречинском районе в массовое ДТП на трассе М-7 попали порядка 50 автомобилей в середине января 2024 года. Подобные события, к сожалению, происходят регулярно.

Очевидно, что лица, в обязанности которых входит обеспечение соответствия требований по обеспечению безопасности дорожного движения при реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, не всегда качественно их реализуют.

По этой причине, а также в связи с тем, что суммы административных штрафов, за которые к ответственности привлекаются должностные и юридические лица, которые осуществляют содержание автомобильных дорог,

¹ Данные о крупных ДТП приведены на основании информационных сообщений, размещенных на портале РИА Новости: <https://ria.ru/20230603/dtp-1875929593.html>

² Данные по Владимирской области приведены на основании информационных сообщений, размещенных на портале Зebra ТВ: <https://zebra-tv.ru/novosti/jzn/vo-vladimirskoy-oblasti-bolee-poloviny-protokolov-gibdd-vypisyvaet-na-trasse-m-7/>

не пересматривались с 2017 года, законопроект предусматривает усиление административной ответственности за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений. В частности, проект федерального закона предусматривает за совершение указанного административного правонарушения наложение штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до шестисот тысяч рублей. При этом, в случае, если указанные действия, повлекли причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, размер административного штрафа для должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, составит от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; для юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.



С. А. Шевченко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left side, there are four distinct signatures. In the center, there is a large, sweeping signature. On the right side, there are several smaller signatures and initials, including one that appears to be a stylized 'R' and another that looks like 'KZ'.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



A collection of handwritten signatures and initials in black ink, arranged in a loose grid. The signatures vary in style, including cursive and stylized forms. Some are clearly legible, such as 'Вену' and 'С. А. М. Бед', while others are more abstract scribbles.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Л.Э.Слуцкому

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » июня 2024 г.

№ ДГ-П50-20145

МОСКВА

На № СЛЭ-4/3013 от 12 марта 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Л.Э.Слуцким

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статьи 3.5 и 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, предусматривающие повышение размера административного штрафа за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

С учетом социальной значимости данной инициативы основная идея законопроекта концептуально поддерживается.

Вместе с тем внесение в КоАП изменений, направленных на усиление установленных мер административной ответственности, должно основываться на результатах анализа статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности либо

659 180-8

0652588-Уч-2024 (4.0)

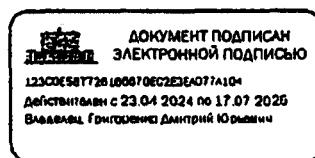


об избыточности действующих мер административной ответственности. Однако приведенной в пояснительной записке к законопроекту информации недостаточно для обоснования необходимости принятия предлагаемых изменений.

Так, содержащаяся в пояснительной записке к законопроекту информация о количестве дорожно-транспортных происшествий, произошедших за первые девять месяцев 2023 года в ряде субъектов Российской Федерации, не позволяет сделать однозначный вывод о том, что обозначенные аварии произошли именно вследствие несоблюдения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

0652588-Уч-2024 (4.0)

