

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2024 № 187**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 сентября 2024 г.

134. О проекте федерального закона № 673752-8 "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения ответственности за оставление водителем места дорожно-транспортного происшествия) - вносит депутат Государственной Думы Я.Е.Нилов

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 22 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.07.2024 09:50  
№673732-8; 1.1

17 июля 2024г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

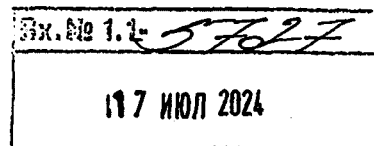
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 2 листах);
  2. Пояснительная записка (на 4 листах);
  3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации (на 2 листах);
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Я.Е.НИЛОВЫМ

Проект № 673752-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1, № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434, № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533, № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, № 30, ст. 3131, № 52, ст. 5574; 2006, № 2, ст. 172, № 6, ст. 636, № 19, ст. 2066, № 43, ст. 4641, № 50, ст. 5281, № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259, № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291, № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 29, № 19, ст. 2714, № 47, ст. 6602, № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082, № 31, ст. 4320, № 47, ст. 6403-6405, № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666, № 19, ст. 2323, № 26, ст. 3207-3209, № 27, ст. 3469, 3477, № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040, № 31, ст. 4191, № 44, ст. 5624, № 48, ст. 6163, № 49, ст. 6342, № 51, ст. 6683, 6696, № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566, № 11, ст. 1096, № 19, ст. 2302, 2317, 2335, № 26, ст. 3366, № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259,

4264, № 42, ст. 5615, № 43, ст. 5799, № 48, ст. 6636, № 48, ст. 6638, 6643, 6651, № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, № 10, ст. 1405, 1416, № 21, ст. 2981, № 27, ст. 3950, № 29, ст. 4354, 4374, 4376, № 45, ст. 6205, № 48, ст. 6710, 6716, № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 62, № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, 1490, № 26, ст. 3871, 3877, № 27, ст. 4206, 4223, 4259, № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, № 11, ст. 1535, № 17, ст. 2450, № 18, ст. 2664, № 23, ст. 3227, № 31, ст. 4814, 4816, № 47, ст. 6851, № 47, ст. 6851, № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, № 7, ст. 973, № 31, ст. 4825, 4826, 4828, № 41, ст. 6187, № 45, ст. 6832, № 47, ст. 7128, № 53, ст. 8439; 2019, № 12, ст. 1216, 1218, 1219, № 16, ст. 1820, № 17, ст. 2027, № 18, ст. 2220)

следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 после слов «статьями 12.21.3,» дополнить словами «частью 2 статьи 12.27,»;

2) абзац второй части 2 статьи 12.27 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа в размере десяти тысячи рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок до полутора лет или административный арест на срок до пятнадцати суток.».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Оставление места дорожно-транспортного происшествия одним из участников происшествия является одним из самых серьезных административных правонарушений. За подобное действие при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния частью 2 статьи 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено наказание в виде лишения прав на срок от года до полутора лет или административный арест на срок до 15 суток.

Согласно действующим Правилам дорожного движения водитель обязан дожидаться сотрудников ГИБДД на месте происшествия, если в ДТП пострадали люди. Если пострадавшего необходимо доставить в больницу, то водитель может это сделать, но потом вернуться на место происшествия.

Если в результате ДТП причинен вред только имуществу, то участники ДТП не обязаны сообщать об инциденте в полицию и могут самостоятельно покинуть место ДТП, если был оформлен европротокол. Если же участники ДТП не следовали законодательному алгоритму действий, то они могут привлечены к административной ответственности и лишены права управления транспортным средством минимум на один год, что является довольно длительным сроком.

Бесспорно, что количество ДТП в России не имеет тенденции к снижению, что количество водителей, которые покидают место ДТП остается высоким, а также не умаляется и тот факт, что покидают место ДТП и те водители, которые находились в состоянии алкогольного опьянения или под действием наркотических средств, а также те водители, которые имели прямой умысел в избежании ответственности за ДТП.

Однако не редки и другие ситуации, когда совершаются не крупные ДТП, в результате которых причиняется незначительный вред имуществу других водителей или третьих лиц. Такие ситуации случаются, например, на парковках, во дворах жилых домов, на узких улицах, на дорогах с высоким уровнем шума и пр. В подобных ситуациях можно и вовсе не заметить факт того, что во время движения автомобиля водитель «притер» чужой автомобиль, так как при этом не издается громкого звука, автомобиль ощутимо не вибрирует, то есть водитель не имеет явных признаков того, что он стал участником ДТП, и, не ведая, продолжает свое движение.

Однако такой водитель, как в примере выше, и водитель, который умышленно покинул место ДТП с целью избежания ответственности, будут нести равную ответственность, что не отвечает принципу справедливости наказания.

Кроме того, необходимо понимать, что судебная практика, которая формируется по данным категориям споров, не дает возможности говорить, что водители могут рассчитывать на внимательное рассмотрение дела. Самое сложное в любом правонарушении – это установление его состава, в том числе установление формы вины. Так, например, одному гражданину пришлось дойти до Верховного суда РФ, чтобы отстоять свою правоту. При этом судьями Верховного суда было обнаружено большое количество нарушений в части неверного оформления документов уполномоченными лицами, неверное отражение повреждений имущества и отсутствие установления причин их возникновения (Постановление Верховного Суда РФ от 16.07.2021 N 44-АД21-9-К7). Одно лишь это дело демонстрирует на сколько долг и тяжел может быть путь граждан при установлении фактических обстоятельств дела. И на сколько предвзяты могут быть судебные органы в подобных делах, что объяснимо, ведь транспортное средство – это источник повышенной опасности, владельцы

которых несут безвиновную ответственность (фактически можно говорить о некой форме презумпции виновности). Ситуация для некоторых водителей может осложняться и тем, что водитель-нарушитель может не располагать надлежащими доказательствами своего добросовестного заблуждения.

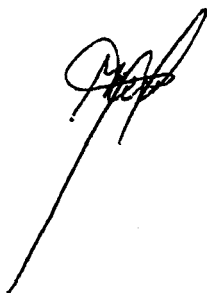
Помимо прочего, на дорогах продолжают действовать «автоподставщики», которые провоцируют ДТП или имитируют их с целью вымогательства денежных средств у водителей, обвиняя их в покидании места ДТП.

Складывающаяся правоприменительная практика позволяет водителям покидать место ДТП в экстренных случаях: доставление пострадавших в медицинское учреждение и иные состояния здоровья, которые не терпят отлагательств и требуют срочной медицинской помощи. И эти обстоятельства водитель должен будет доказать в суде. И если подобные факты можно подтвердить медицинскими справками и документами, то добросовестное заблуждение доказать в суде практически невозможно.

В связи с чем предлагается смягчить административное наказание при совершении водителем административного правонарушения, связанного с оставлением места дорожно-транспортного происшествия в случаях, когда отсутствуют серьезные последствия для его участников, путем внесения законопроекта о внесении изменений в часть 2 статьи 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающее наряду с действующими административными наказаниями введение дополнительно административного штрафа в размере десяти тысячи рублей или возможности лишения права управления транспортными средствами на срок менее одного года.

Решение о наложении административных наказаний, предусмотренных статьей 12.27 КоАП РФ, принимается судом.

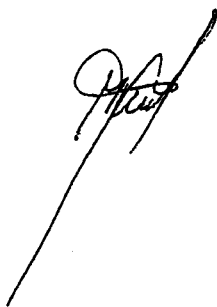
Одновременно законопроектом вносится корреспондирующее изменение в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke extending downwards.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

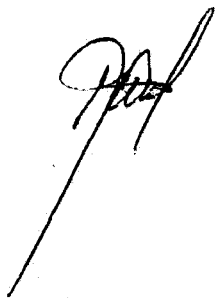
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

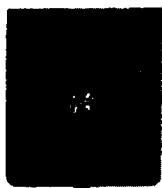
A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials and a long horizontal stroke extending to the left.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials and a long vertical stroke extending downwards.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 03 » августа 2023 г.

№ 6487-П4

МОСКВА

На № НЯЕ-2/113 от 7 июня 2023 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 12.27  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект направлен на смягчение предусмотренной частью 2 статьи 12.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) ответственности за оставление водителем места дорожно-транспортного происшествия.

При этом законопроектом не учитывается, что рассматриваемое правонарушение при отсутствии вредных последствий оставления места дорожно-транспортного происшествия, не причинившего вред здоровью и крупный ущерб и не представлявшего собой существенное нарушение охраняемых общественных отношений, в соответствии со статьей 2.9 Кодекса может быть признано малозначительным и не повлечь административной ответственности. Оставление места дорожно-транспортного происшествия лицом, действовавшим в состоянии крайней необходимости, в силу статьи 2.7 Кодекса административным правонарушением не является.

0798432-Уч-2023 (5.0)

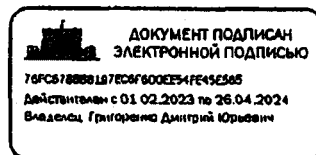


Кодексом во взаимосвязи с Правилами дорожного движения Российской Федерации дифференцируется ответственность не выполнившего свои обязанности водителя в зависимости от того, пытался ли он скрыться с места происшествия вопреки законным интересам других участников дорожного движения и в целях избежать привлечения к юридической ответственности, или усложнил процедуру оформления дорожно-транспортного происшествия.

Более строгая ответственность водителя предусмотрена за умышленное невыполнение закрепленной пунктом 2.6 Правил дорожного движения Российской Федерации обязанности ожидать прибытия сотрудников полиции. При этом положения части 1 статьи 12.27 Кодекса предусматривают менее строгую ответственность в виде административного штрафа в размере одной тысячи рублей за невыполнение водителем иных указанных в Правилах дорожного движения обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

