

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2024 № 187
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2024 г.

110. О проекте федерального закона № 680189-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О национально-культурной автономии" (в части совершенствования правовых основ национально-культурных объединений в Российской Федерации)" - вносит депутат Государственной Думы М.Н.Матвеев

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по делам национальностей ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по делам национальностей отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 21 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2024 14:42
№680189-8; 1.1

24 июля 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (в части совершенствования правовых основ национально-культурных объединений в Российской Федерации).

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 15 л.);
 2. Пояснительная записка (на 3 л.);
 3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему, а также сопроводительного письма о внесении законопроекта на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

М.Н. Матвеев

23 ИЮЛ 2024

Вносится депутатом
Государственной Думы
Матвеевым М.Н.

Проект
№-680189-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (в части совершенствования правовых основ национально-культурных объединений в Российской Федерации)

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 17 июня 1996 года №74 ФЗ «О национально-культурной автономии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2965; 2003, № 46, ст. 4432; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2005, № 49, ст. 5124; 2007, № 49, ст. 6070; 2009, № 7, ст. 779, № 7, ст. 782; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 45, ст. 6146; 2020, № 50, ст. 8074; 2021, № 18, ст. 3058; 2022, № 14, ст. 2202) следующие изменения:

1) наименование Федерального закона изложить в следующей редакции: «О национально-культурных объединениях»;

2) в преамбуле Федерального закона слова «национально-культурной автономии» заменить на слова «национально-культурных объединений»;

3) в статье 1:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Понятие национально-культурного объединения»;

б) часть первую изложить в следующей редакции:

«Национально-культурное объединение (далее – национально-культурное объединение) - общественная организация, учреждаемая гражданами Российской Федерации в целях осуществления деятельности, направленной на сохранение своей национальной самобытности, языка, культуры, традиций, а также развития межнационального сотрудничества в интересах укрепления единства российской нации.»;

4) в статье 2:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Принципы деятельности национально-культурных объединений»;

б) в абзаце первом слова «Национально-культурная автономия основывается на принципах» заменить словами «Деятельность национально-культурных объединений основывается на принципах»;

в) в абзаце четвертом слова «национально-культурной автономии»
исключить

г) дополнить статью после абзаца шестого следующими абзацами:

«укрепления единства российской нации, в том числе через поддержку русского языка как государственного языка и языка межнационального общения;

невмешательства в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления;

запрета иностранного финансирования и использования в своих мероприятиях и символике флагов и гербов иностранных государств;

гласности и общедоступности информации об учредительных и программных документах, проводимых мероприятиях, взаимодействия с иностранными и международными организациями, иностранными гражданами; »;

д) дополнить новой частью второй следующего содержания:

«Деятельность национально-культурного объединения, взаимодействующего с иностранными гражданами и организациями, осуществляется с соблюдением требований Федерального закона от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»;

5) в статье 3:

в наименование статьи, в части первой статьи слова «национально-культурной автономии» заменить на слова «национально-культурных объединений»;

б) в статье 4 :

а) в наименовании статьи слова «национально-культурной автономии» заменить на слова «национально-культурных объединений»;

б) в части первой:

в абзаце первом слова «Национально-культурная автономия имеет» заменить на слова «Национально-культурные объединения имеют»;

в абзаце втором слова «социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов» заменить на слова «развитие межнационального сотрудничества»;

абзацы восьмой и девятый исключить;

в) в части второй слова «национально-культурной автономии» заменить на слова «национально-культурным объединениям»;

г) в части третьей слова «национально-культурной автономии» заменить на слова «национально-культурного объединения»;

д) в частях четвертой и пятой слова «национально-культурную автономию» заменить на слова «национально-культурное объединение»;

7) в наименовании главы II слова «национально-культурной автономии» заменить словами «национально-культурных объединений»;

8) в статье 5:

а) в наименовании статьи слова «национально-культурной автономии» заменить словами «национально-культурных объединений»;

б) в части первой слова «национально-культурной автономии» и слова «национально-культурных автономий» заменить словами «национально-культурных объединений»;

в) часть вторую изложить в следующей редакции: «Национально-культурное объединение может быть местным, региональным, федеральным.»;

г) в части третьей слова «автономии» заменить на слова «объединения», слова «региональную национально-культурную автономию» заменить на слова «региональное национально-культурное объединение»;

д) в части четвертой:

слово «автономии» заменить на слово «объединения»;

слово «автономиями» заменить на слово «объединениями»;

е) в части пятой;

слова «Федеральная национально-культурная автономия» заменить на слова «Федеральное национально-культурное объединение»;

слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

ё) в части шестой:

слово «автономии» заменить на слово «объединения»;

слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

после слов «автономную область,» дополнить словами «либо к государствообразующему русскому народу,»;

ж) дополнить статью частями следующего содержания:

«В городском, сельском поселении, муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском районе либо на внутригородской территории города федерального значения может быть создано и осуществлять свою деятельность одно местное национально-культурное объединение, относящее себя к определенной этнической общности.

Региональное национально-культурное объединение учреждается в субъекте Российской Федерации не менее половиной местных национально-культурных объединений граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности. В одном субъекте Российской Федерации может осуществлять свою деятельность одно региональное национально-культурное объединение, относящее себя к определенной этнической общности.

На уровне Российской Федерации может осуществлять свою деятельность только одно федеральное национально-культурное объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности.»;

9) в статье 6 :

а) в наименовании статьи слова «национально-культурной автономии» заменить словами «национально-культурных объединений»;



б) в части первой слова «национально-культурной автономии»
заменить словами «национально-культурных объединений»;

в) в части второй:

слова «Местная национально-культурная автономия» заменить словами
«Местное национально-культурное объединение»;

второе предложение исключить;

г) в части третьей:

слово «автономий» заменить на слова «объединений»;

слова «региональную национально-культурную автономию» заменить
на слова «региональное национально-культурное объединение»;

д) в части четвертой:

слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

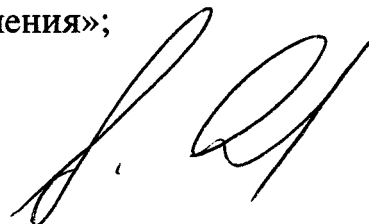
слова «федеральную национально-культурную автономию» заменить
на слова «федеральное национально-культурное объединение»;

е) в части пятой:

слова «национально-культурные автономии» заменить словами
«национально-культурные объединения»;

слова «национально-культурной автономии» заменить словами
«национально-культурного объединения»;

ё) в части шестой слова «национально-культурной автономии»
заменить словами «национально-культурного объединения»;



ж) в части седьмой слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

з) в части восьмой слова «национально-культурной автономии» заменить словами «национально-культурного объединения»;

и) в части девятой:

слова «федеральной или региональной национально-культурной автономии» заменить на слова «федерального или регионального национально-культурного объединения»;

слова «учреждения национально-культурной автономии» заменить на слова «учреждения национально-культурного объединения»;

й) в части десятой слова «федеральной или региональной национально-культурной автономии» заменить на слова «федерального или регионального национально-культурного объединения»;

к) в частях одиннадцатой-тринадцатой слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

10) в статье 7:

а) в наименовании статьи слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

б) в частях первой-пятой слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

в) в части четвертой:



в абзаце втором слова «социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов» заменить на слова «развитие межнационального сотрудничества развитие межнационального сотрудничества, поддержки русского языка как языка межнационального общения»;

г) в абзаце третьем:

слова «социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов» заменить на слова «реализацию государственных программ по культурной интеграции мигрантов, развитие межнационального сотрудничества, изучения русского языка как государственного языка и языка межнационального общения.»;

слова «,находящимся в ситуации национального меньшинства на соответствующих территориях» исключить;

11) в названии главы III после слов «права» дополнить словами «национально-культурных объединений»;

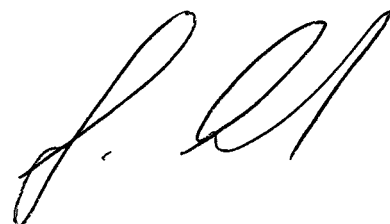
12) в статье 9:

а) слова «автономиям» заменить на слова «объединениям»;

б) в абзацах втором и третьем части первой после слов «языков» дополнить словами «,а также государственного русского языка»;

13) в статье 10 после слов «законодательством субъектов Российской Федерации» дополнить словами «и при условии обязательного изучения языка межнационального общения - государственного русского языка»;

14) в статье 11:



а) в наименовании статьи слово «автономиями» заменить на слово «объединениями»;

б) в части первой:

в абзаце первом слово «автономии» заменить на слово «объединения»;

в абзаце пятом слово «автономиями» заменить на слово «объединениями»;

15) в статье 12:

а) в части первой:

в абзаце третьем:

слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

слова «и пропаганды» исключить;

в абзаце шестом:

слово «преимущественно» заменить на слова «в том числе»;

слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

в абзаце седьмом слово «автономиям» заменить на слово «объединениям»;

16) в статье 13 в именовании статьи слово «автономиями» заменить на слово «объединениям»;

17) в статье 14:

а) в наименовании статьи после слова «права» дополнить словами «национально-культурных объединений»;

б) в части первой:

в абзаце втором:

слово «учитывают» заменить на слово «рассматривают»;

слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

в абзаце третьем слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

в абзаце шестом слово «автономиям» заменить на слово «объединениям»;

18) в статье 15:

а) в наименовании статьи слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

б) в части первой:

слово «предоставляют» заменить на слова «могут предоставлять»;

слово «автономиям» заменить на слово «объединениям»;

в) в части второй слово «автономиям» заменить на слово «объединениям»;

г) в части третьей слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

19) в наименовании главы V слова «национально-культурной автономии» заменить словами «национально-культурных объединений»;

20) в статье 16:

а) в наименовании статьи слова «автономий» заменить на слова «объединений»;

б) в части первой слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

г) в части второй слово «автономиям» заменить на слова «объединениям»;

д) в части третьей:

после слов «в соответствии с законом субъекта Российской Федерации» слово «оказывают» заменить на слова «могут оказывать»;

слово «автономиям» заменить на слово «объединениям»;

е) в части четвертой слово «автономиям» заменить на слово «объединениям»;

ё) дополнить статью частью пятой в следующей редакции:

«Приоритетом поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления наделяются межнациональные организации, деятельность которых направлена на формирование общероссийской гражданской идентичности и единства российской нации, сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, воспитание патриотизма, а также национально-культурные объединения граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, имеющим соответствующие республику или автономный округ, автономную область, а также национально-культурные объединения государствообразующего русского

народа, национальностей Российской Федерации, основные территории расселения которых находятся в Российской Федерации.»;

21) в статье 17:

в наименовании статьи слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

слово «автономий» заменить на слово «объединения»;

22) в статье 18 :

а) в наименовании статьи слово «автономий» заменить на слово «объединений»;

б) в части первой слово «автономиям» заменить на слово «объединениям»;

в) в части второй слово «автономии» заменить на слово «объединения»;

г) в части третьей слово «автономиями» заменить на слово «объединениями»;

Статья 2.

1. Все национально-культурные автономии и организации подлежат перерегистрации в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона с приведением учредительных документов, а их число в соответствующем городском, сельском поселении, муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском районе либо на

внутригородской территории города федерального значения, субъекте Российской Федерации, на федеральном уровне, в соответствие с нормами частей седьмой-девятой статьи 5 настоящего Федерального закона.

2. До приведения в соответствие с нормами настоящего Федерального закона учредительные документы таких национально-культурных автономий и организаций действуют в части, не противоречащей нормам настоящего Федерального закона.

3. Национально-культурные автономии, созданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, число которых не приведено в соответствие с нормами частей седьмой-девятой статьи 5 настоящего Федерального закона, а также не прошедшие перерегистрации в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона с приведением учредительных документов, в соответствие с нормами настоящего Федерального закона в течение двух лет со дня вступления его в силу вправе:

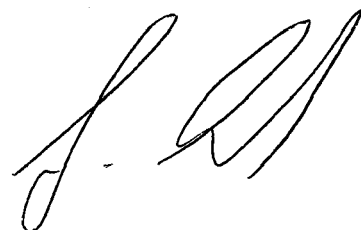
- 1) преобразоваться в некоммерческую организацию или общественно полезный фонд;
- 2) принять решение о ликвидации.

Национально-культурные автономии, не принявшие решение, указанное в части 3 настоящей статьи, подлежат ликвидации по решению суда по иску федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере регистрации некоммерческих организаций, или его территориального

органа, в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего
Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

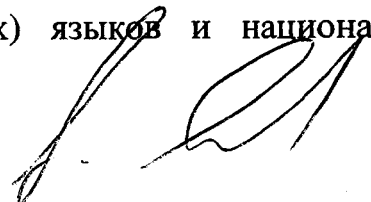
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (в части совершенствования правовых основ национально-культурных объединений в Российской Федерации)

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования, связанных с формированием структуры и функционированием национально-культурных объединений. Одним из важных аспектов предлагаемых изменений является обязанность поддержки национально-культурными объединениями единства российской нации и русского языка как языка межнационального общения.

Вместо понятия «автономия» законопроектом вводится более адекватное целям укрепления единства российской нации и устраняющее имеющееся противоречие закона («национально-культурная автономия является видом общественного объединения») понятие «национально-культурное объединение» - общественная организация, учрежденная гражданами Российской Федерации в целях осуществления деятельности, направленной на сохранение своей национальной самобытности, языка, культуры, традиций, в также развития межнационального сотрудничества в интересах укрепления единства российской нации.

Из положений закона исключается принцип формирования национально-культурных объединений исключительно в интересах этнических общностей, находящихся в положении национального меньшинства, как не соответствующий принципу равенства прав вне зависимости от национальной принадлежности и тем самым устанавливается принцип и возможность организации национально-культурных объединений и реализации ими прав на сохранение национальной самобытности, языка, культуры, традиций и участие в выработке государственной национальной политики через взаимодействие с органами государственной власти, в том числе осуществляющими функции по выработке и реализации государственной национальной политики, всем этническим общностям вне зависимости от их численности.

Исходя из данного принципа действующая норма закона о праве федеральных, региональных национально-культурных объединений, относящим себя к определенным этническим общностям, имеющих соответствующую республику или автономный округ, автономную область, на участие в разработке федеральных и региональных программ в области сохранения и развития национальных (родных) языков и национальной



культуры, распространяются также на национально-культурные объединения государствообразующего русского народа, ранее такой возможности не имевших.

Законопроектом в целях укрепления суверенитета государственной национальной политики и единства российской нации дополнительно устанавливается, что деятельность национально-культурных объединений основывается на принципах:

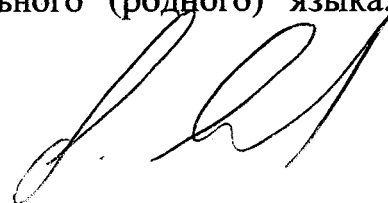
- укрепления единства российской нации, в том числе через поддержку русского языка как государственного языка и языка межнационального общения;
- невмешательства в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления;
- запрета иностранного финансирования и использования в своих мероприятиях и символике флагов и гербов иностранных государств;
- гласности и общедоступности информации об учредительных и программных документах, проводимых мероприятиях, взаимодействии с иностранными и международными организациями и иностранными гражданами.

Уточняется, что деятельность национально-культурного объединения, взаимодействующего с иностранными гражданами и организациями, осуществляется с соблюдением требований Федерального закона от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Исключаются положения о полномочиях национально-культурных объединений самостоятельно заниматься вопросами социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов как не соответствующие принципу невмешательства в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления и задачам большинства российских национально-культурных объединений.

В то же время такие полномочия сохраняются у Консультативного совета по делам национально-культурных объединений при федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке и реализации государственной национальной политики Российской Федерации, которые также дополнены правом вносить предложения в сфере развития межнационального сотрудничества, изучения русского языка как государственного языка и языка межнационального общения.

Уточняются права национально-культурных объединений в сфере сохранения, развития и использования национального (родного) языка. В

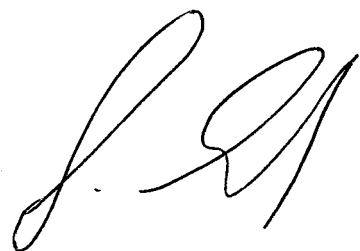


частности, в целях укрепления единства российской нации через поддержку языка межнационального общения, право получения основного общего образования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспитания и обучения дополняется условием обязательного изучения государственного русского языка.

В целях укрепления единства российской нации и основанной на основе исторических и культурных особенностей народов России российской идентичности, законопроектом устанавливается приоритет поддержки национально-культурных объединений со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, а именно таким приоритетом наделяются межнациональные организации, деятельность которых направлена на формирование общероссийской гражданской идентичности, единства российской нации, сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, воспитание патриотизма, а также национально-культурные объединения граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, имеющим соответствующие республику или автономный округ, автономную область, а также национально-культурные объединения государствообразующего русского народа, национальностей Российской Федерации, основные территории расселения которых находятся в Российской Федерации.

Законопроект систематизирует, оптимизирует и определяет структуру национально-культурных объединений. Так, предлагается установить, что в одном муниципалитете, регионе, на федеральном уровне – может осуществлять не более одного объединения одной этнической общности.

Переходные положения устанавливают перерегистрацию всех «национально-культурных автономий» в «национально-культурные объединения» в течение одного года со дня вступления в силу законопроекта. Устанавливается, что национально-культурные автономии, не принявшие решение о перерегистрации, подлежат ликвидации по решению суда.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О национально-культурной автономии»
(в части совершенствования правовых основ национально-культурных
объединений в Российской Федерации)

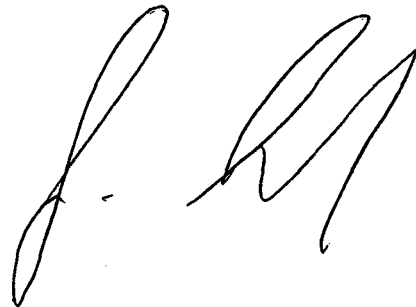
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» не окажет влияния на расходы (доходы) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» (в части совершенствования правовых основ национально-культурных объединений в Российской Федерации)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located in the lower right quadrant of the page.