

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.09.2024 № 187
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2024 г.

100. О проекте федерального закона № 704041-8 "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О пожарной безопасности" (в части уточнения понятийного аппарата) - вносят сенаторы Российской Федерации В.С.Тимченко, А.А.Савин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 25 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«22» августа 2024 г.

№ 49-02 220/ВТ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности».

- Приложение:**
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.;
 3. Перечень федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Сенатор Российской Федерации

А.А. Савин

Сенатор Российской Федерации

В.С. Тимченко

Сынчиков Д.А.
8(495)986-67-83

Вх. № 1.1- 670-07
23 АВГ 2024

Вносится сенаторами
Российской Федерации
В.С. Тимченко,
А.А. Савиным

Проект № 104099-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

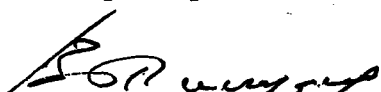
О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности»

Внести в статью 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2004, № 35, ст. 3607; № 27, ст. 2711; 2006, № 44, ст. 4537; 2008, № 30, ст. 3593; 2009, № 29, ст. 3635; 2011, № 30, ст. 4590, 4591; 2013, № 27, ст. 3477; 2016, № 1, ст. 68; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 14, ст. 2193) изменения, дополнив абзацами следующего содержания:

«охраняемые законом ценности в области пожарной безопасности – жизнь и здоровье граждан, имущество граждан и организаций, государственное и муниципальное имущество, интересы общества и государства, которым может быть причинен вред (ущерб) вследствие нарушений требований пожарной безопасности;

угроза причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности – состояние, характеризующееся нарушением одного и (или) нескольких требований пожарной безопасности;

непосредственная угроза причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности – состояние, характеризующееся нарушением требований пожарной безопасности по одному и (или) нескольким видам нарушений, связанных с составом и функциональными характеристиками системы предотвращения пожара,

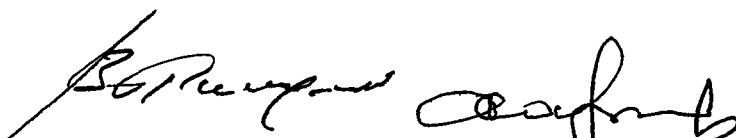


составом и функциональными характеристиками системы противопожарной защиты, за исключением декларации пожарной безопасности, обеспечением деятельности пожарных подразделений, направленной на тушение пожаров, спасение людей и имущества при пожарах, проведение аварийно-спасательных работ, правилами противопожарного режима, содержащими обязательства на совершение определенных действий;

угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан в области пожарной безопасности – состояние, вызванное нарушением требований пожарной безопасности по одному и (или) нескольким видам нарушений, связанных с системами пожарной автоматики, эвакуационными путями и выходами, а также наличием на путях эвакуации знаков пожарной безопасности, объемно-планировочными решениями в части ограничения распространения пожара, с правилами противопожарного режима, содержащими обязательства на совершение определенных действий;

непосредственная угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан в области пожарной безопасности – состояние, вызванное нарушением требований пожарной безопасности по одному и (или) нескольким видам нарушений, связанных с наличием и (или) работоспособностью систем пожарной автоматики, наличием, количеством, размером эвакуационных путей и выходов, их отделкой и освещенностью, беспрепятственным движением (перемещением) людей по эвакуационным путям и выходам, правилами противопожарного режима, содержащими прямой запрет на совершение определенных действий.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1
Федерального закона «О пожарной безопасности»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования в области пожарной безопасности.

Происходящие в Российской Федерации пожары ведут к гибели и причинению вреда здоровью граждан, материальному ущербу их имуществу, имуществу, организаций, государственному и муниципальному имуществу.

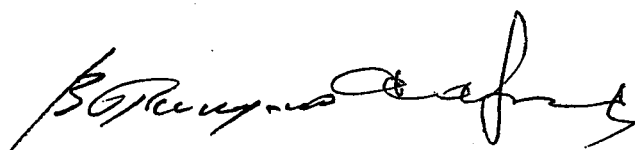
Яркими примерами стали пожары в клубе «Хромая лошадь», торговом центре «Зимняя вишня», торговом центре «Адмирал», хостеле на ул. Алма-Атинская в городе Москве, доме престарелых в Кемерово и другие.

Обеспечение пожарной безопасности основано на соблюдении гражданами и организациями обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными документами по пожарной безопасности. Общие основы обеспечения пожарной безопасности определены Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон о пожарной безопасности).

Нарушения требований пожарной безопасности являются основными причинами пожаров, в том числе в приведенных выше резонансных случаях.

Соблюдение требований пожарной безопасности обеспечивается в рамках самого массового вида государственного контроля (надзора) – федерального государственного пожарного надзора (далее – пожарный надзор). Это деятельность по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности, осуществляемая органами пожарного надзора, которые входят в структуру МЧС России.

В целях предупреждения нарушений требований пожарной безопасности органы пожарного надзора на основе ежегодно утверждаемой программы профилактики рисков ведут профилактическую работу: информируют о требованиях пожарной безопасности, о недопустимости их нарушения, в установленных случаях проводят профилактические визиты. Профилактика рисков не создает административной нагрузки на граждан и организации (контролируемых лиц).



В целях оценки соблюдения требований пожарной безопасности, выявления возможных нарушений органы пожарного надзора проводят контрольные (надзорные) мероприятия. Контрольные (надзорные) мероприятия оказывают административную нагрузку на контролируемых лиц, поэтому основания для их проведения установлены законодательством. Применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле), также в настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Вмешательство в деятельность контролируемых лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) должно быть соразмерно вреду (ущербу), который может быть причинен охраняемым законом ценностям.

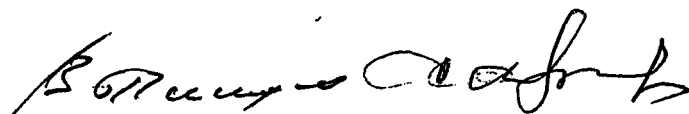
В связи с этим важное значение при осуществлении государственного контроля (надзора) имеют такие понятия, как охраняемые законом ценности и непосредственная угроза причинения вреда охраняемым законом ценностям, важнейшими из которых являются жизнь и здоровье граждан.

Особую роль играет раскрытие данных понятий для конкретной области общественных отношений, в рамках которой осуществляется такой вид государственного контроля (надзора), как контроль (надзор) в области пожарной безопасности.

В настоящее время сложилась практика, когда имеет место субъективная оценка характера нарушений требований пожарной безопасности при согласовании в органах прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также при рассмотрении должностными лицами пожарного надзора и судьями результатов проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

Учитывая отсутствие юридически закреплённого понятийного аппарата, а также различия в подходах к определению нарушений обязательных требований, создающих угрозу (непосредственную угрозу) жизни и здоровью людей, а также угрозу иным охраняемым законом ценностям, необходимо на законодательном уровне закрепить эти понятия.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности содержание указанных понятий важно для принятия органом пожарного надзора решений по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в частности для выдачи предписания об устранении



выявленных нарушений, для принятия незамедлительных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения и других решений (статья 90 Закона о контроле).

Понятие угрозы жизни и здоровью людей раскрывается в рамках законодательства об административных правонарушениях (статья 3.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В целях определения указанных понятий в области пожарной безопасности для целей осуществления пожарного надзора, а также производства по делам об административных правонарушениях законопроектом предлагается включить в статью 1 Закона о пожарной безопасности определение следующих понятий в области пожарной безопасности:

охраняемые законом ценности;

угроза причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан;

непосредственная угроза причинения вреда жизни и здоровью граждан.

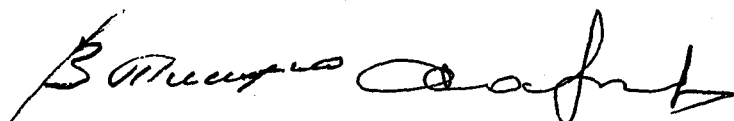
Принятие законопроекта обеспечит правовую определенность для применения оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая вопросы согласования их проведения органами прокуратуры.

Практическое применение положений законопроекта должно привести к снижению числа контрольных (надзорных) мероприятий в отношении добросовестных контролируемых лиц, поведение которых не несет угрозы охраняемым законом ценностям. При этом будет сохранен или повышен уровень защиты охраняемых законом ценностей в области пожарной безопасности.

Реализация предложенных изменений будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также при рассмотрении дел об административных правонарушениях.



Осуществление мероприятий по реализации законопроекта не относится к сфере реализации каких-либо государственных программ Российской Федерации и не влияет на достижение их целей.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию представленному законопроекту, не находится.

Воткинские

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1
Федерального закона «О пожарной безопасности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В. А. Сафонов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В отделе № 1 