

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 2024 г.

86. О проекте федерального закона № 702305-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения понятия "место пребывания") - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, Е.В.Марков, С.А.Наумов, К.М.Панеш, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев, сенаторы Российской Федерации Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.08.2024 10:12
№702305-8; 1.1

21 августа 2024 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

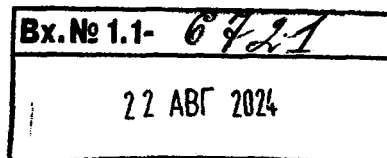
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,

Л.Э.Слуцкий



Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
Е.В.Марковым,
С.А.Наумовым,
К.М.Панешем,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Сенаторами
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным

Проект
№ 402305-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Статью 20 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ
«О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства
в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2006, № 30, 2007,
№ 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3589; 2009, № 29, ст. 3636; 2010, № 52, ст. 7000;
2011, № 13, ст. 1689; 2013, № 23, ст. 2866; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6950; 2014,

№ 52, ст. 7557; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 27, ст. 3946; 2019, № 18, ст. 2224; 2020, № 24, ст. 3756) дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Местом пребывания иностранного гражданина, лица без гражданства имеющего право на временное проживание, осуществившего переезд в Российскую Федерацию из иностранных государств по мотивам непринятия реализуемой этими государствами политики, навязывающей деструктивные неолиберальные идеологические установки, противоречащие традиционным российским духовно-нравственным ценностям, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого иностранный гражданин, лицо без гражданства обратился с заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о выдаче разрешения на временное проживание.».

Статья 2

Абзац 5 пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 41, ст. 5531; 2013, № 51, ст. 6699; 2015, № 13, ст. 1811; 2016, № 1, ст. 11) дополнить предложением «Местом пребывания иностранного гражданина, лица без гражданства, имеющего право на проживание во временном убежище, в месте временного содержания, в центре временного размещения, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признан муниципальный район, муниципальный округ,

городской округ, на территории которого иностранный гражданин, лицо без гражданства обратился с ходатайством в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о признании его беженцем».

Статья 3

Внести в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №52, ст. 5110) изменение, дополнив статью 4 новым пунктом 3 следующего содержания:

«3. Регистрация по месту пребывания лиц, указанных в пункте первом настоящей статьи и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, осуществляется с учетом особенностей, установленных Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

В случае признания местом пребывания лиц, указанных в пункте первом настоящей статьи, муниципального района, муниципального округа, городского округа, по месту нахождения исполнительного органа власти местного самоуправления такому лицу предоставляется индивидуальный почтовый абонентский ящик на безвозмездной основе».

Статья 4

Внести в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,

выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 50, ст. 7341; 2012, № 53, ст. 7638; 2013, № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6696; № 52, ст. 6952; 2015, № 48, ст. 6724; 2016, № 23, ст. 3276; 2021, № 27, ст. 5071) следующие изменения:

1) абзац седьмой статьи 2 дополнить предложениями следующего содержания: «Местом пребывания гражданина Российской Федерации, имеющего право на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах», не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с настоящим Законом может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого гражданин Российской Федерации обратился с ходатайством в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о признании его вынужденным переселенцем.».

2) в абзаце первом части первой статьи 5 после слов «по месту пребывания» дополнить словами «(за исключением случаев, предусмотренных статьей 5¹ настоящего Закона)»;

3) дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

«Статья 5¹. Особенности регистрации по месту пребывания гражданина Российской Федерации – вынужденного переселенца, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает

Регистрация по месту пребывания гражданина Российской Федерации, обратившегося с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту своего нового пребывания, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в том же муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе, на территории которого такой гражданин подал ходатайство о признании его вынужденным переселенцем.

Для регистрации по месту пребывания гражданин, указанный в части первой настоящей статьи, предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы:

заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания вынужденного переселенца;

паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность данного гражданина;

миграционная карта.

Заявление, а также иные документы, указанные в настоящей статье, могут быть представлены в форме электронных документов, порядок оформления которых определяется Правительством Российской Федерации, и направлены в

орган регистрационного учета с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает информацию о включении гражданина, указанного в части первой настоящей статьи, в список лиц, подавших ходатайство о признании вынужденным переселенцем или лиц, получивших статус вынужденного переселенца.

Регистрация по месту пребывания гражданина, указанного в части первой настоящей статьи, осуществляется органами регистрационного учета в срок не позднее трех дней со дня предъявления им документов (подачи им заявления и документов в форме электронных документов) на регистрацию.».

Президент
Российской Федерации

В. В. Путин
И. К. Суряев
В. Е. Давыдов
В. А. Савельев
А. Н. Дуденко
Е. В. Марков
С. Д. Меликян
В. В. Ситниченко
С. А. Наушов
В. В. Кушова
Г. Е. Нилов
С. В. Александров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 19.08.2024 № 702 «Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности», а также в целях обеспечения социальной поддержки граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории этих государств и прибывших на территорию Российской Федерации, а также в целях поддержки граждан Российской Федерации, вынужденных покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации, а также в целях повышения доступности для таких граждан мер государственной поддержки, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.08.2024 № 702 иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществившим переезд в Российскую Федерацию из иностранных государств по мотивам непринятия реализуемой этими государствами политики, навязывающей деструктивные неолиберальные идеологические установки, противоречащие традиционным российским духовно-нравственным ценностям устанавливается дополнительная мера гуманитарной поддержки посредством упрощенного порядка выдачи однократных обыкновенных частных виз на срок три месяца.

Зачастую такие лица не имеют возможности в короткий срок определиться с местом пребывания или жительства и, следовательно, не могут оформить регистрацию по месту пребывания в установленном законодательством Российской Федерации порядке. В этой связи законопроектом предлагается определить порядок регистрации по месту пребывания вышеуказанных иностранных граждан и лиц без гражданства, установив, что таким местом пребывания может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого гражданин Российской Федерации обратился с ходатайством в территориальный орган федерального органа

исполнительной власти в сфере внутренних дел о выдаче разрешения на временное проживание.

Помимо прочего, важно обратить внимание, что течение 2022-2023 с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, а также Украины на территорию Российской Федерации въехало, по разным оценкам, от трех до пяти миллионов человек. В том числе граждане Российской Федерации, ранее постоянно проживающие на указанных территориях и вынужденно покинувшие свое место жительства.

Положениями действующего законодательства урегулированы вопросы учета таких граждан, предоставления им статуса беженцев или вынужденных переселенцев, порядка их временного размещения, а также предоставление мер социально-экономического характера.

Одним из критериев доступности установленных мер поддержки в отношении граждан России, прибывших с территорий Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, а также Украины на территорию Российской Федерации, является наличие регистрации по месту жительства или по месту пребывания. На практике часто складываются ситуации, когда гражданин не имеет возможности оформить такую регистрацию.

Действующая редакция Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» устанавливает общий порядок регистрационного учета по месту пребывания граждан Российской Федерации, в соответствии с которым регистрация граждан по месту пребывания осуществляется только на объектах туристической инфраструктуры.

Законом Российской Федерации «О вынужденных переселенцах», в свою очередь, предусмотрено размещение вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации в центрах временного размещения. Но вопросы оформления регистрации по месту пребывания не урегулированы.

Таким образом, названная категория лиц остается вне сферы действия закона, что приводит к ущемлению некоторых конституционных прав и приводит к затруднению получения ими большинства муниципальных и государственных услуг и гарантий.

Законопроектом предлагается внесение соответствующих изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» и Закон

Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», дополнив понятие «место пребывания», а также новой статьей, регламентирующей порядок регистрации по месту пребывания граждан Российской Федерации – вынужденных переселенцев, установив, что таким местом пребывания может быть признан муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, на территории которого гражданин Российской Федерации обратился с ходатайством в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о признании его вынужденным переселенцем.

Внесение указанных изменений позволит законодательно установить специальный порядок регистрации названных категории лиц, временно не имеющих постоянного места жительства на территории Российской Федерации, а также будет гарантировать право на получение ими ряда государственных и муниципальных услуг, адресной социальной помощи и социальных пособий, гарантированных действующим законодательством Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



A collection of approximately ten handwritten signatures and initials in black ink, scattered across the lower half of the page. The signatures vary in style, including some with large loops and others that are more compact and stylized.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left side, there are approximately six distinct signatures, some appearing as stylized initials. On the right side, there are approximately five signatures, including one that is a large, dense scribble. The signatures are scattered and do not form a structured list.