

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 2024 г.

74. О проекте федерального закона № 671685-8 "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях установления административной ответственности за преследование, т.е. систематическое совершение лицом действий, направленных на причинение преследуемому им гражданину нравственных страданий) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, С.А.Наумов, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, К.М.Панеш, А.Н.Свистунов, В.С.Селезнев, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации.

Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФСРФ
Дата 15.07.2024 09:30
№671685-8; 1.1

15 июля 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.;
 2. Пояснительная записка на 3 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.;
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.;
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.;
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Депутат Государственной Думы

Я.Е. Нилов

Вх. № 1.1- 52462
15 ИЮЛ 2024

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Б.А.Чернышовым
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым,
С.А.Наумовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
К.М.Панешем,
А.Н.Свистуновым,
В.С.Селезевым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 671685-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1) статьей 5.61² следующего содержания:

"Статья 5.61². Преследование

1. Преследование – систематическое совершение гражданином действий, направленных на причинение преследуемому гражданину нравственных страданий, выразившееся в попытках общения при явно выраженном несогласии

преследуемого гражданина, в имеющих целью причинить преследуемому гражданину беспокойство демонстрации присутствия, направлении либо оставлении сообщений, в злоупотреблении правом свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию о преследуемом гражданине и его близких родственниках, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере двух тысяч рублей.

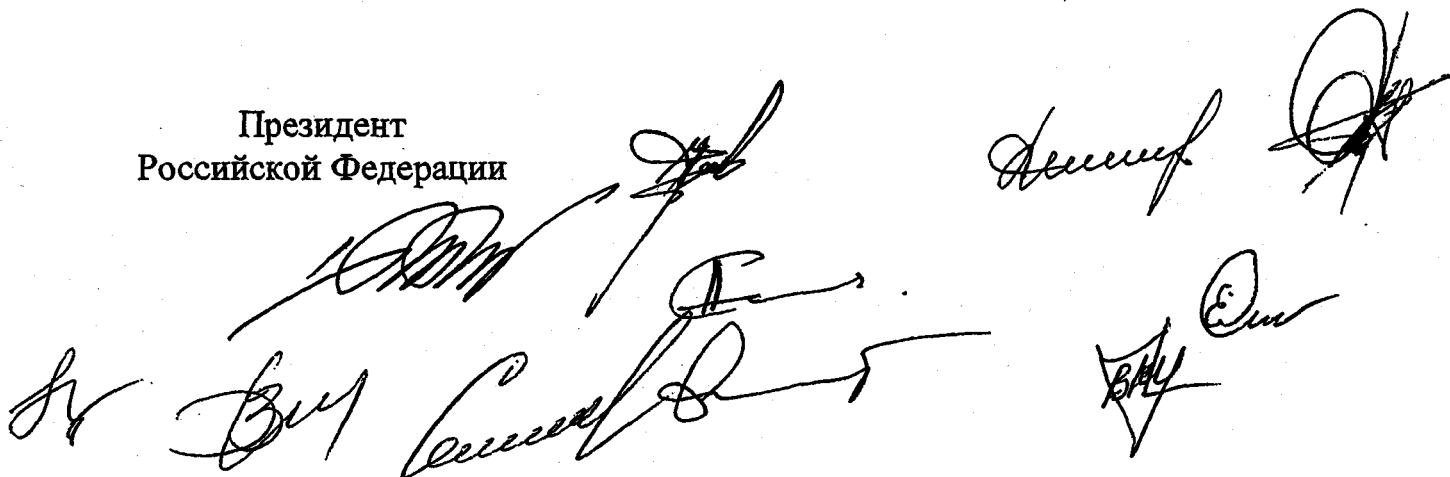
2. Те же действия, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет" –

влекут наложение административного штрафа в размере трех тысяч рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, гражданином, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток."

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left, there are three distinct signatures. In the center, there is a signature that appears to be 'Д. Медведев'. On the right, there are two more signatures, one of which is more stylized and larger than the others.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - проект федерального закона) разработан в целях защиты интересов граждан и направлен на расширение возможностей защиты прав граждан на личную неприкосновенность.

Данным проектом предлагается установить административную ответственность за преследование. При этом под преследованием будет пониматься – систематическое совершение гражданином действий, направленных на причинение преследуемому гражданину нравственных страданий, выразившееся в попытках общения при явно выраженном несогласии преследуемого гражданина, в имеющих целью причинить преследуемому гражданину беспокойство демонстрации присутствия, направлении либо оставлении сообщений, в злоупотреблении правом свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию о преследуемом гражданине и его близких родственниках, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Проблема преследования актуальна во всем мире. По разным причинам разным видам преследования подвергаются мужчины, женщины и даже дети. Не всегда это знаменитости или публичные люди. Жертвой преследователей может стать каждый.

Соответствующие законы приняты, например, в Китае. В случае нарушения права гражданина на неприкосновенность частной жизни грозит ответственность. Преследователи могут быть задержаны на срок до пяти дней или оштрафованы на сумму до 500 юаней (порядка 6 тысяч рублей) за такие действия, как подглядывание, тайная видеосъемка, подслушивание и нарушение конфиденциальности других людей.

В США и других странах жертва преследователей через суд может получить так называемый «запретительный ордер» (restraining order). Этот судебный запрет, ограничивающий контакт преследователя и жертвы, выдают пострадавшим от домашнего насилия, сексуального преследования, вторжения в личную жизнь. Например, достаточно распространен запрет приближаться к определенному лицу или звонить ему.

В правовом поле Российской Федерации защититься от преследователей пока непросто. В действующем законодательстве нет прямой уголовной ответственности за преследование и травлю человека и нет мер, которые могли бы сдерживать преследователя без привлечения его к уголовной ответственности.

На сегодняшний день сделаны лишь некоторые шаги в этом направлении — например, запрете на определенные действия. Привлечь преследователя к ответственности можно в случае, если его действия нарушают определенные статьи Уголовного кодекса РФ. Например, в случае:

- угрозы убийством и причинения вреда здоровью (ст. 119 УК РФ);
- клеветы (ст. 128.1 УК РФ);
- получения доступа к переписке или телефонным переговорам, незаконного сбора персональных данных о жертве (ст. 137 и 138 УК РФ);
- умышленного уничтожения имущества (ст. 167 УК РФ);
- хулиганства (ст. 213 УК РФ).

Также существует административная ответственность за оскорбление, порчу имущества, мелкое хулиганство. Можно обратиться в суд с требованием компенсации от хулигана морального вреда. А если один гражданин следит за другим гражданином, вторгается в его личное пространство, оставляет комментарии на его странице в социальных сетях, но пока не наносит вреда здоровью или имуществу, то и обращаться в правоохранительные органы не с чем.

Отвергнутые поклонники и поклонницы, бывшие коллеги и партнеры анонимные фанаты медийной личности нередко становятся преследователями. Они могут быть знакомы со своей жертвой и даже хорошо знать ее привычки и распорядок дня. При этом современные технологии значительно расширяют возможности преследователей (сталкеров). Камеры в каждом телефоне упрощают возможность наблюдать за человеком. Утечка персональных данных дает доступ к адресам и телефонам десятков тысяч потенциальных жертв.

Полагаем необходимым введение дополнительных механизмов, которые могут повлечь применение мер упреждающего характера, защищающих жертву до совершения преступления. Любое агрессивное преследование через смс-сообщения, социальные сети также должно стать основанием для разбирательства.

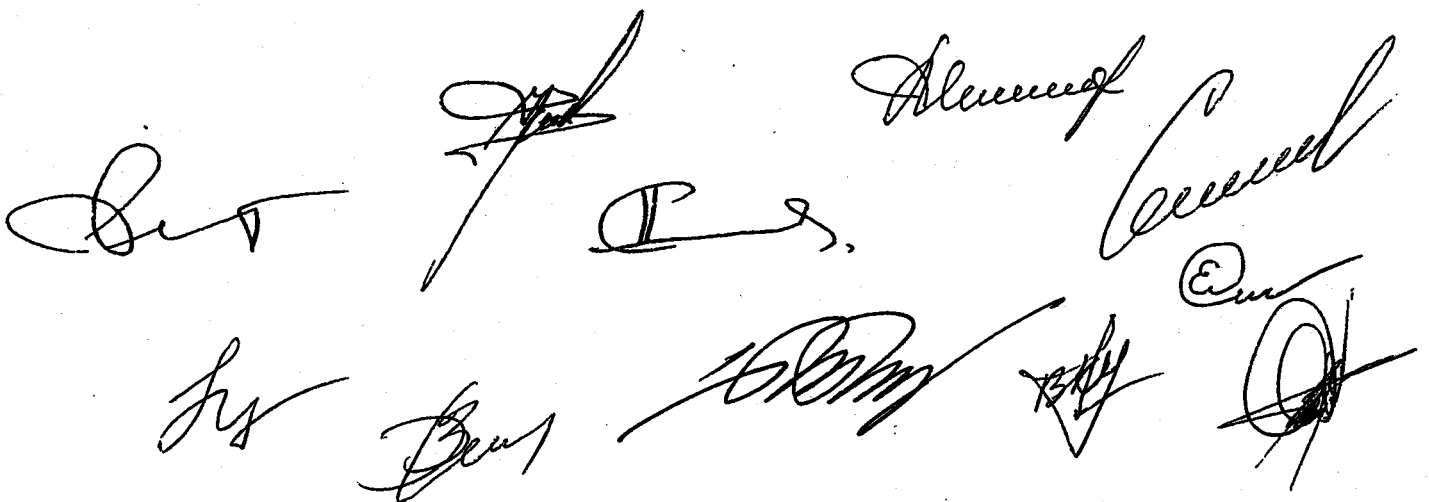
Предполагается, что с заявлением о привлечении лица к ответственности за преследование будет необходимо обращаться в прокуратуру района по месту совершения правонарушения. Дела о соответствующем административном правонарушении будут рассматриваться мировыми судьями.

В случае принятия проекта федерального закона предлагается, чтобы он вступил в силу в общем порядке, предусмотренном статье 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", - по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

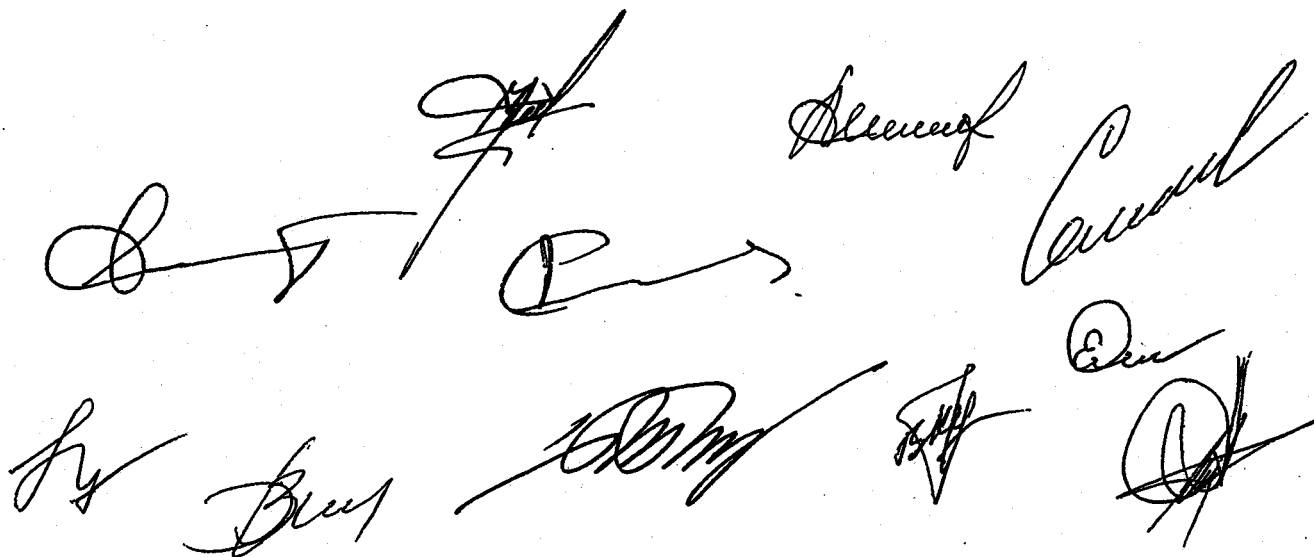
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

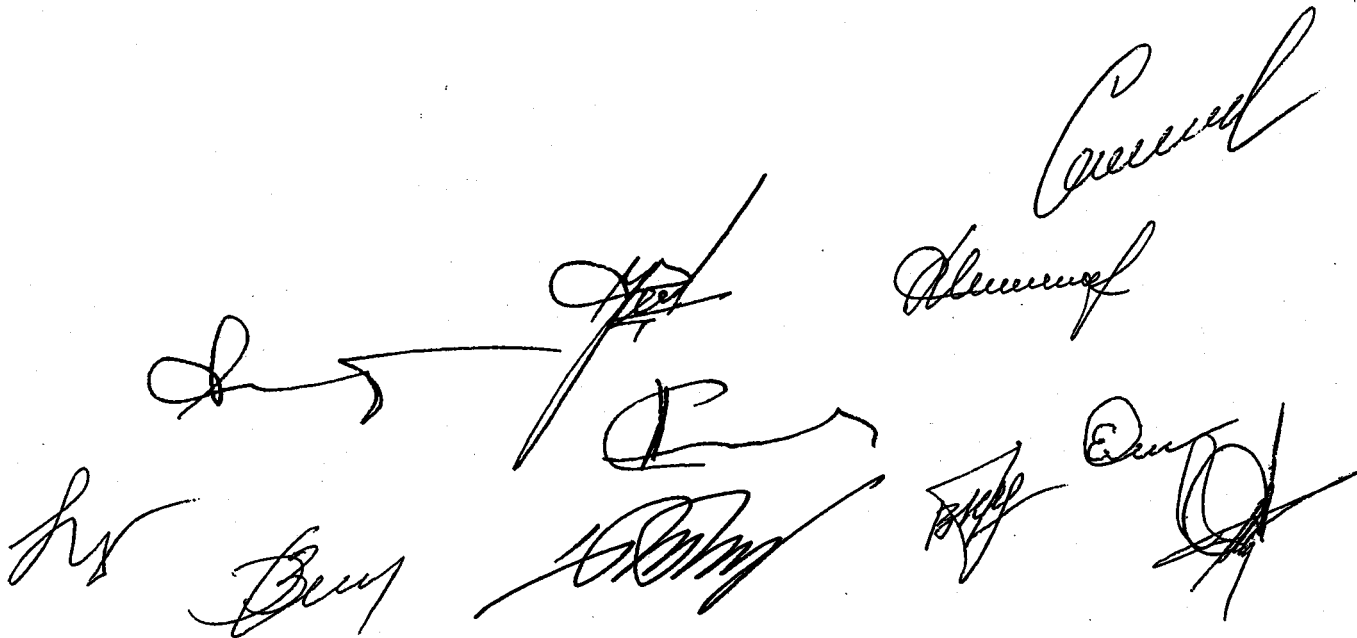
Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



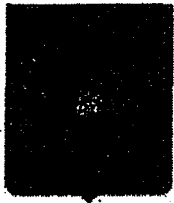
ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



The bottom section of the document contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately ten distinct signatures scattered across the lower half of the page, some appearing to be initials or full names in cursive script.



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » июня 2024 г.

№ ДГ-П4-19578

МОСКВА

На № НЯЕ-2/96 от 26 марта 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьей 5.61², устанавливающей административную ответственность за преследование, то есть "систематическое совершение гражданином действий, направленных на причинение преследуемому гражданину нравственных страданий".

Концепция законопроекта, направленная на расширение гарантий защиты прав граждан на личную неприкосновенность, заслуживает поддержки.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации уже предусматривает механизмы защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну в рамках гражданского, уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях. Однако пояснительная записка к законопроекту не содержит каких-либо данных, объективно свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования.

0824859-Уч-2024 (6.0)



К 531066-1

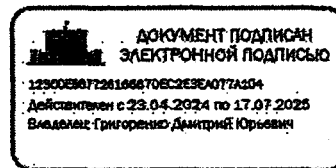
Предусмотренная в проектируемой статье 5.61² КоАП оговорка "если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния" не позволит в должной мере обеспечить разграничение данной нормы со статьями 137 ("Нарушение неприкосновенности частной жизни"), 138 ("Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений"), 139 ("Нарушение неприкосновенности жилища") Уголовного кодекса Российской Федерации, что приведет к трудностям в правоприменении.

Равным образом формированию однозначного правоприменения не будут способствовать оценочные и неопределенные формулировки, содержащиеся в диспозиции вводимой статьи 5.61².

Законопроектом исключается административная ответственность лиц без гражданства за совершение правонарушений, связанных с преследованием, что противоречит принципу равенства перед законом (часть 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации, статья 1.4 КоАП).

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

