

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2024 № 185  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

16 сентября 20 24 г.

**72. О проекте федерального закона № 670905-8 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части неприменения Федерального закона № 248-ФЗ к региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) - вносит Саратовская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по контролю ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по контролю отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 15 октября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.06.2024 № 37-603

г.Саратов

**О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Саратовская областная Дума

## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Назначить Ерохину Татьяну Петровну, председателя комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, официальным представителем Саратовской областной Думы при рассмотрении названной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

**Председатель Саратовской  
областной Думы**

**М.А.Исаев**

№ 620905-8

**Федеральный закон**

**О внесении изменений в статью 2 Федерального закона  
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле  
в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции»**

**Статья 1**

Часть 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5187; № 50, ст. 8415; 2022, № 50, ст. 8792; 2023, № 14, ст. 2377; № 31, ст. 5784; 2024, № 1, ст. 18) дополнить пунктом 25 следующего содержания:

«25) региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.».

**Статья 2**

Статью 23<sup>1</sup> Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2021, № 24, ст. 4188; 2023, № 14, ст. 2385) изложить в следующей редакции:

**«Статья 23<sup>1</sup>. Региональный государственный контроль (надзор)  
в области розничной продажи алкогольной  
и спиртосодержащей продукции**

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:



1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

3. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции регулируются настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

4. Должностные лица органов, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, имеют право:

1) запрашивать у организации, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме от них информацию и документы, необходимые в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа о назначении контрольного (надзорного) мероприятия посещать объекты и проводить обследования используемых организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности помещений, зданий, сооружений, земельных участков, технических устройств, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие контрольные (надзорные) мероприятия;



3) выдавать организациям предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

4) направлять в уполномоченные органы материалы для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением лицензионных и обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

5. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется посредством проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

6. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого контрольным (надзорным) органом и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

Основаниями для проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя.

7. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по основаниям:

1) наличие приказа (распоряжения), изданного контрольным (надзорным) органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

2) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

3) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

4) поступление в контрольный (надзорный) орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований;



5) выявление фактов нарушений обязательных требований в результате анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе, других информационных системах.».

***Статья 3***

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

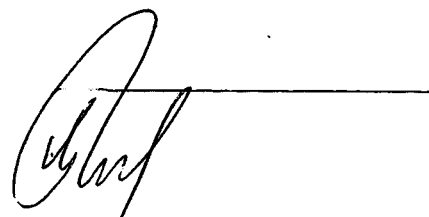
### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – законопроект) разработан в целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) за рынком розничных продаж алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с частью 3 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336) установлены ограничения проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок. В частности, установлено, что в 2022–2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся по строго определенным основаниям.

При наличии моратория на проверки в указанной сфере не представляется возможным эффективно осуществлять оперативный контроль за продажей алкогольной продукции.





Завершение сроков моратория на проверки продавцов алкогольной продукции, установленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336, корреспондирует возможности выведения из сферы действия Федерального закона № 248-ФЗ регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В целях защиты жизни и здоровья граждан от последствий нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции законопроектом предлагается вывести из сферы действия Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, что позволит повысить эффективность государственного контроля (надзора) за рынком розничных продаж алкогольной и спиртосодержащей продукции на региональном уровне.

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 23<sup>1</sup> Федерального закона № 171-ФЗ в части установления перечня прав должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также оснований для проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по истечении трех лет со дня наступления юридически значимых обстоятельств.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 2**  
**Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)**  
**и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup>**  
**Федерального закона «О государственном регулировании производства**  
**и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей**  
**продукции и об ограничении потребления (распития)**  
**алкогольной продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 23<sup>1</sup> Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

