

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.07.2024 № 180
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июля 2024 г.

73. О проекте федерального закона № 673950-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, С.В.Кабышев, Я.В.Лантратова, Д.Г.Гусев, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, А.С.Аксёненко, А.В.Чепа, Ф.С.Тумусов, А.А.Ремезков, А.А.Кузнецов

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 27 августа 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.07.2024 11:21
№673950-8; 1.1

17 07 2024г.

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

- проект федерального закона на 2 л.;
- пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

Дх. № 1.1- 5740
17 ИЮЛ 2024

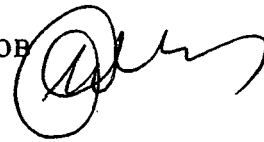
заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов



О.А. Нилов



С.В. Кабышев



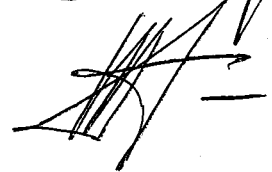
Я.В. Лантратова



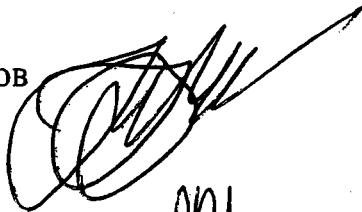
Д.Г. Гусев



М.Г. Делягин



Н.В. Новичков



А.С. Аксёненко




А.В. Чепя



Ф.С. Тумусов



А.А. Ремезков



А.А. Кузнецов



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
С.В. Кабышевым
Я.В. Лантратовой
Д.Г. Гусевым
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
А.С. Аксёненко
А.В. Чепой
Ф.С. Тумусовым
А.А. Ремезковым
А.А. Кузнецовым

Проект № 673950-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2886; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4217; 2015, № 10, ст. 1424; № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016, № 1, ст. 53; № 27, ст. 4235; 2017, № 1, ст. 11; № 52, ст. 7934; 2018, № 1, ст. 16; № 11, ст. 1591; № 45, ст. 6845; 2019, № 12, ст. 1227; № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; 2020, № 9, ст. 1127) изменение, дополнив статью 6 частью 5 следующего содержания:

«5. В субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,30, размеры материнского (семейного) капитала, установленные частью 1 настоящей

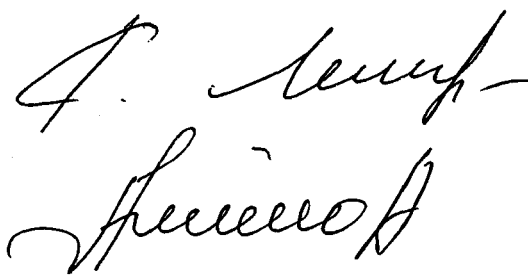
статьи, исчисляются в увеличенном размере с поправочным коэффициентом 2,0.

В субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,75, размеры материнского (семейного) капитала, установленные частью 1 настоящей статьи, исчисляются в увеличенном размере с поправочным коэффициентом 1,5.

В субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 2,1, размеры материнского (семейного) капитала, установленные частью 1 настоящей статьи, исчисляются в увеличенном размере с поправочным коэффициентом 1,3.

Решение об увеличении размера материнского (семейного) капитала на территории одного или нескольких субъектах Российской Федерации ежегодно принимается Правительством Российской Федерации на основании статистических данных за предыдущий год.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, в котором Президент предложил дополнительно помочь субъектам Российской Федерации, где уровень рождаемости ниже среднероссийского.

В настоящее время для определения уровня рождаемости применяется суммарный коэффициент рождаемости (также называемый коэффициент фертильности). Общий коэффициент фертильности на уровне 2,1 детей на женщину называется фертильностью на уровне воспроизводства. Если рождаемость на данном уровне сохраняется в течение достаточного длительного периода, то население воспроизводится.

Среди субъектов Российской Федерации минимальное его значение характерно для Ленинградской области — 0,87, а максимальное для Чеченская Республика — 2,74 (на 2022 год). При этом рождаемость выше уровня воспроизводства населения (2,1 рождения на женщину) по состоянию на 2022 год была только в трех субъектах Российской Федерации: Республика Тува (2,51 рождения на женщину), Чеченская Республика, Республика Алтай (2,07 рождения на женщину).

В целях сохранения в Российской Федерации рождаемости на уровне воспроизводства государству необходимо предпринимать дополнительные меры, направленные на стимулирование многодетности и на повышение уровня жизни семей с детьми.

Наиболее действенной для стимулирования рождаемости в стране оказалась дополнительная поддержка семей при рождении ребёнка в форме материнского (семейного) капитала.

Настоящим проектом федерального закона предлагается стимулировать рождаемость в субъектах Российской Федерации с низким суммарным коэффициентом рождаемости (ниже уровня фертильности на уровне воспроизводства) путём увеличения для таких регионов размера материнского (семейного) капитала.

В указанных целях законопроектом предлагается размер материнского (семейного) капитала увеличивать в два раза в субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,30 (по данным на 2022 год это 23 региона России, в том числе Томская, Кемеровская, Саратовская, Пензенская, Волгоградская, Ленинградская, Орловская, Брянская, Воронежская области и другие).

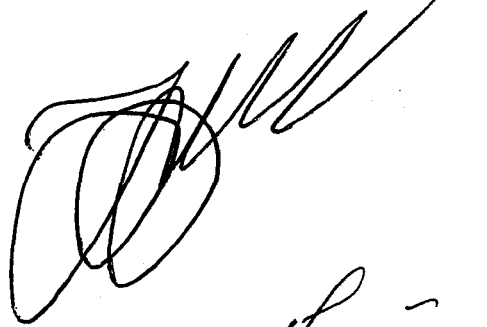
В субъектах Российской Федерации, в которых суммарный коэффициент рождаемости ниже 1,75 (по данным на 2022 год 55 регионов страны), размеры материнского (семейного) капитала, предлагается исчислять с поправочным коэффициентом 1,5.

В регионах с показателем рождаемости близким к уровню фертильности на уровне воспроизводства но ниже значения 2,1 (Ненецкий автономный округ, Республика Ингушетия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Сахалинская область) предлагается исчислять размер материнского (семейного) капитала, установленный статьёй 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», с поправочным коэффициентом 1,3.

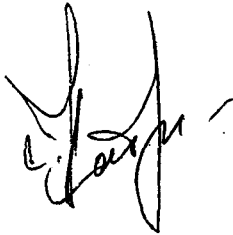
С учётом того, что показатели рождаемости по стране ежегодно меняются, законопроектом устанавливается, что решение об увеличении размера материнского (семейного) капитала на территории одного или нескольких субъектах Российской Федерации ежегодно принимается

Правительством Российской Федерации на основании статистических данных за предыдущий год.

С. Мухоморов



В. Киселев



С. Савельев

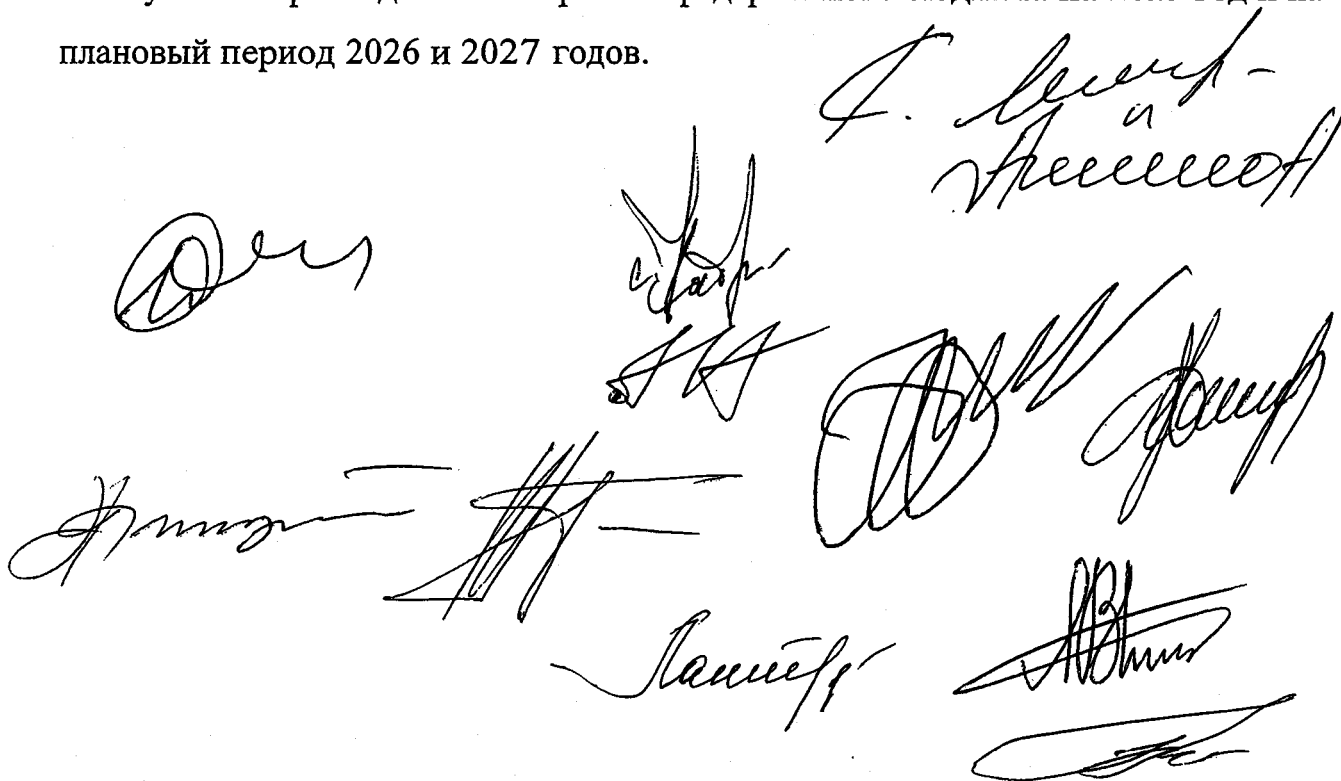


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью», предусматривающего предоставление в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, потребует дополнительные средства, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Дополнительные средства федерального бюджета могут быть определены после утверждения Правительством Российской Федерации перечня субъектов Российской Федерации с низкой рождаемостью и должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.



Handwritten signatures of various officials, including the Minister of Finance and other government representatives, are present at the bottom of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части увеличения размера материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью»

Принятие настоящего Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

С. Мухоморов
С. Сидоров
С. Васильев
С. Иванов
С. Петров
С. Павлов
С. Попов
С. Морозов
С. Мухоморов



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

МОСКВА

На № МСМ-2/1551 от 12 марта 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей" в части увеличения размера
материнского (семейного) капитала в субъектах Российской Федерации
с низкой рождаемостью", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить размер материнского (семейного) капитала (далее - МСК) в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью.

Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", действующим на всей территории Российской Федерации, определен единый для всех получателей размер МСК вне зависимости от места проживания либо совокупного дохода семьи и может быть реализован на всей территории Российской Федерации.

Предлагаемая законопроектом дифференциация размера МСК в зависимости от субъекта Российской Федерации, в котором родился ребенок,

0584263-Уч-2024 (6.0)



не имеет правового основания, противоречит концепции данной меры социальной поддержки и не отвечает принципу социальной справедливости при распоряжении средствами материнского капитала на территории Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов соответственно. В связи с этим большинством субъектов Российской Федерации приняты региональные программы предоставления МСК.

На основании изложенного законопроект нуждается в концептуальной переработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Григоренко

