

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.07.2024 № 180
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июля 2024 г.

61. О проекте федерального закона № 668562-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (в части обеспечения доступности объектов туристской индустрии для инвалидов) - вносят депутаты Государственной Думы М.С.Киселёв, М.Б.Терентьев, А.П.Метелев, С.А.Тарбаев, Я.Е.Нилов, М.Э.Оргеева, В.А.Дамдинцурунов, Н.В.Школкина, Ю.Н.Дрожжина, М.А.Топилин, Е.П.Стенякина, Н.О.Каптелинина, А.А.Волоцков, А.В.Прокофьев, Д.Б.Кравченко, Т.П.Ларионова

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, Комитет Государственной Думы по молодежной политике – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам

субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 августа 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 июля 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
 3. Финансово – экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению

№ 1.1- 5550
11 ИЮЛ 2024

или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
в 1 экз.;

6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

С уважением,

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

депутат Государственной Думы

Исп. Саввинова Алина Мирославовна
+7 967 179 49 88, +7495 692 57 45



М.С.Киселёв



М.Б.Терентьев



А.П.Метелев



С.А.Гарбаев



Я.Е.Нилов



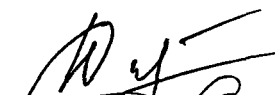
М.Э.Оргеева



В.А.Дамдинцурунов



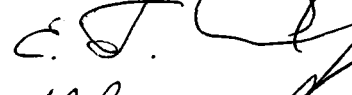
Н.В.Школкина



Ю.Н.Дрожжина



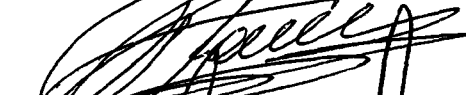
М.А.Топилин



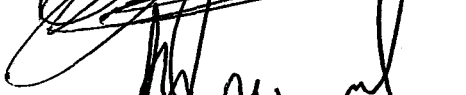
Е.П.Стенякина



Н.О.Каптелинина



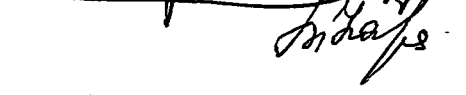
А.А.Волоцков



А.В.Прокофьев



Д.Б.Кравченко



Т.П.Ларионова

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.С. Киселёвым,
М.Б. Терентьевым,
А.П. Метелевым,
С.А. Тарбаевым,
Я.Е.Ниловым,
М.Э. Оргеевой,
В.А. Дамдинцуруновым,
Н.В.Школкиной,
Ю.Н. Дрожжиной,
М.А. Топилиным,
Е.П. Стенякиной,
Н.О. Каптелининой,
А.А. Волоцковым,
А.В. Прокофьевым,
Д.Б. Кравченко,
Т.П. Ларионовой

Проект № 668562-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №49, ст. 5491; 2003, №2, ст. 167; 2004, №35, ст. 3607; 2007, №7, ст. 833; 2009, №1, ст.17, №26, ст. 3121, №52, ст. 6441; 2010, №32, ст. 4298; 2011, №27, ст. 3880; 2012, №19, ст. 2281; 2015, №27, ст. 3946; 2016, №10, ст. 1323; №15, ст. 2066; 2017, №1, ст.6; 2018, №7, ст. 976, №24, ст. 3416; 2019, №27, ст. 3535, №42 (часть II), ст. 5801, №49 (часть V), ст. 6978; 2020, №14 (часть I), ст. 2028, №24, ст. 3740; 2021, №11, ст. 1710, №13,

(часть I), ст. 2134, №17, ст. 2879, №24 (часть I), ст. 4188; №27 (часть I), ст. 5146, ст. 5171, ст. 5180; 2022, №22, ст. 3541; 2023, №25, ст. 4441) следующие изменения:

1) в части третьей статьи 4 абзац шестой изложить в следующей редакции:

защиты прав и интересов туристов, в том числе оказания им экстренной помощи, обеспечения их безопасности, а также обеспечения беспрепятственного доступа туристов из числа инвалидов к объектам туристской индустрии в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следующие изменения:

1) в статье 15

а) пункт 1 части первой изложить в следующей редакции:

«условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры, туристской индустрии и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам»;

б) пункт 3 части первой изложить в следующей редакции:

«возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе объекты туристской индустрии, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски»;

в) пункт 4 части первой изложить в следующей редакции:

«сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе на объектах туристской индустрии;»

г) пункт 5 части первой изложить в следующей редакции:

«надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе к объектам туристской индустрии, и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;»

д) пункт 7 части первой изложить в следующей редакции:

«допуск на объекты социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и туристской индустрии собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;»

е) часть вторую изложить в следующей редакции:

«Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, туристской индустрии и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций.»

ж) часть третью изложить в следующей редакции:

«Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями, предоставляющими услуги населению, в пределах установленных полномочий осуществляется инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, туристкой индустрии и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.»

з) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и туристкой индустрии невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.»

и) часть шестую изложить в следующей редакции:

«Государственные и муниципальные расходы на разработку и производство транспортных средств с учетом потребностей инвалидов, приспособление транспортных средств, средств связи и информации для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами,

обеспечение условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и туристкой индустрии осуществляются в пределах бюджетных ассигнований, ежегодно предусматриваемых на эти цели в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации. Расходы на проведение указанных мероприятий, не относящиеся к государственным и муниципальным расходам, осуществляются за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.»

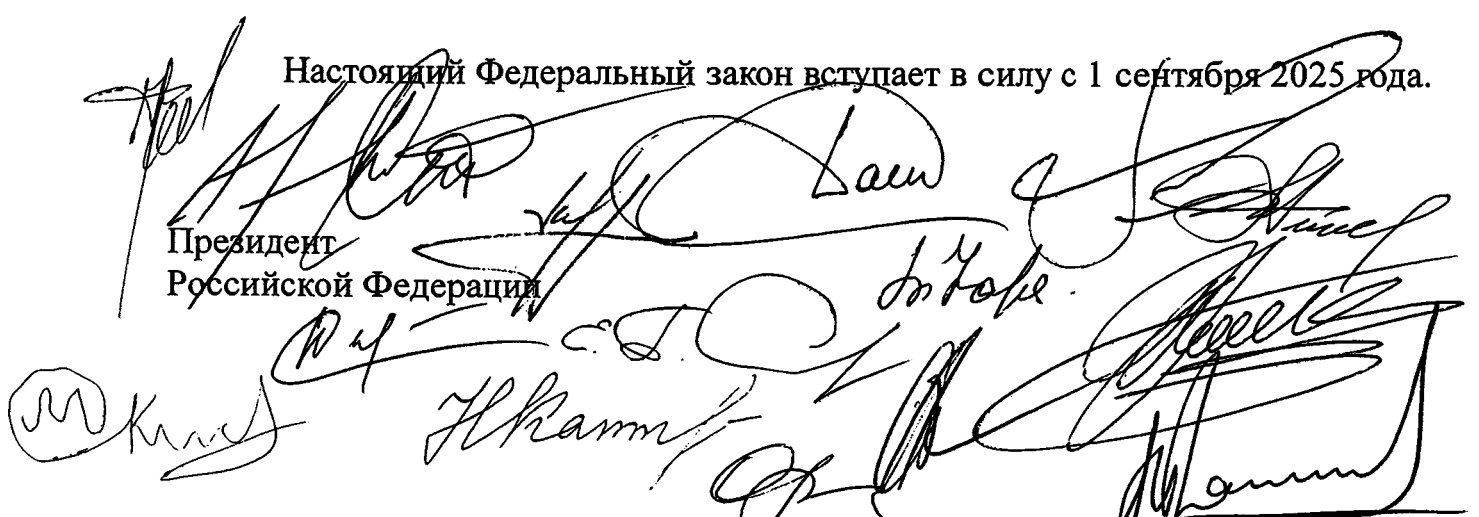
к) часть девятую изложить в следующей редакции:

«На всех парковках общего пользования, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры, туристкой индустрии и другие организации), мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. На граждан из числа инвалидов III группы распространяются нормы настоящей части в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. На указанных транспортных средствах должен быть установлен опознавательный знак "Инвалид" и информация об этих транспортных средствах должна быть размещена в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере".»

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (далее – законопроект) разработан в целях реализации отдельных пунктов Стратегии развития туризма в Российской Федерации до 2035 года, а также в целях обеспечения доступности туристского продукта для инвалидов и создания условий для их беспрепятственного доступа к объектам туристской инфраструктуры. Так, нормы и правила, установленные законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов, должны получить большее развитие и применение, большую конкретизацию в сфере туристской деятельности.

Улучшение доступности туристских услуг для инвалидов повысит качество жизни указанной категории лиц, увеличит возможности для их реабилитации, позволит больше интегрироваться в общественную жизнь. Кроме того, это благоприятно скажется на развитии сферы туризма и на увеличении спроса на туристские услуги.

Вопрос о развитии инклюзивного туризма, доступного для граждан с инвалидностью и маломобильных граждан был поднят на рабочем совещании в рамках деятельности Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов. В соответствии с протоколом рабочего совещания от 1 марта 2024 года №13 поддержана инициатива о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

По данным СберАналитики за четыре года (сравнивались данные I квартала 2019-го и I квартала 2023-го) внутренний туризм в России вырос на 50%. При этом стоит обратить внимание, что согласно совместному исследованию Группы компаний Б1 и Агентством стратегических инициатив «Российский внутренний туризм – 2023: новые горизонты» традиционно большинство россиян предпочитают отдыхать вместе с семьей и детьми. Согласно данным Росстата на 1 января 2023 года количество детей-инвалидов в

возрасте до 18 лет по сравнению с 2015 годом выросло на 19 % и равна 721 827, что также необходимо учитывать при планировании туристских услуг, в том числе при создании модульных некапитальных средств размещения.

Усиливается актуальность инициативы в связи со специальной военной операцией, когда участники СВО приобретают инвалидность при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции. При таких физических ограничениях по возвращению в мирную жизнь нашим участникам СВО необходимо обеспечить доступность к туристским ресурсам, в том числе для прохождения реабилитации.

На сегодняшний день в Федеральном законе от 24.11.1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не содержится требований в части доступности объектов для людей с инвалидностью (в том числе для детей-инвалидов), как и требований к туристским услугам, оказываемым указанной категории лиц. Создание условий для отдыха и оздоровления всех категорий граждан, в том числе инвалидов, людей с ОВЗ и людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является одной из задач государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма».

Законопроектом предлагается внести изменения:

- в абзац шестой части третьей статьи 4 Федерального закона от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предусматривающие дополнение целей, приоритетных направлений и способов государственного регулирования туристской деятельности, нормой об обеспечении беспрепятственного доступа туристов из числа инвалидов к объектам туристской индустрии.

- в статью 15 Федерального закона от 24.11.1995г №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» согласно которым федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам:

условия для беспрепятственного доступа к объектам туристской индустрии;

возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты туристской индустрии;

сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах туристской индустрии;

надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам туристской индустрии;

допуск на объекты туристской индустрии собаки-проводника;

выделение на парковках около объектов организаций туристской индустрии не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета. Законопроект соответствует Конвенции о правах инвалидов, положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также не противоречит положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

A collection of approximately 15 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms, scattered across the lower half of the page. Some signatures are more legible than others, such as 'In Kap', 'Lau', and 'Kampf'. The signatures are written in black ink on a white background.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

The image contains a collection of approximately 15 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms, scattered across the lower half of the page. Some signatures are more legible than others, but most are highly stylized and difficult to read. The signatures are arranged in a loose, non-linear pattern.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

Нормативно-правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты»

I. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов услуг в сфере туризма»

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Соисполнители - Минтруд России.

Примерный срок подготовки нормативного правового акта Минэкономразвития России - три месяца со дня принятия законопроекта.

II. Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года №2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», в том числе в части дополнения Приложением № 17 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению создания условий доступности для инвалидов услуг в сфере туризма».

Ответственный исполнитель - Минэкономразвития России.

Примерный срок подготовки необходимого нормативного правового акта Правительства Российской Федерации - три месяца со дня принятия законопроекта.

The image shows a collection of approximately 15 handwritten signatures and initials in black ink, arranged in a somewhat chaotic manner. Some of the more legible signatures include 'Dan', 'Kamsh', and 'S.V.O.'. There are also several sets of initials and scribbles that are difficult to decipher.