

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2024 № 177
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 июля 2024 г.

184. О проекте федерального закона № 656009-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части повышения качества медицинского образования) - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Даванков, С.В.Кабышев, Б.Н.Башанкаев, О.М.Казакова, А.Г.Мажуга, В.В.Сипягин, О.Н.Смолин, сенаторы Российской Федерации Л.С.Гумерова, Е.А.Перминова

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по охране здоровья, Комитет Государственной Думы по просвещению – соисполнителями.

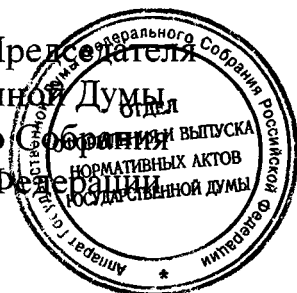
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 августа 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2024 года.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.06.2024 18:12
№656009-8; 1.1

25 июня 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта – 7 л.;
2. пояснительная записка – 6 л.;
3. перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

 В.А.Даванков

Депутат ГД ФС РФ

 С.В.Кабышев

Депутат ГД ФС РФ

 Б.Н.Башанкаев

Депутат ГД ФС РФ



О.М.Казакова

Депутат ГД ФС РФ



А.Г.Мажуга

Депутат ГД ФС РФ



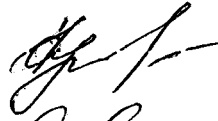
В.В.Сипягин

Депутат ГД ФС РФ

Смолин

О.Н.Смолин

Сенатор РФ



Л.С.Гумерова

Сенатор РФ



Е.А.Перминова

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.А.Даванковым, С.В.Кабышевым,
Б.Н.Башанкаевым, О.М.Казаковой,
А.Г.Мажугой, В.В.Сипягиным,
О.Н.Смолиным;
сенаторами Российской Федерации
Л.С.Гумеровой, Е.А.Перминовой

Проект № 656009-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598) следующие изменения:

1) в статье 76:

а) часть 7 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) федеральным органом исполнительной власти,
осуществляющим функции по выработке и реализации государственной

политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, - в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи.»;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. Организации, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, в отношении которых установлены типовые дополнительные профессиональные программы, разрабатывают и реализуют соответствующие образовательные программы в соответствии с утвержденным типовыми дополнительными профессиональными программами.»;

в) в части 10 после слов «и (или) высшего образования» дополнить словами «к условиям реализации основных образовательных программ, в том числе кадровым, финансовым, материально-техническим условиям.»;

г) часть 13 дополнить словами «, если иное не предусмотрено примерными дополнительными профессиональными программами или типовыми дополнительными профессиональными программами.»;

2) в статье 82:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. При реализации основных образовательных программ среднего медицинского образования и среднего фармацевтического образования, основных образовательных программ высшего медицинского образования

и высшего фармацевтического образования, а также дополнительных профессиональных программ, предусматривающих практическую подготовку обучающихся, не допускается применение исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.»;

б) в части 3 слова «медицинского образования и» исключить;

3) в статье 91:

а) часть 1 дополнить словами «, по областям и видам профессиональной деятельности, в отношении которых утверждены примерные дополнительные профессиональные или типовые дополнительные профессиональные программы (для дополнительного профессионального образования)»;

б) в части 4 после слов «о подвидах дополнительного образования,» дополнить словами «об областях и видах профессиональной деятельности, по которым осуществляется реализация дополнительных профессиональных программ, в отношении которых утверждены примерные дополнительные профессиональные или типовые дополнительные профессиональные программы,».

в) часть 15 дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹) требований к кадровому обеспечению, материально-технической базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского

образования, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, типовыми дополнительными профессиональными программами, соблюдение которых подтверждается заключением, выданным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья. Форма заключения, порядок и условия его выдачи, а также критерии соответствия организации, осуществляющей образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, типовых дополнительных профессиональных программ к кадровому обеспечению, материально-технической базе устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения;».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 года.

2. Организации, осуществляющие образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, обязаны получить заключение, предусмотренное пунктом 5¹

части 15 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), не позднее 1 сентября 2025 года.

3. Организации, осуществляющие образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, вправе продолжать реализацию указанных профессиональных образовательных программ при условии получения до 1 сентября 2025 года заключения, предусмотренного пунктом 5¹ части 15 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), и внесении до 1 марта 2026 года изменения в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности в части указания области профессиональной деятельности дополнительных профессиональных программ.


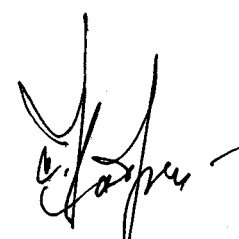

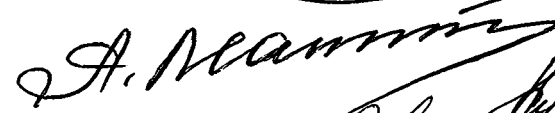
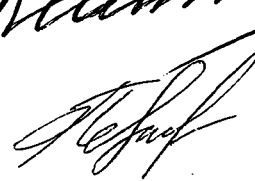


4. В случае не получения заключения, предусмотренного пунктом 5¹ части 15 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона), учредитель или уполномоченный им орган управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам медицинского образования, обеспечивают перевод

совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, в порядке, установленном в соответствии с частью 9 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

5. Организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, по которым утверждены в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» типовые или примерные дополнительные профессиональные программы, за исключением дополнительных профессиональных программ медицинского образования, вправе продолжать осуществление такой образовательной деятельности со дня внесения изменения в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности на основании представленного лицензиатом до 1 марта 2026 года в лицензирующий орган заявления о внесении изменения в реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности в части указания областей профессиональной деятельности дополнительных профессиональных программ. В случае непредставления заявления о внесении изменения в

реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности реализация организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обучения по дополнительной профессиональной программе, по которой утверждена в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» типовая или примерная дополнительная профессиональная программа, обучающихся, принятых на обучение до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляется до окончания сроков их освоения, определенных образовательной программой и (или) договором об образовании, но не позднее 1 сентября 2026 года.

Президент
Российской Федерации

СМОЛИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) направлен на повышение качества медицинского образования.

Здоровье человека является высшим неотчуждаемым благом, без которого утрачивают свое значение многие другие блага и ценности, а его сохранение и укрепление играют основополагающую роль как в жизни каждого человека, так и в жизни общества и государства (часть 1 статьи 7, статья 41 Конституции Российской Федерации).

Вопросы качества оказания медицинской помощи напрямую связаны с применением новых знаний и инноваций, использованием высокотехнологичных методов диагностики и лечения заболеваний, что требует высокого уровня квалификации медицинских работников, достигаемого посредством получения высшего образования и совершенствования ими своих знаний и навыков на протяжении всей жизни и постоянного повышения медицинскими работниками своего профессионального уровня и квалификации.

Качество подготовки медицинских кадров является одним из важнейших конституционных приоритетов обеспечения национальной безопасности.

В соответствии с этим государство призвано обеспечить гарантии получения качественного медицинского образования, которое может осуществляться лишь при наличии необходимой инфраструктуры и условий для эффективной клинической практики лицами, отвечающими высоким квалификационным и репутационным требованиям.

В настоящее время подготовка медицинских кадров по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры осуществляется в:

1) 127 образовательных организациях высшего образования, из которых 49 организаций подведомственны Министерству здравоохранения Российской Федерации, 56 – Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, 3 – Министерству просвещения Российской Федерации, 3 – органам местного самоуправления, 2 – Правительству Российской Федерации, 14 – частные образовательные организации высшего образования;

2) 2 научных организациях, из которых 1 организация подведомственна Министерству здравоохранения Российской Федерации, 1 организация подведомственна Министерству науки и высшего образования Российской Федерации.

По данным НИУ «Высшая школа экономики» на конец 2022 года образовательная деятельность по дополнительным профессиональным программам осуществляется:

1) 2322 организациями дополнительного профессионального образования;

2) 2213 профессиональными образовательными организациями;

3) 1110 образовательными организациями высшего образования;

4) 179 научными организациями;

5) 789 иными организациями.

Реализация профессиональных образовательных программ медицинского образования может осуществляться организацией, осуществляющей образовательную деятельность, получившей лицензию на образовательную деятельность, при этом процедура лицензирования образовательной деятельности не включает в себя установление соответствия кадрового обеспечения, материально-технической базы организации установленным законодательством требованиям. На практике зачастую складывается ситуация, когда образовательную деятельность как по

основным, так и по дополнительным образовательным программам, осуществляют организации, не имеющие необходимой образовательной инфраструктуры, клинической базы для прохождения практической подготовки и квалифицированного кадрового состава.

Принимая во внимание исключительную ценность общественных благ, которые должны профессионально обеспечиваться лицами, получившими медицинское образование, государство должно уделять особое внимание контролю за соблюдением установленных требований в данной сфере организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

В этой связи законопроектом предлагается:

1) возложить на Министерство здравоохранения Российской Федерации следующие полномочия:

- по разработке и утверждению типовых дополнительных профессиональных программ медицинского образования, что позволит обеспечить единый уровень подготовки специалистов в сфере здравоохранения в рамках системы дополнительного профессионального образования, предъявить требования к условиям реализации дополнительных профессиональных программ медицинского образования;

- по установлению формы заключения о соблюдении организациями, осуществляющими образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, требований соответствующих федеральным государственным образовательным стандартам, типовым дополнительным профессиональным программам, порядка и условий его выдачи, а также критерии соответствия организации, осуществляющей образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, типовых дополнительных профессиональных программ к кадровому обеспечению, материально-технической базе;

2) возложить на Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения полномочие по выдаче заключения о соблюдении организациями, осуществляющими образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов, типовых дополнительных профессиональных программ;

3) установить, что:

- лицензионные требования и условия, предусмотренные в положении о лицензировании образовательной деятельности, должны учитывать особенности требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов, типовых дополнительных профессиональных программ к кадровому обеспечению, материально-технической базе организаций, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования. При этом сами требования для реализации основных образовательных программ медицинского образования должны быть установлены в федеральных государственных образовательных стандартах по всем медицинским специальностям и направлениям подготовки, а для реализации дополнительных образовательных программ медицинского образования – в типовых образовательных программах. В этой связи для реализации законопроекта потребуются внесение изменений в указанные федеральные государственные образовательные стандарты, а также разработка типовых образовательных программ;

- лицензирование осуществляется по областям и видам профессиональной деятельности, в отношении которых утверждены примерные дополнительные профессиональные или типовые дополнительные профессиональные программы (для дополнительного профессионального образования);

4) установить запрет на применение исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации основных образовательных программ среднего медицинского образования и среднего фармацевтического образования, основных образовательных программ высшего медицинского образования и высшего фармацевтического образования, а также дополнительных профессиональных программ, предусматривающих практическую подготовку обучающихся;

5) предусмотреть отложенный срок вступления в силу Федерального закона с учетом положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также в связи с необходимостью внесения изменений в федеральные государственные образовательные стандарты и разработки типовых дополнительных профессиональных программ медицинского образования;

6) обязать организации, осуществляющие образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, получить соответствующие заключения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения до 1 сентября 2025 года. В случае неполучения заключения, учредитель или уполномоченный им орган управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам медицинского образования, должны будут обеспечить перевод совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности;

7) установить, что организации, осуществляющие образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам медицинского образования, продолжают реализовывать соответствующие программы при условии, что:

- до 1 сентября 2025 года ими будут получены заключения
Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения;

- до 1 марта 2026 года будут внесены необходимые изменения в реестр
лицензий на осуществление образовательной деятельности.




А. Мамин
Вул. Жуковского 1.С.
Результат

Смолин



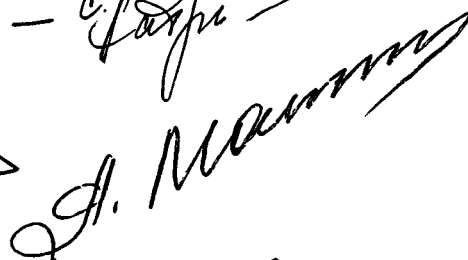



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с выдачей федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья (далее – Росздравнадзор), будет осуществляться в пределах установленной численности работников Росздравнадзора и бюджетных ассигнований, предусмотренных Росздравнадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.


 - 
 - 

Смолин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

А. Мамин

С. Яковлев

В. Ш. Ш. - Ш.

В. Ш. Ш.

С. Яковлев

Смолин

Смолин