



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

31.07.2024

г. Владивосток

№ 603

Об особенностях и проблемных аспектах организации оказания медицинской помощи гражданам, проживающим на северных территориях Приморского края

Рассмотрев и обсудив информацию "Об особенностях и проблемных аспектах организации оказания медицинской помощи гражданам, проживающим на северных территориях Приморского края", заслушав по данному вопросу Курченко Т.Л., первого заместителя министра здравоохранения Приморского края, Полякова Р.В., главного врача КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница", которые в своих выступлениях отметили следующее.

Северные территории Приморского края характеризуются низкой плотностью населения (0,7 человек на кв. км) при средней плотности 11,7 человек на кв. км, значительными расстояниями между населенными пунктами и до медицинских организаций, менее развитой дорожной сетью, более суровыми погодными условиями, что в свою очередь накладывает отпечаток на здоровье населения. Смертность на всех северных территориях превышает среднюю по Приморскому краю.

Основной структурной единицей для оказания первичной медико-санитарной помощи являются врачебные амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты (далее – ФАП). Поэтому в программе модернизации первичного звена здравоохранения ежегодно предусматриваются мероприятия по ремонту и замене ФАПов, а также оснащению, в том числе оборудованием для проведения телемедицинских консультаций, как между медицинскими работниками, включая возможность дистанционной расшифровки ЭКГ, рентгеновских изображений, КТ, так и по системе "пациент-врач".

В 2025 году в Приморском крае планируется завершить строительство десяти объектов здравоохранения, в том числе поликлиники в с. Новопокровка КГБУЗ "Красноармейская центральная районная больница", здания ЦРБ КГБУЗ "Ольгинская центральная районная больница", поликлиники КГБУЗ "Лазовская центральная районная больница" в с. Лазо.

Все медицинские организации, расположенные на севере Приморского края, оснащены передвижными мобильными комплексами для проведения

диспансеризации и профилактических медицинских осмотров. Вместе с тем, работа передвижных комплексов не во всех медицинских организациях налажена должным образом (КГБУЗ "Красноармейская ЦРБ" осуществлено всего 2 выезда).

Выполнение объемов диспансеризации и профилактических медицинских осмотров за первое полугодие 2024 года отмечается только в КГБУЗ "Пожарская ЦРБ" и КГБУЗ "Дальнереченская ЦГБ".

Санитарная авиация является наиболее удобным способом эвакуации пациентов, в первую очередь детей, а также пациентов с острой сердечно-сосудистой патологией и травмами из отдаленных территорий.

Из районов края силами Территориального центра медицины катастроф эвакуировано: в 2023 году - 861 человек, из них санитарной авиацией - 511 человек, за первое полугодие 2024 года - 473 человека, из них санитарной авиацией - 283 человека.

В целях привлечения и сохранения кадрового потенциала медицинских работников в Приморском крае сформирована система социальной поддержки специалистов, обеспечивающая приток в медицинские организации отдаленных районов края врачей и среднего медицинского персонала, включающая в себя финансовую поддержку за счет средств краевого бюджета молодых специалистов, а также врачей медицинских организаций, расположенных на территориях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера, работающих в сельском здравоохранении, и врачей и средних медицинских работников первичного звена здравоохранения.

На территории Приморского края реализуется комплекс мероприятий, направленных на решение жилищной проблемы медицинских работников. Так органами местного самоуправления предоставляется служебное жилье для проживания медицинских работников государственных учреждений здравоохранения. В рамках государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" по подпрограмме "Доступная ипотека" положительное решение на ипотечный жилищный займ со сниженной процентной ставкой получили 385 медицинских работников (92,9% от числа обратившихся - 414 медицинских работников).

В своем выступлении главный врач КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница" Поляков Р.В. отметил, что КГБУЗ "Дальнегорская ЦГБ" является единственным учреждением второго уровня на северо-востоке Приморского края и имеет в своей структуре отделения, оказывающие медицинскую помощь (за исключением высокотехнологичной) населению нескольких соседних муниципальных образований (акушерское, сосудистое, инфекционное).

Поэтому на примере указанной больницы в полной мере отражаются общие проблемы организации оказания медицинской помощи гражданам, проживающим на северных территориях Приморского края, такие как недостаток медицинских работников (врачи – 50 человек, средний медперсонал – 110 человек) и преклонный возраст имеющих специалистов (33 % врачей и 23 % среднего медперсонала пенсионного возраста).

Несмотря на активную политику администрации КГБУЗ "Дальнегорская ЦГБ" по привлечению кадров (2021 год – 16 человек, 2022 год – 20 человек, 2023 год – 9 человек, 1 полугодие 2024 года – 5 человек), обеспеченность медицинским персоналом на 10 000 населения остается значительно ниже соответствующего показателя по Приморскому краю.

Положительную динамику в привлечении кадров обеспечивают выплаты в соответствии с Законом Приморского края от 23 ноября 2018 года № 391-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения".

Компенсацию найма жилья получают 24 врача и 4 человека среднего медперсонала. При содействии Администрации Дальнегорского городского округа 12 сотрудникам КГБУЗ "Дальнегорская ЦГБ" предоставлено служебное жилье, а также городской администрацией рассматривается инициатива по утверждению порядка перехода служебного жилья в собственность по истечении 10 летнего периода отработки, что позволит закрепить медицинские кадры.

Единовременную выплату по программе "Земский доктор" за 4 года получили 22 врача и 8 фельдшеров.

Объем средств по ОМС в консолидированном бюджете учреждения составляет 64-73 %. С 1 мая 2023 года медицинская организация переведена на подушевой норматив финансирования. Указанная мера приостановила темп роста кредиторской задолженности. На возмещение просроченной кредиторской задолженности учреждения в 2023 году из краевого бюджета была выделена соответствующая субсидия в объеме 73,44 миллионов рублей.

По состоянию на 1 июля 2024 года кредиторская задолженность учреждения составила 68,2 миллиона рублей. Указанная задолженность образовалась в связи с постоянно растущей инфляцией на материалы и услуги, а также с увеличением расходов на заработную плату сотрудников (за 5 месяцев 2024 года составили 106 % от средств, полученных по ОМС).

Также увеличение задолженности связано с открытием центра амбулаторной онкологической помощи (далее – ЦАОП) в 2022 году с целью приближения терапии для пациентов к месту жительства.

В сложившейся в учреждении просроченной кредиторской задолженности по медикаментам практически половину занимает задолженность по медикаментам на ЦАОП. При распределении объемов медицинской помощи невозможно с высокой точностью спрогнозировать обращаемость застрахованных граждан с определенным курсом лечения, а больница не может регулировать потоки пациентов в условиях установленной маршрутизации из краевого онкодиспансера. Кроме того, стоимость закупки препаратов для лечения онкологии в отдаленных районах Приморского края отличается в большую сторону.

С целью повышения доступности и качества обследования пациентов, остро стоит вопрос об оснащении учреждения аппаратом магнитно-резонансной томографии, для оказания медицинской помощи по профилям:

"онкология", "неврология", "травматология", "терапия", "хирургия", "гинекология", "психиатрия", "паллиативная помощь". В проведении МРТ-исследований нуждаются пациенты, получающие помощь амбулаторно и в круглосуточном стационаре.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию "Об особенностях и проблемных аспектах организации оказания медицинской помощи гражданам, проживающим на северных территориях Приморского края".

2. Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края:

2.1. Рассмотреть возможность приобретения и установки оборудования для ПЦР-лаборатории на базе клинической лаборатории КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница" для жителей Дальнегорского городского округа, Тернейского, Кавалеровского и Ольгинского муниципальных районов;

2.2. Рассмотреть возможность приобретения и установки аппарата магнитно-резонансной томографии на базе КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница";

2.3. Рассмотреть возможность внесения изменений в статью 17 Закона Приморского края от 8 апреля 2011 года № 750-КЗ "О здравоохранении в Приморском крае", предусматривающих для иногородних граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, право на получение денежной компенсации стоимости проезда к месту оказания медицинской помощи и компенсации расходов на проживание в гостинице муниципального образования, в котором расположен Центр амбулаторной онкологической помощи;

2.4. Обеспечить мониторинг, контроль и оценку качества исполнения плановых показателей объемов проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в разрезе медицинских организаций Приморского края;

2.5. Продолжить осуществлять мероприятия, направленные на обновление материально-технической базы медицинских учреждений северных территорий Приморского края (приобретение оборудования, проведение капитальных ремонтов);

2.6. Рассмотреть возможность централизованного приобретения и доставки медицинских препаратов для центров амбулаторной онкологической помощи.

3. Рекомендовать министерству имущественных и земельных отношений Приморского края и министерству здравоохранения Приморского края:

3.1. Принять меры по решению вопроса о списании или передаче неиспользуемых объектов недвижимого имущества, закрепленных за КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница" на праве

оперативного управления, до конца 2024 года.

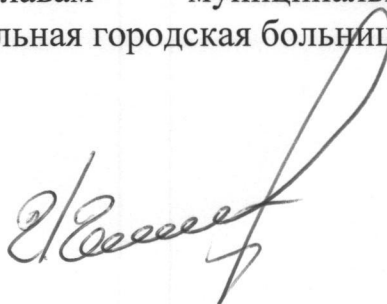
3.2. Информацию о принятых мерах по списанию или передаче неиспользуемых объектов недвижимого имущества представить в комитет до 15 декабря 2024 года.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований принять меры, направленные на повышение информированности населения о важности и пользе диспансеризации и профилактических осмотров.

5. Рекомендовать КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница" продолжить сопровождение студентов, обучающихся по договору о целевом обучении, в целях обеспечения их последующей работы в медицинской организации после окончания обучения.

6. Направить данное решение в министерство здравоохранения Приморского края, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края, главам муниципальных образований, КГБУЗ "Дальнегорская центральная городская больница".

Председатель комитета



И.С. Чемерис