

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.07.2024 № 180**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

29 июля 2024 г.

67. О проекте федерального закона № 672885-8 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, С.В.Кабышев, Я.В.Лантратова, Д.Г.Гусев, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, А.С.Аксёненко, А.В.Чепа, Ф.С.Тумусов, А.А.Ремезков, А.А.Кузнецов

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 27 августа 2024 года.
5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.07.2024 12:07  
№672885-8: 1.1

16 07 2024г.

№ 6/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 2 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

Вх. № 1.1- 5288  
16 июля 2024

заключение Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Мионов

О.А. Нилов

В.К. Гартунг

С.В. Кабышев

Я.В. Лантратова

Д.Г. Гусев

М.Г. Делягин

Н.В. Новичков

А.С. Аксёненко

А.В. Чепа

Ф.С. Тумусов

А.А. Ремезков

А.А. Кузнецов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
С.В. Кабышевым  
Я.В. Лантратовой  
Д.Г. Гусевым  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новичковым  
А.С. Аксёненко  
А.В. Чепой  
Ф.С. Тумусовым  
А.А. Ремезковым  
А.А. Кузнецовым

Проект № 642885-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях**

### Статья 1

Внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2000, № 32, ст. 3340) следующие изменения:

1) абзац 1 подпункта 2 пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса Российской Федерации дополнить словами: «операций по передаче продовольственных товаров, а также иных товаров, указанных в подпункте 19.6 пункта 1 статьи 265 настоящего Кодекса, предусмотренных подпунктом 12 пункта 3 статьи 149 настоящего Кодекса»;

2) в подпункте 19.6 пункта 1 статьи 265:

а) абзац 1 изложить в следующей редакции:

«расходы в виде стоимости безвозмездно переданных продовольственных товаров, предусмотренных частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также расходы в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного следующим некоммерческим организациям:»;

б) слова «1 процента» заменить словами «5 процентов».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный Закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

**Президент  
Российской Федерации**

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

*С. Митрохин*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях»**

Законопроект подготовлен в целях реализации положений проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения товаров для безвозмездной передачи на социальных полках».

На сегодняшний день одним из способов решения экологических проблем, связанных с ростом объема твердых коммунальных отходов, приводящих к ухудшению состояния земельных и водных ресурсов, является фудшеринг - технология перераспределения продовольственных товаров, когда пригодная для потребления продукция реализуется до истечения ее срока годности в целях предотвращения утилизации.

Однако, из-за действовавшего в Российской Федерации налогового регулирования в отношении безвозмездно переданного некоммерческим организациям имущества, в том числе продовольственных товаров (фудшеринга), долгое время льготная или бесплатная раздача продуктов оказывалась для бизнеса более затратной, чем их утилизация. В то же время, по данным ТИАР-Центра, если бы все выбрасываемые в России продукты направлялись людям, это позволило бы прокормить около 30 млн человек.

Значительным шагом для развития фудшеринга в России стало принятие федерального закона от 08.06.2020 № 172-ФЗ, согласно которому с 2020 года организации могут передавать товары на благотворительность без обложения налогом на прибыль. Вместе с тем, законом были установлены и существенные ограничения данного права. Так, установлен лимит для расходов, предусмотренных данным положением, в размере не выше 1 процента выручки.

В целях предотвращения неэффективной реализации продовольствия, а также поддержки незащищенных слоев населения законопроектом предлагается повысить указанный лимит до 5 процентов, а также дополнить перечень расходов, входящих в состав внереализационных, расходами в виде стоимости безвозмездно переданных в адрес пенсионеров и иных социально незащищенных категорий граждан продовольственных товаров.

Кроме того, при действующем налоговом регулировании передача товаров на благотворительные цели может приводить к дополнительным налоговым расходам для компании до 20% от стоимости передаваемой продукции, что также фактически делает более выгодной ее утилизацию. В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть отсутствие обязанности по восстановлению НДС со стоимости товаров, переданных на благотворительность, в том числе передаваемых с использованием механизма «социальных полок».

Предлагаемые меры устранят существующие налоговые барьеры в отношении благотворительной деятельности организаций, в том числе занимающихся передачей продовольственных товаров в адрес социально ориентированных некоммерческих организаций и/или социально незащищенных категорий граждан, будет способствовать развитию благотворительности в России в целом, а также окажет положительное влияние на социальную и экологическую ситуацию в стране.

A collection of approximately 12 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms, scattered across the lower half of the page. Some signatures are more legible than others, but they generally appear to be personal or official marks.

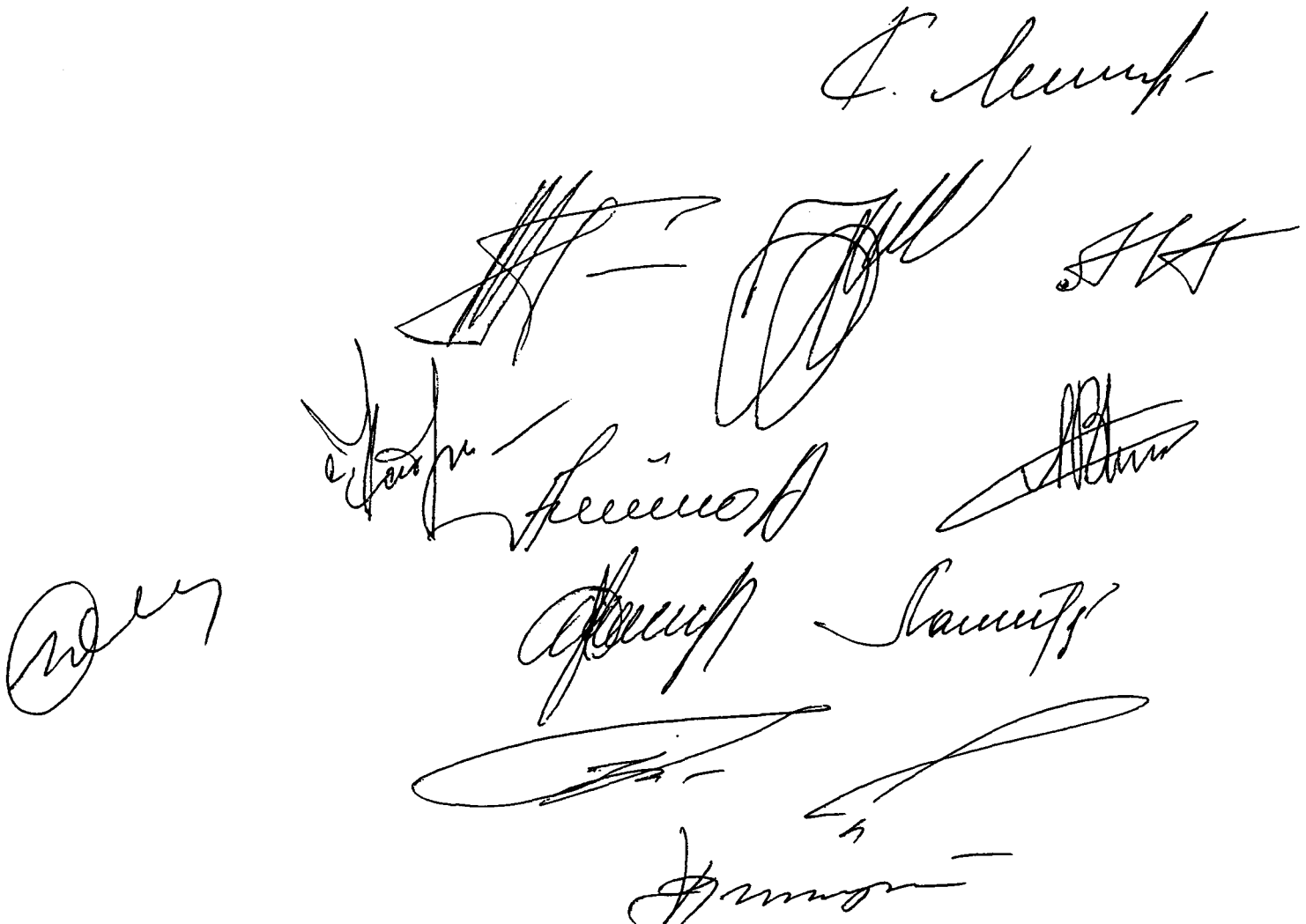




## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » апреля 2024 г.

№ ДГ-П13-10930

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/64 от 10 января 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования  
налогового регулирования передачи товаров в благотворительных целях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие предоставление налогоплательщикам права не восстанавливать (принимать к вычету) суммы налога на добавленную стоимость (далее - НДС) при передаче имущества, указанного в подпункте 19<sup>6</sup> пункта 1 статьи 265 Кодекса. Предлагается также внести изменения в статью 265 Кодекса в связи с планируемыми изменениями Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), касающихся благотворительной деятельности.

Согласно абзацу первому подпункта 12 пункта 3 статьи 149 Кодекса к операциям, не подлежащим обложению (освобождаемым от обложения) НДС, отнесены операции по передаче товаров (выполнению работ, оказанию услуг), передаче имущественных прав безвозмездно в рамках благотворительной

0405513-Уч-2024 (8.1)



деятельности в соответствии с Федеральным законом "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)", за исключением подакцизных товаров.

Пунктом 1 статьи 170 Кодекса предусмотрено, что суммы НДС по товарам (работам, услугам), имущественным правам, приобретаемым для операций, освобождаемых от налогообложения, к вычету не принимаются, а учитываются в стоимости этих товаров (работ, услуг), имущественных прав.

Таким образом, при осуществлении налогоплательщиком освобождаемых от обложения НДС операций по безвозмездной передаче товаров (за исключением подакцизных товаров) в рамках благотворительной деятельности в соответствии с Федеральным законом "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" организациям, указанным в подпункте 19<sup>6</sup> пункта 1 статьи 265 Кодекса, расходы в виде стоимости (с учетом НДС) таких товаров учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организации.

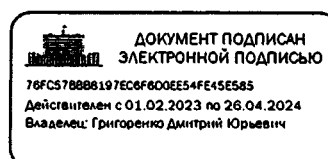
При этом, на основании пункта 5 статьи 149 Кодекса налогоплательщики, осуществляющие данные операции, имеют право отказаться от указанного освобождения и, соответственно, на основании статьи 171 Кодекса принимать к вычету суммы НДС по приобретенным товарам (работам, услугам), имущественным правам.

В части предлагаемых изменений в статью 265 Кодекса следует отметить, что нормы указанной статьи уже предусматривают возможность включения в состав затрат расходов, связанных с безвозмездной передачей имущества. При принятии решения о введении новых механизмов (расширении действующих механизмов) "налогового стимулирования" соответствующей сферы деятельности необходима детальная проработка предлагаемых налоговых мер. Без проведения соответствующего анализа последствий предлагаемых мер оценка необходимости их введения невозможна.

Принятие и реализация законопроекта приведут к выпадающим доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, источники компенсации которых не определены.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

0405513-Уч-2024 (8.1)

