

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.07.2024 № 180
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июля 2024 г.

62. О проекте федерального закона № 664413-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за противоправные действия на борту воздушного судна) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Б.А.Чернышов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, К.М.Панеш, В.В.Сипягин, В.А.Кошелев, В.В.Кулиева, А.Н.Свистунов, В.С.Селезнев, С.А.Наумов, сенатор Российской Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для

подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 27 августа 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.07.2024 09:28
№664413-8; 1.1

5 июля 2024г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

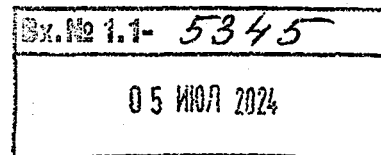
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 листах;
 2. Пояснительная записка на 2 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
 5. Официальный отзыв Правительства РФ на 2 листах;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутат Государственной Думы

Я.Е.Нилов



Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Б.А.Чернышовым,
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым,
К.М.Панешем,
В.В.Сипягиным,
В.А.Кошелевым,
В.В.Кулиевой,
А.Н.Свистуновым,
В.С.Селезевым,
С.А.Наумовым

Сенатором
Российской Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект № 664413-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208,

3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119, 4120, 4121; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 24, ст. 4218, 4221, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978; 2022, № 1, ст. 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388) следующие изменения:

1) в статье 3.5 после слов «частью 1 статьи 19.12,» дополнить словами «частью 1¹ статьи 20.1,», после слов «частью 2 статьи 20.17» дополнить словами «частью 2 статьи 20.21,», после слов «частью 2 статьи 11.8» дополнить словами «частью 6 статьи 11.17»;

2) статью 6.24 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Нарушение на борту воздушного судна установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.»;

3) в абзаце втором части 6 статьи 11.17 слова «от двух тысяч до пяти тысяч» заменить словами «от восьми тысяч до двенадцати тысяч»;

4) статью 20.1 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Те же действия на борту воздушного судна -

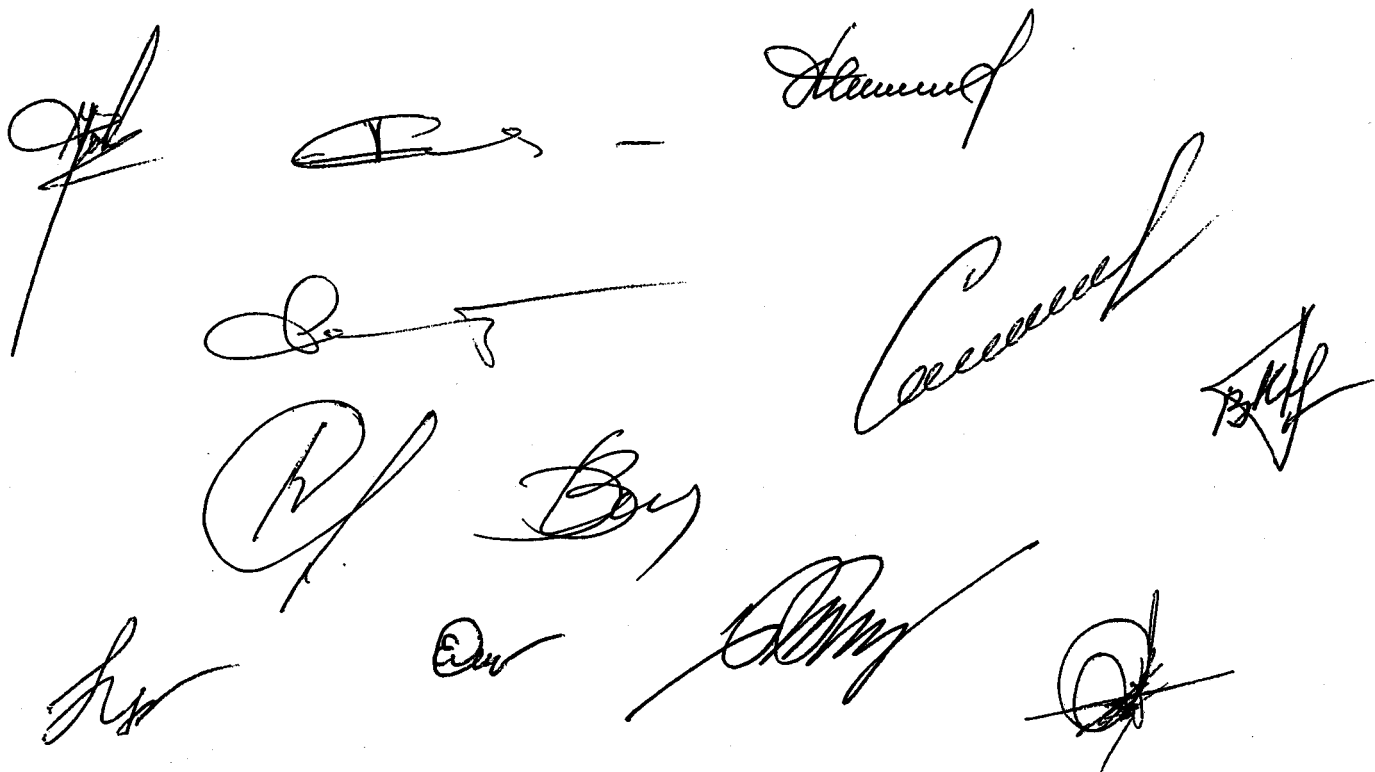
влекут наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.».

5) статью 20.21 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Нахождение на борту воздушного судна в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.».

Президент
Российской Федерации



A collection of approximately 12 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms, scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) направлен на усиление административной ответственности за противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна.

Противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна представляют серьезную угрозу безопасности полета. По вине дебоширов задерживаются рейсы, хулиганские действия пассажиров также могут повлечь непредвиденные расходы, связанные с незапланированной посадкой воздушного судна. В настоящее время данная проблема стоит крайне остро.

Согласно данным Главного управления на транспорте МВД России в 2023 году было составлено свыше 15,5 тыс. административных протоколов на граждан за противоправные действия, в том числе 7,78 тыс. - за мелкое хулиганство по статье 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), 6,76 тыс. - за нахождение в состоянии алкогольного опьянения по статье 20.21 КоАП РФ, 690 - за курение на борту по статье 6.24 КоАП РФ, а также 319 - за невыполнение законных распоряжений командира воздушного судна по статье 11.17 КоАП РФ. Общее количество деструктивных пассажиров, с которыми авиакомпании расторгли договор перевозки, выросло в прошлом году на 11%.

Существующие в КоАП РФ размеры штрафов за мелкое хулиганство (500 – 1 тыс. рублей), за курение на борту (500 – 1,5 тыс. рублей), за нахождение в состоянии алкогольного опьянения (500 – 1,5 тыс. рублей), а также за невыполнение законных распоряжений командира воздушного судна (2 тыс. – 5 тыс. рублей) крайне малы и не останавливают авиадебоширов.

Во многих странах за нарушение на борту воздушного судна действует жесткое наказание. Так, в Британии за мелкое хулиганство на борту можно получить штраф до 5 тыс. фунтов, а за курение на борту и непотушенный

окурков могут приговорить к нескольким годам лишения свободы, квалифицировав это как попытку теракта.

В целях обеспечения безопасности полетов полагаем необходимым увеличить размеры административных штрафов за противоправные действия пассажиров на борту воздушного судна.

С учетом изложенного законопроектом предлагается внести изменения в статьи 3.5, 6.24, 11.17, 20.1, 20.21 КоАП РФ, предусматривающие административный штраф за курение табака и потребления никотинсодержащей продукции на борту воздушного судна в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей, за невыполнение законных распоряжений командира воздушного судна – от 8 тыс. до 12 тыс. рублей, за мелкое хулиганство на борту воздушного судна – от 5 тыс. до 10 тыс. рублей, за нахождение на борту воздушного судна в состоянии опьянения – от 5 тыс. до 10 тыс. рублей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

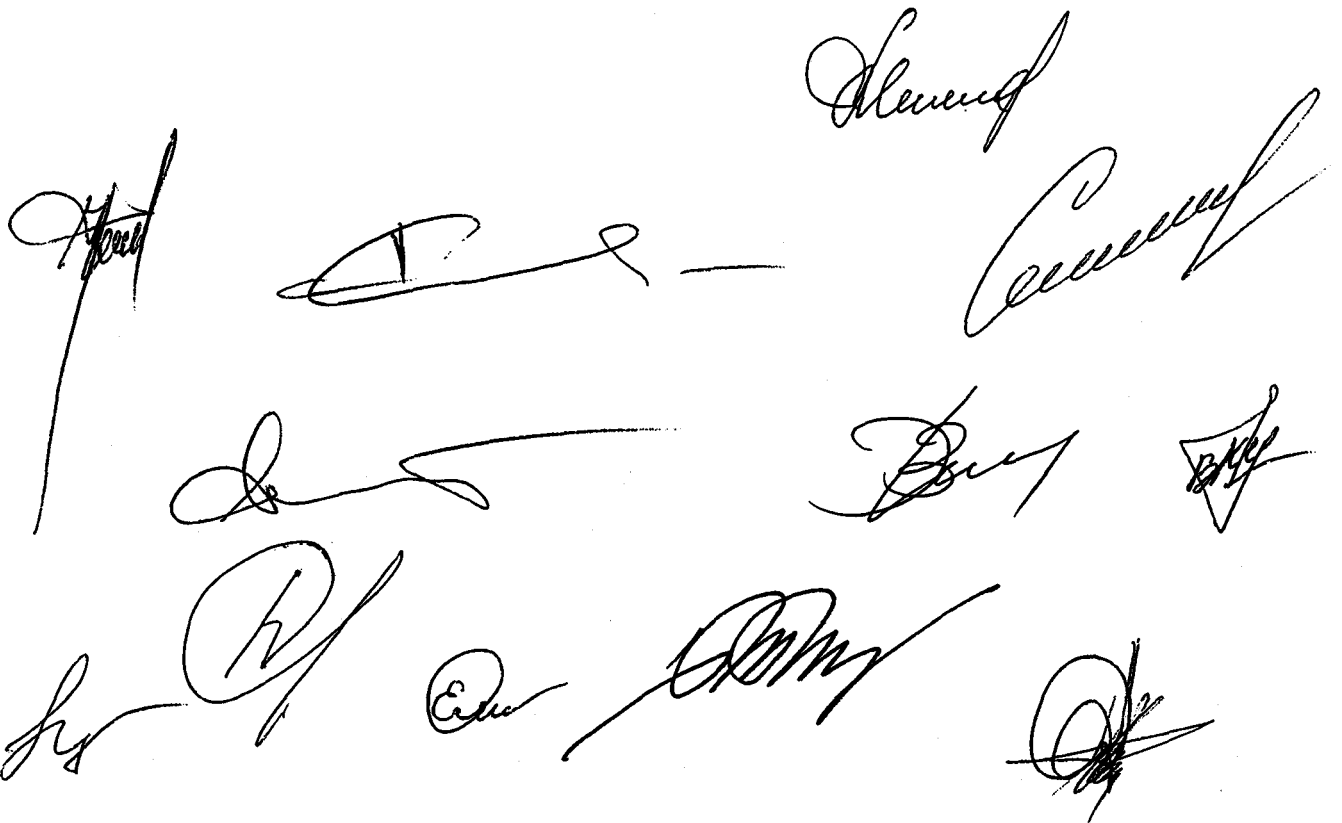


A collection of approximately 12 handwritten signatures in black ink, arranged in a loose grid pattern. The signatures vary in style, including cursive and stylized initials. Some are clearly legible, such as 'Leningrad' at the top right, while others are more abstract or abbreviated.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 05 » июня 2024 г.

№ ДГ-П50-16874

МОСКВА

На № НЯЕ-2/104 от 2 апреля 2024 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в статьи 3.5, 6.24, 11.17, 20.1 и 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ряд изменений, направленных на усиление административной ответственности за совершение административных правонарушений на борту воздушного судна.

Вместе с тем при подготовке законопроекта не учтено, что внесение изменений в законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на ужесточение мер ответственности, не может быть произвольным и должно основываться на результатах правоприменительной практики и статистических данных, свидетельствующих о росте количества соответствующих административных правонарушений и, как следствие, неэффективности действующего правового регулирования.

При этом приведенные в пояснительной записке к законопроекту сведения характеризуют лишь общее количество протоколов об административных

0793099-Уч-2024 (3.0)



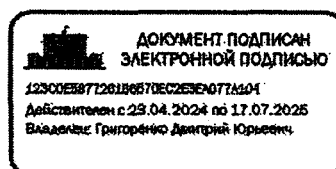
641932-A

правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 11.17, 20.1 и 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составленных сотрудниками органов внутренних дел (полиции) на транспорте в 2023 году.

Кроме того, необходимо отметить, что деяния, связанные с явным неуважением лица к обществу, выражающиеся в умышленном нарушении общепринятых норм и правил поведения (в том числе курение или нахождение на борту воздушного судна в состоянии опьянения), оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, могут быть квалифицированы по пункту "в" части первой статьи 213 Уголовного кодекса Российской Федерации и повлечь применение наказания вплоть до лишения свободы на срок до пяти лет.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

